

# Návrh nového zákona o posudzovaní vplyvov na životné prostredie

EIA/SEA 2022

Hotel Senec

11.- 12. október 2022

Michaela Seifertová

Sekcia posudzovania vplyvov na životné prostredie

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

# OBSAH

- Východiská a princípy
- Nová stavebná legislatíva a proces EIA
- Navrhované zmeny zákona
  - Časť SEA
  - Časť EIA
- Pripravovaná novela exist. zákona
- Záver

# Východiská a princípy

- Nová stavebná legislatíva schválená 04/2022  
Zákon č. 200/2022 Z.z. o územnom plánovaní  
Zákon č. 201/2022 Z.z. o výstavbe
- Novela zákona o integrovanom povolení po IPK  
Zákon č. 39/2013 Z.z. o IPKZ
- Podklad – súčasný zákon a nový zákon EIA, ktorý bol pripravený ešte v roku 2019 a dostal sa do MPK
- Problémy z aplikačnej praxe
- Smernica (snaha o zjednotenie definícií a zjednodušenie procesov)

## Nová stavebná legislatíva a proces EIA

- Zrušenie všetkých všeobecných stavebných úradov (obce)
- Vznik nového ústredného ústredného orgánu a 8 regionálnych pracovísk
- Pripravovaný vznik špecializovanej štátnej správy
- MŽP SR sa stáva špeciálnym stavebným úradom pre:
  - stavby podliehajúce zisť. konaniu a povinnému hodnoteniu podľa 24/2006 Z.z. (výnimka len pre jadrové zariadenia)
  - vodné stavby
  - stavby podliehajúce integrovanému povoleniu podľa 39/2013 Z.z.

# Špeciálne stavebné úrady (Zákon č. 201/2000 Z.z., §6)

**(1)** Špeciálnym stavebným úradom je

- a) Ministerstvo obrany Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo obrany“) pre stavby pre obranu štátu,
- b) Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo vnútra“) pre stavby pre bezpečnosť štátu,
- c) Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky pre stavby Zboru väzenskej a justičnej stráže,
- d) Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky pre stavby jadrových zariadení a stavby súvisiace s jadrovým zariadením,
- e) orgán štátnej správy v pôsobnosti Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo životného prostredia“) pri stavbách, ktoré sú predmetom zisťovacieho konania alebo predmetom posudzovania vplyvov na životné prostredie, stavbách v režime integrovaného povoľovania a kontroly znečisťovania životného prostredia a pri vodných stavbách, okrem stavieb jadrových zariadení a stavieb súvisiacich s jadrovým zariadením,
- f) obvodný banský úrad pri banských dielach a banských stavbách pod povrchom a pri stavbách na povrchu, ktoré bezprostredne slúžia prevádzke banských diel a banských stavieb pod povrchom, a to ťažných vežiach, jamových budovách, strojovniach ťažných strojov a ventilátorovniach a pri stavbách skladov výbušnín, výbušných predmetov a munície okrem skladov výbušnín, výbušných predmetov a munície, ktoré sa nachádzajú v uzavretom areáli stavieb pre obranu štátu a stavieb pre bezpečnosť štátu, ako aj pri stavbách v povrchových lomoch, pieskovniach a štrkoviskách okrem tých, ktoré sú národné kultúrne pamiatky, stavby v pamiatkovej rezervácii a stavby nachádzajúce sa na území zapísanom do Zoznamu svetového dedičstva za podmienok ustanovených v medzinárodnej zmluve.

**(2)** Špeciálny stavebný úrad podľa odseku 1 písm. a) až d) a f) je príslušný pre stavby, pre ktoré nie je príslušný špeciálny stavebný úrad podľa odseku 1 písm. e). Špeciálne stavebné úrady postupujú podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov. Špeciálny stavebný úrad je príslušný konať aj vo veciach odvolania a výkonu štátneho stavebného dohľadu

# Nová stavebná legislatíva a proces EIA

## Stavby podliehajúce integrovanému povoľovaniu

- stavby, ktoré presahujú limity Prílohy 1 zákona 39/2013 Z.z. o IPKZ (technologické prevádzky, skládky a pod)
- v súčasnosti povoľujúci orgán SIŽP, v zmysle novej stavebnej legislatívy povoľujúcim orgánom orgán št. správy v pôsobnosti MŽP SR
- v súčasnosti spojené integrované a stavebné povolenie
- na základe skúseností vznikla požiadavka na oddelenie stavebného povoľovania od IP a naopak spojenie EIA a IP (cieľ plánu obnovy)

Súčasný stav	Orgán EIA	EIA	
	Orgán IP		IP + SP
Navrhovaný stav	Špec. štátna správa		SP
	Orgán IP	EIA + IP	(alt. SP)

# Nová stavebná legislatíva a proces EIA

## Líniové stavby

- v súčasnosti povoľujúci orgán špeciálny stavebný úrad pod MDV SR
- v zmysle novej stavebnej legislatívy povoľujúcim orgánom orgán št. správy v pôsobnosti MŽP SR
- zachovanie samostatného konania EIA a stavebného povolenia

Súčasný stav	Orgán EIA	EIA	
	Orgán SP		SP
Navrhovaný stav	Špec. štátna správa	EIA	SP

# Nová stavebná legislatíva a proces EIA

## Ostatné stavby

- rôzne povoľujúce orgány (okresný úrad, obce, banský úrad)
- v zmysle novej stavebnej legislatívy povoľujúcim orgánom orgán št. správy v pôsobnosti MŽP SR
- spojenie konania EIA a stavebného povolenia

Súčasný stav	Orgán EIA	EIA	
	Orgán SP		SP
Navrhovaný stav	Špec. štátna správa	EIA + SP	



# Navrhované zmeny v procese EIA

- spájanie procesov (EIA + SP, resp. EIA + IP) - skrátenie lehôt povoľovania
- zjednotené lehoty pre pripomienkovanie
- v prípade spojených konaní slúžia záväzné stanoviská od orgánov pre proces EIA aj IP, resp. EIA a SP – zníženie administratívnej záťaže
- kratšie platnosti rozhodnutí - výstupov z konaní (po rokoch neaktuálnosť záverov EIA), vrátane zavedenia platnosti rozh. zo zisť. konania
- presun kompetencií na okresné úrady v sídle kraja, resp. krajské úrady (posilnenie odbornosti)

# Navrhované zmeny v procese EIA

- v prípade povinného hodnotenia pred vydaním RH - zjednodušená prvotná dokumentácia (Zámer nahradí jednoduché oznámenie o projekte),
- zvýšené požiadavky na dokumentáciu
  - len odborne spôsobilá osoba
  - prílohou SoH projektová dokumentácia (v prípade konania spoj. so SP)
  - jednoznačné požiadavky na kvalitu výstupu (o.i. odborný posudok má svoju šablónu)

# Navrhované zmeny v procese EIA

- odborné spôs. osoba na vypracovanie posudku určená pred verejným prerokovaním
- finančná nezávislosť odborne spôsobilých osôb vypracúvajúcich posudok od navrhovateľa;
- zavedenie nových pojmov - napr. projekt, zmena projektu, vplyv, nulový variant, precizujú sa ďalšie pojmy ako napr. dotknutá obec;
- revízia prílohy číslo 8 (priblíženie smernici EIA a smernici o priemysel. emisiách)
- v prípade konaní spojených so stavebným povolením sa upúšťa od variantnosti

# Navrhované zmeny v procese SEA

## Proces SEA

- samostatné riešenie posudzovania územných plánov, v súlade s novoprijatým zákonom o územnom plánovaní;
- zavedená záväznosť výstupov SEA, najmä v časti územných plánov
- zrušené osobitosti posudzovania vplyvov strategických dokumentov s celoštátnym dosahom (rezortný orgán už nebude príslušným orgánom - odstránenie konfliktu záujmov);
- transponovanie článku smernice SEA o odstránení duplicity posudzovania na rôznych úrovniach poznania strategického dokumentu;
- SEA ostáva mimo správneho poriadku.

# Pripravená novela exist. zákona

## Lex Ukrajina

- neuplatnenie postupu podľa časti 3 zákona v prípade mimoriadnej situácie v súlade so smernicou (konkrétne počas trvania stavu ropnej núdze, stavu núdze v elektroenergetike a stavu plynovej núdze)
- podmienky:
  - nevyhnutnosť realizácie vznikla v dôsledku trvania mimor. stavu
  - vznik nevyhnutnosti realizácie nebolo možné predpokladať,
  - včasnú realizáciu by znemožňovalo uplatnenie postupu podľa tretej časti tohto zákona.
- V rozhodnutí MŽP SR určí podmienky, ktoré sú záväzné pre ďalšie konanie
- zverejní sa pred Rozhodnutím na vyjadrenie orgánov aj verejnosti
- odvolanie nemá odkladný účinok

# Záver

- paralelné riešenie 3 zákonov a potreba prepojenia povoľovacích procesov
- podmienkou reformy a spájania procesov je úspešné zavedenie a funkčnosť stavebného konania
- z MŽP sa stane pravdepodobne najväčší stavebný úrad (povoľovanie diaľnic, železnič. tratí, letísk, priemysel. prevádzok, väčších stavieb...)
- rozsiahla reorganizácia štátnej správy v súvislosti so vznikom špecializovanej štátnej správy a s tým spojených komplikácií
- významná úspora času pri povoľavacích konaniach

# Ďakujem za pozornosť

**michaela.seifertova@enviro.gov.sk**