

SLOVENSKÁ INŠPEKCIA ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA

Inšpektorát životného prostredia Žilina
Odbor integrovaného povoľovania a kontroly
Legionárska 5, 012 05 Žilina

Číslo: 4236-11849/2016/Mar/770620404

SPRÁVA O ENVIRONMENTÁLNEJ KONTROLE

č. 08/2016

Environmentálnu kontrolu (ďalej len „kontrola“) vykonala Slovenská inšpekcia životného prostredia, Inšpektorát životného prostredia Žilina, Odbor integrovaného povoľovania a kontroly (ďalej len „SIŽP“), ako príslušný odborný kontrolný orgán – orgán štátneho dozoru podľa § 9 ods. 1 písm. a) a § 10 zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podľa § 32 ods. 1 písm. d) zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) a § 98 ods.2 písm. e) zák.č.50/1967 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov (ďalej len „stavebný zákon“).

Počas kontroly a pri vypracovaní správy o kontrole sa postupovalo podľa zákona a primerane v súčinnosti so zákonom č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o kontrole“).

A. Kontrola

Typ kontroly: § 34 ods. 9 zákona - **Mimoriadna**

Výsledok: § 35 ods. 2 písm. b) zákona o **IPKZ**

Odstúpené: **Nie**

B. Orgán štátneho dozoru

Inšpektor: Ing. Marta Martinčeková Číslo preukazu: 114

Telefón: 041 507 51 10

Elektronická adresa: marta.martincekova@sizp.sk

Inšpektor: Ing. Miroslava Reková

Inšpektor: Ing. Alžbeta Patúšová

B.1. Prizvaná osoba

Organizácia: Okresný úrad Ružomberok

Adresa: Dončova 11, 034 01 Ružomberok

Zástupca: Ing. Peter Bocko Funkcia: vedúci odboru OSZP, OU Ružomberok

Zástupca: Ing. Vladimír Macko Funkcia: pracovník odboru OSZP, štátna správa OO

Telefón: 044/4311416

Elektronická adresa: peter.bocko@minv.sk ; vladimir.macko3@minv.sk

C. Prevádzkovateľ

Názov podľa OR: Mondi SCP, a.s. Ružomberok
 Adresa sídla: Tatranská cesta 3, 034 17 Ružomberok
 IČO: 31 637 051
 Kontrola oznámená: 07.04.2016 Spôsob: Elektronickou poštou
 Zástupca: Ing. Marianna Matajová Funkcia: vedúca ŽP
 Telefón: 0910 555 751
 Elektronická adresa: Marianna.Matajova@mondigroup.com

D. Prevádzka

Názov podľa IP: Výroba sulfátovej buničiny
 Adresa prevádzky: Tatranská cesta 3, 034 17 Ružomberok
 Variabilný symbol: 770620404
 Integrované povolenie: 4656-25224/2007/Pat/770620404
 Vydané: 3.8.2007
 Právoplatné: 30.8.2007
 Projektovaná kapacita: Povolený menovitý výkon technológie: Várňa-ihličňanová: 900 t/deň vzduchosuhej bielenej buničiny, Počet varákov: 75; Várňa listnáčová: 1620 t/deň vzduchosuhej bielenej buničiny Počet varákov: 76

Kategória:

6.1. a) Výroba v priemyselných zariadeniach buničiny z dreva alebo iných vláknitých materiálov.

E. Časová os

Kontrolované obdobie: 31.3.2016 – 14.4.2016
 Začatie kontroly: 14.4.2016
 Prvé miestne zisťovanie: 14.4.2016
 Vypracovanie správy: 23.5.2016
 Doručenie správy: Deň prevzatia doporučenej zásielky s doručenkou

F. Vykonané úkony

Fotodokumentácia: Nie
 Videodokumentácia: Nie
 Odoberaté vzorky: Nie
 Meranie emisií: Nie

G. Zameranie kontroly – opis

Kontrola je podľa § 34 zákona o IPKZ zameraná na plnenie vybraných podmienok integrovaného povolenia č. 4656-25224/2007/Pat/770620404, zo dňa 03.08.2007 v znení neskorších zmien, ktoré bolo vydané pre prevádzku „Výroba sulfátovej buničiny“ a súvisia s podnetom na prevádzkovanie časti stavby „RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ bez právoplatného povolenia.

V podnete Ing. Rastislava Šaravského, Občianske združenie OCHRANA OVZDUŠIA DOLNÝ LIPTOV, Lisková 807, 03481 Lisková, Patrika Luptáka – občiansky aktivista, Veterná 2006/3, 034 01 Ružomberok a Ing. Jána Kolíka – poslanec MsZ Ružomberok, Scots

Viatora 1467/11, 034 01 Ružomberok, ktorý bol podaný na inšpekciu dňa 01.04.2016 (e-mailom zo dňa 01.04.2016) a listom dňa 11.04.2016 sa uvádza, že časť stavby „RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ v stavbe „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s. Ružomberok“, pre ktorú povolenie na skúšobnú prevádzku skončilo 31.03.2016, bola prevádzkovaná aj dňa 01.04.2016. V podnete sa ďalej uvádza, že nakoľko im nie je známe že bolo vydané povolenie na predĺženie skúšobnej prevádzky RK3, požadujú okamžité zjednanie zákonnosti v tejto veci, t. z. odstavenie i naďalej prevádzkovaného regeneračného kotla č.3, odparky a súvisiacich zariadení celulózy v Mondi SCP, a.s. , Ružomberok.

H. Stav prevádzky v čase miestneho zisťovania – opis

Zoznam povolení, vydaných inšpekciou pre užívanie stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“:

1. *Rozhodnutie č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 07.01.2015, ktorým inšpekcia vydala prevádzkovateľovi povolenie na dočasné užívanie časti stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ v stavbe „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s. Ružomberok“ (ďalej len „Kotol RK3“), na skúšobnú prevádzku v trvaní od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia (20.04.2015) do 31.03.2016.*

V čase konania kontroly dňa 14.04.2016 rozhodnutie č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 stratilo platnosť.

Podkladom pre vydanie rozhodnutia č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 07.01.2015 boli:

- *stanoviská účastníkov konania a dotknutých orgánov štátnej správy uplatnené na ústnom pojednávaní dňa 18.09.2016,*
 - *písomné stanovisko Okresného úradu Ružomberok, odbor starostlivosti o ŽP – ŠSOO uplatnené na ústnom pojednávaní dňa 18.09.2014, v ktorom sa uvádza:*
Okresný úrad Ružomberok, odbor starostlivosti o ŽP na predmetnú stavbu zdroja znečisťovania ovzdušia - Regeneračný kotol č.3 vydal súhlas na vydanie rozhodnutia o užívaní stavby predmetného zdroja znečisťovania počas skúšobnej prevádzky (§ 17 ods.1 písm. a) zákona NR SR č.137/2012 Z. z. o ovzduší). Súhlas bude doručený na SIŽP, IŽP Žilina , OIPaK pravdepodobne 19.09.2014. V predmetnom súhlase boli prevádzkovateľovi určené podmienky na skúšobnú prevádzku z pohľadu štátnej správy ochrany ovzdušia,
 - *Rozhodnutie Okresného úradu Ružomberok, odbor starostlivosti o ŽP – ŠSOO, č. OU-RK-OSZP-2014/006381-003 OO zo dňa 18.09.2014 – súhlas podľa § 17 ods.1 písm. a) zákona č. 137/2010, v ktorom sa (okrem iných podmienok) uvádza, že doba skúšobnej prevádzky je povolená do 31.03.2016.*
2. *Rozhodnutie inšpekcie č.3130-7243/2016/Pat/770620404/KR1-Z36 zo dňa 03.03.2016, o prerušení konania vo veci vydania povolenia na trvalé užívanie stavby „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s. Ružomberok“ – časť stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ do 30.06.2016.*

Podkladom pre vydanie rozhodnutia č. 3130-7243/2016/Pat/770620404/KR1-Z36 zo dňa 03.03.2016 boli:

- žiadosť Mondi SCP, a.s., o vydanie kolaudačného rozhodnutia na trvalé užívanie stavby „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s. Ružomberok“ – časť stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ zo dňa 29.01.2016, doručená inšpekcii 11.02.2016,
- písomne vyjadrenie OÚ v Ružomberku, ŠSOO č. OU-RK-OSZP-2016/002857-002 OO zo dňa 23.02.2016 (doručené inšpekcii 24.02.2016), v ktorom OÚ v Ružomberok požaduje prerušiť konanie vo veci vydania zmeny integrovaného povolenia (povolenia trvalého užívania časti stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ v stavbe „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s. Ružomberok“) z dôvodu, že môže komplexne vyhodnotiť skúšobnú prevádzku až po jej skončení a doručení všetkých požadovaných údajov, ktoré požadoval v súhlase č. OÚ-RK-OSZP-2014/006381-003 OO zo dňa 18.09.2014.

Keďže bez tohto súhlasu nebolo možné v kolaudačnom konaní predmetnej stavby pokračovať inšpekcia konanie rozhodnutím č.3130-7243/2016/Pat/770620404/KR1-Z36 prerušila.

3. Rozhodnutie č. 3902-10886/2016/Pat/770620404/SkP-Z36 zo dňa 05.04.2016, ktorým inšpekcia vydala prevádzkovateľovi povolenie na dočasné užívanie stavby „Kotol RK3“, na skúšobnú prevádzku v trvaní do 30.06.2016, ktoré nadobudlo právoplatnosť 05.04.2016.

Podkladom pre vydanie rozhodnutia č. 3902-10886/2016/Pat/770620404/SkP-Z36 zo dňa 05.04.2016 boli:

- žiadosť prevádzkovateľa o predĺženie doby skúšobnej prevádzky stavby „Kotol RK3“ do 30.06.2016, doručená inšpekcii 10.03.2016,
- oznámenie o začatí konania č. 3902-9793/2016/Pat/770620404/SkP zo dňa 23.03.2016 vo veci predĺženia termínu skúšobnej prevádzky časti stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ v stavbe „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s. Ružomberok“, prizvanie na ústne pojednávanie dňa 04.04.2016,
- stanoviská účastníkov konania a dotknutých orgánov štátnej správy uplatnené na ústnom pojednávaní dňa 04.04.2016,
- Okresný úrad v Ružomberku - OSŽP, ŠSOO listom pod zn. OU-RK-OSZP-2016/004104-002 OO zo dňa 04.04.2016 zaslal vyjadrenie, že k predĺženiu skúšobnej prevádzky predmetnej stavby nemá žiadne pripomienky.

Zistený skutkový stav:

V čase konania kontroly (14.04.2016), bola stavba „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“, prevádzkovaná podľa právoplatného rozhodnutia na dočasné užívanie stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“, na skúšobnú prevádzku (č. 3902-10886/2016/Pat/770620404/SkP-Z36 zo dňa 05.04.2016).

Podľa predložených denných protokolov AMS RK3 bolo preukázané, že stavba „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ bola prevádzkovaná aj období od 01.04.2016

do 04.04.2016, kedy rozhodnutie o povolení skúšobnej prevádzky (č.5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36) už stratilo platnosť a rozhodnutie o predložení skúšobnej prevádzky (č.3902-10886/2016/Pat/770620404/SkP-Z36) ešte nebolo vydané.

Inšpekcia vzhľadom na zložitú situáciu, ktorá vznikla v konaní vo veci povolenia trvalej prevádzky časti stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ prizvala dňa 14.04.2016 Okresný úrad Ružomberok, odbor starostlivosti o životné prostredie, orgán štátnej správy ochrany ovzdušia, pre objektívne prešetrenie predmetného podnetu, ako prizvanú osobu, na konanie štátneho stavebného dohľadu vo veci prešetrenia podnetu na pre-vádzkovanie časti stavby „RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“.

Na ústnom pojednávaní boli zástupcovia prevádzkovateľa aj zástupcovia zúčastnenej osoby oboznámení s predmetom štátneho stavebného dohľadu a boli inšpekciou vyzvaní, aby uviedli svoje stanovisko k prerokovanej veci.

Z následnej diskusie vyplynulo, že hlavným problémom pri vydávaní povolenia na trvalú prevádzku predmetnej stavby bol rozdielny výklad v posudzovaní lehoty skúšobnej prevádzky inšpekciou a Okresným úradom Ružomberok, odbor starostlivosti o životné prostredie, orgán štátnej správy ochrany ovzdušia.

Inšpekcia ako špeciálny stavebný úrad postupuje podľa stavebného zákona, pričom termín, na ktorú sa povoľuje skúšobná prevádzka je konečný a po jeho uplynutí už stavbu nie je možné prevádzkovať.

Podľa Okresného úradu Ružomberok, odboru starostlivosti o životné prostredie, príslušného orgánu štátnej správy ochrany ovzdušia je termín, na ktorý sa povoľuje skúšobná prevádzka, len časové obdobie, počas ktorého prevádzkovateľ monitoruje prevádzku zdroja znečisťovania ovzdušia a dodržiavanie podmienok stanovených na skúšobnú prevádzku zdroja znečisťovania ovzdušia. Po jeho uplynutí zabezpečí prevádzkovateľ vyhodnotenie nameraných hodnôt a následne požiada príslušný orgán štátnej správy ochrany ovzdušia o vydanie súhlasu k uvedeniu zdroja znečisťovania ovzdušia do trvalej prevádzky.

Pre jednoznačnosť uvedených stanovísk inšpekcia vyzvala zúčastnené osoby, aby svoje stanovisko dali inšpekcii písomne v termíne do 20.04.2016.

Dňa 20.04.2016 bolo inšpekcii predložené písomné stanovisko Okresného úradu Ružomberok, odboru starostlivosti o životné prostredie, príslušného orgánu štátnej správy ochrany ovzdušia, pod č. OU-RK-OSZP-2016/004693-002 OO a písomné stanovisko prevádzkovateľa Mondi SCP, a.s., Ružomberok, pod č. ŽP 141/2016.

Stanovisko Okresného úradu Ružomberok, odboru starostlivosti o životné prostredie, príslušného orgánu štátnej správy ochrany ovzdušia, č. OU-RK-OSZP-2014/004693-002 OO zo dňa 20.04.2016:

„Okresný úrad Ružomberok, odbor starostlivosti o životné prostredie listom č. j. OU-RK-OSZP-2014/006 381-003 OO zo dňa 18.09.2014 vydal súhlas podľa § 17 ods. 1 písm. a) zákona č. 137/2010 Z. z. o ovzduší v znení neskorších predpisov na vydanie rozhodnutia o užívaní stavby veľkého zdroja znečisťovania ovzdušia – Regeneračný kotol č. 3, BU Regenerácia, počas skúšobnej prevádzky stavby „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s., Ružomberok.

Predmetný súhlas bol podľa § 17 ods.1 písm. a) zákona NR SR č. 137/2010 Z. z. o ovzduší v znení zákona NR SR č. 318/2012 Z. z., zákona NR SR č. 180/2013 Z. z. a zákona NR SR č. 350/2015 Z. z. záväzným stanoviskom pre orgány vydávajúce podľa iných právnych predpisov rozhodnutia o umiestňovaní, povoľovaní a povoľovaní užívania stavieb, zariadení alebo činností, pričom nenahrádzal územné rozhodnutie, stavebné povolenie alebo kolaudačné rozhodnutie vydávané podľa zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov.

Predmetný súhlas bol vydaný za podmienok, ktorými Okresný úrad Ružomberok, odbor starostlivosti o životné prostredie, ako príslušný orgán štátnej správy ochrany ovzdušia stanovil podmienky prevádzkovania predmetného zdroja znečisťovania ovzdušia počas skúšobnej prevádzky.

Podľa podmienky č. 1 predmetného súhlasu skúšobná prevádzka stavby zdroja znečisťovania ovzdušia Regeneračný kotol č. 3, Regenerácia bola určená do 31.03.2016.

Dňa 01.04.2016 bola na Okresný úrad Ružomberok, odbor starostlivosti o životné prostredie doručená žiadosť spoločnosti MONDI SCP, a.s. Ružomberok, Tatranská cesta 3, 034 17 Ružomberok, značky č. P119/2016 zo dňa 01.04.2016, ktorou spoločnosť Mondi SCP, a.s. Ružomberok požiadala Okresný úrad Ružomberok, ako príslušný orgán štátnej správy ochrany ovzdušia o vydanie súhlasu na vydanie rozhodnutia na trvalé užívanie časti stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“. Týmto dňom Okresný úrad Ružomberok, odbor starostlivosti o životné prostredie začal konanie na vydanie súhlasu na vydanie rozhodnutia o užívaní stavby veľkého zdroja znečisťovania ovzdušia – Regeneračný kotol č.3, Regenerácia, MONDI SCP, a.s. Ružomberok - v rámci stavby „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s. Ružomberok“.

Okresný úrad Ružomberok, odbor starostlivosti o životné prostredie, ako príslušný orgán štátnej správy ochrany ovzdušia listom č. j. OU-RK-OSZP-2016/004232-006 OO zo dňa 19.04.2016 vydal súhlas podľa § 17 ods. 1 písm. a) zákona č. 137/2010 Z. z. o ovzduší v znení neskorších predpisov na vydanie rozhodnutia o užívaní stavby veľkého zdroja znečisťovania ovzdušia – Regeneračný kotol č. 3, BU Regenerácia, ktorý bol realizovaný ako súčasť stavby „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s. Ružomberok“.

Na základe uskutočneného správneho konania vo veci vydania súhlasu na vydanie rozhodnutia o užívaní stavby veľkého zdroja znečisťovania ovzdušia – Regeneračný kotol č. 3, BU Regenerácia, Okresný úrad Ružomberok, odbor starostlivosti o životné prostredie, ako príslušný orgán štátnej správy ochrany ovzdušia nezistil, že počas skúšobnej prevádzky predmetného zdroja znečisťovania ovzdušia až do doby vydania súhlasu bol zdroj znečisťovania prevádzkovaný v rozpore s platnou legislatívou na úseku štátnej správy ochrany ovzdušia alebo v rozpore s podmienkami učenými orgánom štátnej správy ochrany ovzdušia, podľa ktorých mal byť predmetný zdroj znečisťovania ovzdušia prevádzkovaný počas skúšobnej prevádzky.

Stanovisko Mondi SCP, a.s., Ružomberok, č. ŽP 141/2016 zo dňa 20.04.2016:

K štátnemu dozoru Inšpektorátu životného prostredia Žilina vykonanom dňa 14.4.2016 podávame nasledovné doplňujúce informácie a stanovisko ako prevádzkovateľ:

„Prevádzkovateľ“ v procese uvádzania predmetného zariadenia do trvalej prevádzky postupoval striktnie podľa podmienok určených povoľujúcim orgánom v rozhodnutí o povolení skúšobnej prevádzky, pričom bol záujem a zámer prevádzkovateľa a aj orgánov štátnej

správy, aby ustanovené podmienky umožňovali postup, ktorý umožní plynulý prechod z režimu dočasného užívania stavby v skúšobnej prevádzke do režimu trvalej prevádzky. Nesúladi výkladu rozhodnutí orgánov štátnej správy a rozdielny názor na procesný postup samotných orgánov štátnej správy viedol prevádzkovateľa v následnom povoľovacom procese do trvalej prevádzky do patovej situácie, kedy nebolo možné splniť protichodné požiadavky orgánov štátnej správy.

V dôsledku uvedených skutočností sa prevádzkovateľ nie vlastnou vinou, pochybením, alebo porušením povinnosti dostal do situácie, kedy na trvalú prevádzku nebolo možné vydať príslušné povolenie s právoplatnosťou v očakávanom termíne od 1.4.2016.

Prevádzkovateľ zabezpečil právoplatné povolenie k ďalšej skúšobnej prevádzke ako formálne riešenie patovej situácie v najbližšom možnom termíne a to 5.4.2016. Prevádzkovateľ od 1.4.2016 pritom postupoval aj v záujme predchádzania hroziacim škodám vzniknutým v dôsledku uvedeného úradného postupu a spôsobom primeraným okolnostiam ohrozenia.

Pre vysvetlenie vyššie uvedeného stanoviska súčasne upresňujeme nasledovné:

Prevádzkovateľ v procese uvádzania predmetného zariadenia do trvalej prevádzky postupoval striktne podľa podmienok určených povoľujúcim orgánom v rozhodnutí o povolení skúšobnej prevádzky č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 7.1.2015 a platnej legislatívy. Dňa 29.1.2016 prevádzkovateľ podal žiadosť o uvedenie predmetného zariadenia do trvalej prevádzky, čím splnil podmienku č. 13 rozhodnutia – „minimálne 2 mesiace pred uplynutím doby na ktorú bola určená skúšobná prevádzka požiadať SIŽP o uvedenie do trvalej prevádzky“. Súčasťou žiadosti bola aj žiadosť o vydanie súhlasu podľa §17, zákona č. 137/2010 Z. z. o ovzduší na uvedenie zariadenia do trvalej prevádzky. Následná komunikácia bola vedená medzi príslušnými orgánmi štátnej správy kompetentnými na vydanie rozhodnutia aj súhlasu, preto prevádzkovateľ v dobrej viere v správny úradný postup nemal dôvod očakávať komplikácie, osobitne, ak termín ukončenia skúšobnej prevádzky bol 31.3. 2016. Vo svojom súhlase č. OU-RK-OSZP-2014/006 381-003 OO zo dňa 18.9.2014 vydanom pre uvedenie do skúšobnej prevádzky určil ten istý orgán ochrany ovzdušia kompetentný aj na vydanie predmetného súhlasu na uvedenie do trvalej prevádzky. O skutočnosti, že nastali komplikácie sa prevádzkovateľ oficiálne dozvedel až z rozhodnutia o prerušení konania zo dňa 3.3.2016. Ešte v ten istý deň prevádzkovateľ požiadal o skúšobnú prevádzku v trvaní do 30.6.2016, aby bol pre príslušný orgán ochrany ovzdušia vytvorený dostatočný časový priestor na vyhodnotenie skúšobnej prevádzky a vydanie predmetného súhlasu v zmysle jeho interpretácie stanoviska. Termín ústneho prerokovania tejto žiadosti stanovila SIŽP na 4.4.2016, pričom prevádzkovateľ jeho stanovenie nemohol ovplyvniť. Prevádzkovateľ splnil všetky požiadavky a podmienky definované SIŽP i platnou legislatívou. Na následné konanie správnych orgánov nemal a nemohol mať vplyv a nebolo v jeho možnostiach vykonať akýkoľvek právny úkon, ktorým by vzniknutej situácii predišiel.

Je nepochybné, že v konaní (integrovanom povoľovaní), v ktorom sa rozhodlo o dočasnom užívaní stavby na skúšobnú prevádzku (Rozhodnutie SIŽP, IŽP ZA zo dňa 7.1.2015) bol záujem a zámer prevádzkovateľa (a aj orgánov štátnej správy), aby ustanovené podmienky umožňovali postup, ktorý umožní plynulý prechod z režimu dočasného užívania stavby v skúšobnej prevádzke do režimu trvalej prevádzky. Takýto záujem a zámer bol známy tak správne orgánu ako aj dotknutým orgánom, čo správny orgán primerane premietol do podmienok rozhodnutia. Ustanovil tak dobu trvania skúšobnej prevádzky do 31.3.2016 a

súčasne ustanovil povinnosť minimálne 2 mesiace pred uplynutím doby na ktorú bola určená skúšobná prevádzka požiadať o uvedenie stavby do trvalej prevádzky (podmienka 13. rozhodnutia) a k vydaniu povolenia na trvalé užívanie predložiť vyhodnotenie skúšobnej prevádzky (podmienka 14. rozhodnutia). Je pritom zrejmé, že vyhodnotiť tak bolo možné a požadované len obdobie, ktoré predchádza momentu podaniu žiadosti.

Je pochopiteľné a prirodzené, že v prípade stavby nového regeneračného kotla RK3 a pece na vápno, ktorým sa de facto nahrádzajú staré technológie (z aktívnej výrobnjej prevádzky aj reálne vyradené) je takáto plynulosť prechodu zo skúšobnej prevádzky na trvalú nevyhnutná práve v dôsledku priamej závislosti ostatných výrobných celkov, ktoré síce neboli projektom priamo dotknuté ale od ich funkčnosti sú závislé. Prípadné odstavenie prevádzky RK3 a pece na vápno z formálnych dôvodov má priame a vážne dôsledky na prevádzku celého závodu. Prípadné odstavenie takéhoto celku tak znamená čiastočné alebo úplné odstavenie závodu prevádzkovateľa so všetkými nielen technickými, ekonomickými, obchodnými dôsledkami ale aj sociálnymi dôsledkami a dôsledkami na verejný záujem pre celý región (zamestnanosť, vykurovanie mesta a pod.).

Vyššie uvedeným úradným postupom tak došlo k situácii, kedy prevádzkovateľ (Mondi SCP, a.s.) sa nie vlastnou vinou alebo pochybením dostal do situácie, kedy na trvalú prevádzku nebolo možné vydať príslušné povolenie s právoplatnosťou v očakávanom termíne od 1.4.2016.

Striktným uplatnením povinností podľa správnych predpisov by došlo k odstaveniu prevádzky RK3 a pece na vápno a to do vydania nového rozhodnutia o skúšobnej prevádzke o ktorú prevádzkovateľ požiadal a na nevydanie ktorého neboli indikované žiadne dôvody alebo stanoviská dotknutých orgánov. Následkom odstavenia prevádzky by pritom došlo k vzniku škody nie zanedbateľného rozsahu.

Prevádzkovateľ, ktorý načas splnil všetky podmienky SIŽP definované v rozhodnutí o povolení skúšobnej prevádzky, sa tak dostal do situácie kedy:

- nebolo vydané povolenie na trvalú prevádzku s očakávanou právoplatnosťou od 1.4.2016 v dôsledku uplatneného úradného postupu a súčasne,
- vyčerpal všetky zákonné možnosti a teda nemohol akýmkoľvek svojím iným alebo ďalším konaním situáciu odvrátiť,
- nenastali také skutočnosti alebo neexistovali také stanoviská dotknutých orgánov alebo také zákonné skutočnosti, ktoré by nepripúšťali vydanie rozhodnutia o ďalšej „predĺženej“ skúšobnej prevádzke a teda,
- bolo možné odôvodnene predpokladať na základe priebehu skúšobnej prevádzky, že ďalšie užívanie stavby v režime „predĺženej“ skúšobnej prevádzky nebude ohrozovať verejný záujem, pričom tieto skutočnosti boli následne potvrdené aj následným vydaním rozhodnutia o dočasnom užívaní stavby právoplatným od 5.4.2016 ,
- následkom odstavenia prevádzky by pritom došlo k vzniku škody nie zanedbateľného rozsahu a zvýšilo by sa riziko negatívnych vplyvov prevádzky na životné prostredie.

Prevádzkovateľ tak bol nútený situáciu primerane vyhodnotiť aj v záujme predchádzania hroziacim škodám vzniknutým v dôsledku uvedeného úradného postupu a zakročiť spôsobom primeraným okolnostiam ohrozenia (viď napr. § 417 OZ: „Komu škoda hrozí, je povinný na jej odvrátenie zakročiť spôsobom primeraným okolnostiam ohrozenia“).

Naviac, odstavením Regeneračného kotla RK3 by došlo k odstaveniu kľúčového záložného systému na likvidáciu NCG plynov a teda k zníženiu zabezpečenia ich likvidácie.

Prevádzkovanie predmetného zariadenia plne v súlade s prevádzkovou dokumentáciou a za dodržania všetkých emisných limitov, hoci bez formálneho rozhodnutia, sa preto z hľadiska ochrany životného prostredia javí ako environmentálne zodpovednejšie riešenie, než jednoduché odstavenie kotla RK3 so všetkými súvisiacimi rizikami. V záujme naplnenia základného účelu zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ, ktorým je v zmysle §2, písm. a) vysoká ochrana životného prostredia a predchádzanie vzniku jeho možného ohrozenia, sa spoločnosť Mondi SCP a.s. rozhodla nepristúpiť k odstaveniu kotla RK3.

Máme za to, že

- *nedošlo k ohrozeniu verejného záujmu predovšetkým z hľadiska ochrany života a zdravia osôb, životného prostredia, bezpečnosti práce a technických zariadení čo potvrdzuje aj následne vydané rozhodnutie o dočasnom užívaní stavby právoplatné od 5.4.2016,*
- *prevádzkovateľ splnil a nezanedbal povinnosti vyplývajúce z predošle vydaných rozhodnutí a konal v legitímnom očakávaní predpokladaného výsledku,*
- *prevádzkovateľ konal v záujme predchádzania hroziacim škodám a s cieľom dosiahnuť vysokú úroveň ochrany životného prostredia,*
- *prevádzkovateľ splnil všetky podmienky definované v rozhodnutí SIŽP i platnej legislatíve a nemal žiadnu možnosť svojim konaním vzniknutú situáciu odvrátiť,*
- *vykonal všetky nevyhnutné úkony na zabezpečenie dodatočných povolení.*

Na základe uvedeného žiadame, aby správny orgán pri ďalšom rozhodovaní prihliadal na vyššie uvedené skutočnosti. “

I. Použité podklady

1. Denný protokol AMS RK3 v dňoch od 31.03.2016 do 05.04.2016

J. Kontrolné zistenia

Rozhodnutie č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 07.01.2015:

- 1. Podmienka č.1** pre dočasné užívanie časti stavby Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace na skúšobnú prevádzku

Povolenie na dočasné užívanie časti stavby – Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace, v stavbe „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s. Ružomberok“ na skúšobnú prevádzku sa vydáva na obdobie od nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia do 31.03.2016.

Zistený stav **Nedodržaná**

Opis **Áno**

Podľa predložených denných protokolov AMS RK3 bolo preukázané, že stavba „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ bola prevádzkovaná aj období od 01.04.2016 do 04.04.2016, kedy rozhodnutie o povolení skúšobnej prevádzky (č.5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36) už stratilo platnosť a rozhodnutie o predĺžení skúšobnej prevádzky (č.3902-10886/2016/Pat/770620404/SkP-Z36) ešte nebolo vydané.

2. Podmienka **č.13** pre dočasné užívanie časti stavby Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace na skúšobnú prevádzku, rozhodnutia č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 07.01.2015.

Minimálne 2 mesiace pred uplynutím doby, na ktorú bola určená skúšobná prevádzka, prevádzkovateľ požiada inšpekciu o uvedenie tejto časti stavby do trvalej prevádzky.

Zistený stav **Dodržaná**

Opis **Áno**

Mondi SCP, a.s., podal žiadosť o vydanie kolaudačného rozhodnutia na trvalé užívanie stavby „Zvýšenie energetickej efektívnosti procesu výroby celulózy v Mondi SCP, a.s. Ružomberok“ – časť stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ dňa 29.01.2016. Žiadosť bola inšpekcii doručená 11.02.2016.

3. Podmienka **č.14** pre dočasné užívanie časti stavby Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace na skúšobnú prevádzku, rozhodnutia č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 07.01.2015.

K vydaniu povolenia na trvalé užívanie tejto časti stavby predložiť inšpekcii vyhodnotenie skúšobnej prevádzky

Zistený stav **Dodržaná**

Opis **Nie**

K. Prílohy správy **Áno**

1. Stanovisko Mondi SCP, a.s., Ružomberok, č. ŽP 141/2016 zo dňa 20.04.2016
2. Stanovisko Okresného úradu Ružomberok, odboru starostlivosti o životné prostredie, príslušného orgánu štátnej správy ochrany ovzdušia, č. OU-RK-OSZP-2014/004693-002 OO zo dňa 20.04.2016

L. Zhodnotenie dodržania podmienok povolenia

Dodržané

1. Podmienka č.13 pre dočasné užívanie časti stavby Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace na skúšobnú prevádzku rozhodnutia č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 07.01.2015.
2. Podmienka č.14 pre dočasné užívanie časti stavby Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace na skúšobnú prevádzku, rozhodnutia č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 07.01.2015..

Nedodržané

1. Podmienka č.1 pre dočasné užívanie časti stavby Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace na skúšobnú prevádzku, rozhodnutia č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 07.01.2015.

Kontrolou bolo zistené, že prevádzkovateľ v období od 01.04.2016 do 04.04.2016 prevádzkoval stavbu „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“ bez právoplatného povolenia na skúšobnú prevádzku.

Na základe zistených skutočností inšpekcia uloží prevádzkovateľovi pokutu za zistený správny delikt podľa § 35 ods.2 písm. b) zákona o IPKZ, v nadväznosti na § 37 ods.1 písm. m) zákona o IPKZ.

Inšpekcia pri posudzovaní porušenia podmienky č.1 rozhodnutia č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 07.01.2015 zohľadní okolnosti, za ktorých ku porušeniu § 37 ods.1 písm. m) zákona o IPKZ došlo, predovšetkým:

- prevádzkovateľ splnil a nezanedbal povinnosti vyplývajúce z rozhodnutia č. 5415-30199/2014/Pat/770620404/Z52-SKZ36 zo dňa 07.01.2015, ktorým inšpekcia vydala prevádzkovateľovi povolenie na dočasné užívanie časti stavby „Regeneračný kotol RK3, Odparka a objekty s nimi súvisiace“,
- prevádzkovateľ nemal žiadnu možnosť svojim konaním vzniknutú situáciu odvrátiť,
- nedošlo k ohrozeniu verejného záujmu predovšetkým z hľadiska ochrany života a zdravia osôb, životného prostredia, bezpečnosti práce a technických zariadení (čo potvrdzuje Okresný úrad Ružomberok, odboru starostlivosti o životné prostredie, príslušného orgánu štátnej správy ochrany ovzdušia v stanovisku doručenom inšpekcii 20.04.2016, ako vydané rozhodnutie o dočasnom užívaní stavby do v trvaní do 30.06.2016),
- prevádzkovateľ konal v záujme predchádzania hroziacim škodám a s cieľom dosiahnuť vysokú úroveň ochrany životného prostredia (odstavením Regeneračného kotla RK3 by došlo k odstaveniu kľúčového záložného systému na likvidáciu NCG plynov a teda k zníženiu zabezpečenia ich likvidácie),
- vykonal všetky nevyhnutné úkony na zabezpečenie dodatočných povolení.

M. Podpisy

Za SIŽP:

Ing. Marta Martinčeková

Číslo preukazu: 114

.....

Za prevádzkovateľa:

Ing. Marianna Matajová

Funkcia: riaditeľka ŽP

.....