SLOVENSKÁ INŠPEKCIA ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA

Inšpektorát životného prostredia Košice

Rumanova 14, 040 53 Košice

Číslo: 9084/57/2021-20315/2022 Košice 07.06.2022

R O Z H O D N U T I E

Slovenská inšpekcia životného prostredia, Inšpektorát životného prostredia Košice, odbor integrovaného povoľovania a kontroly (ďalej len „IŽP Košice") ako príslušný orgán štátnej správy podľa § 9 a § 10 zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 32 ods. 1 písm. a) zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 39/2013 Z. z. o IPKZ"), podľa § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní")

z a s t a v u j e k o n a n i e

vo veci výzvy účastníkovi konania Agrovýkrm Spiš, s.r.o., Boleráz 413, 919 08 Boleráz, IČO: 36 244 180, podať žiadosť o zmenu integrovaného povolenia vydaného IŽP Košice rozhodnutím č. 123/23-OIPK/2006-To/570710105 zo dňa 28.02.2006 v znení neskorších zmien (ďalej len „integrované povolenie") pre prevádzku „Farma ošípaných Spišské Vlachy", Jarná 20, 053 61 Spišské Vlachy, pretože podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

O d ô v o d n e n i e

IŽP Košice, ako príslušný odborný kontrolný orgán – orgán štátneho dozoru podľa § 9 ods. 1 písm. a) a § 10 zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vykonal podľa § 34 ods. 9 zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 39/2013 Z. z. o IPKZ“) vykonal dňa 20.05.2021 v prevádzke „Farma ošípaných Spišské Vlachy“ prevádzkovateľa Agrovýkrm Spiš s. r. o., Boleráz 413, 919 08 Boleráz, IČO: 36 244 180, environmentálnu kontrolu (ďalej len „kontrola“). Výsledky uvedenej kontroly sú zaznamenané v Správe o environmentálnej kontrole č. 14/2021/Ber/Z, číslo RZ: 7589/57/ 2021-22596/2021/Ber vypracovanej dňa 07.07.2021.

Uvedená kontrola bola zameraná na prešetrenie podnetu, ktorého predmetom bolo upozornenie na nelegálne nakladanie s odpadom spoločnosťami Agrovýkrm Spiš, s.r.o. a Agro Spišské Vlachy, s.r.o. Na základe uvedeného podnetu IŽP Košice vykonal kontrolu tých podmienok integrovaného povolenia prevádzky „Farma ošípaných Spišské Vlachy“ prevádzkovateľa Agrovýkrm Spiš, s.r.o., 919 08 Boleráz 413, ktoré súviseli s predmetom uvedeného podnetu.

Predmetnou kontrolou bolo zároveň zistené, že koncovým zberovým zariadením na hnojovicu vyprodukovanú v predmetnej prevádzke, je nádrž na separovanú hnojovicu s objemom 20 150 m^3, ktorej prevádzku zabezpečuje externá spoločnosť Agro Spišské Vlachy, s.r.o., Jarná 20/1026, 053 61 Spišské Vlachy.

Vzhľadom na to, že podľa § 2 písm. d) ods. 1 zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ „prevádzka je stacionárna technická jednotka, v ktorej sa vykonáva jedna alebo viac priemyselných činností uvedených v prílohe č. 1, ako aj všetky ostatné s tým priamo spojené činnosti na tom istom mieste, ktoré majú na činnosti uvedené v prílohe č. 1 technickú nadväznosť a ktoré môžu mať vplyv na emisie a znečisťovanie“, IŽP Košice mal za to, že „zber hnojovice vyprodukovanej z predmetnej prevádzky“ je „činnosť priamo spojená na tom istom mieste, ktorá má na činnosť uvedenú v prílohe č. 1 technickú nadväznosť a ktorá môže mať vplyv na emisie a znečisťovanie“.

Na základe uvedeného zistenia IŽP Košice v súlade s ustanovením § 18 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v spojení s ustanovením § 35 ods. 2 písm. c) zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ listom č. 9084/57/2021-33570/2021 zo dňa 09.09.2021 oznámil účastníkovi konania (prevádzkovateľovi), že dňom doručenia tohto oznámenia sa začalo správne konanie vo veci výzvy prevádzkovateľovi na predloženie žiadosti o zmenu integrovaného povolenia pre prevádzku „Farma ošípaných Spišské Vlachy“, Jarná 20, 053 61 Spišské Vlachy, ktorej prevádzkovateľom je Agrovýkrm Spiš s. r. o., Boleráz 413, 919 08 Boleráz, IČO: 36 244 180, ktorej predmetom bolo zaintegrovanie nádrže na separovanú hnojovicu s objemom 20 150 m^3, ktorá slúži ako koncové zberné zariadenie na hnojovicu vyprodukovanú v predmetnej prevádzke, do integrovaného povolenia. IŽP Košice v súlade s ustanovením § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní dal účastníkovi konania možnosť uplatniť svoje pripomienky, námety k podkladom pre vydanie rozhodnutia

v predmetnej veci, spôsobu ich zisťovania, ako aj možnosť podať návrh na ich doplnenie v lehote do 7 dní odo dňa doručenia upovedomenia o začatí správneho konania v predmetnej veci, ako aj možnosť predloženia ďalších dôkazných materiálov, ktoré by mohli objasniť zistenú skutkovú podstatu.

Účastník konania (prevádzkovateľ) zaslal listom zo dňa 20.09.2021 svoje vyjadrenie k začatiu správneho konania vo veci výzvy prevádzkovateľovi na predloženie žiadosti o zmenu integrovaného povolenia, v ktorom uviedol, že:

- Na lagúnu (nádrž na separovanú hnojovicu s objemom 20 150 m^3) bolo vydané kolaudačné rozhodnutie dňa 29.07.2014 a jej prevádzkovateľom je spoločnosť Agro Spišské Vlachy, s.r.o.
- V zmysle zákona o hnojivých je lagúna zariadenie určené na skladovanie kvapalných hospodárskych hnojív. V zmysle § 9 zákona č. 136/2000 Z. z. o hnojivách má podnikateľ, ktorý obhospodaruje poľnohospodársku pôdu, povinnosť mať vybudované skladovacie kapacity na skladovanie hnojív.
- Naša spoločnosť Agrovýkrm Spiš, s.r.o. nie je obhospodarovateľom poľnohospodárskej pôdy, a preto má, v zmysle zákona o hnojivách, vybudovanú lagúnu spriaznená spoločnosť Agro Spišské Vlachy, s.r.o.
- Na Váš návrh uvedený vo výzve z 09.09.2021 aby boli skladovacie kapacity spoločnosti Agro Spišské Vlachy, s.r.o. zaintegrované do našej prevádzky, reagujeme negatívne, nesúhlasíme a ním a neakceptujeme ho.
- Spoločnosť Agrovýkrm Spiš, s.r.o., so sídlom Boleráz 413 a spoločnosť Agro Spišské Vlachy, s.r.o., so sídlom Jarná 30, Spišské Vlachy, sú dva samostatné podnikateľské a právne subjekty, právnické osoby so samostatnou subjektivitou. Tá skutočnosť, že tieto spoločnosti sú personálne prepojené cez osobu konateľa a tiež i cez jedného zo spoločníkov, neznamená, že majú rovnaký podnikateľský prístup a najmä rovnaké podnikateľské zámery.
- Každá spoločnosť ako samostatný právny subjekt podniká podľa svojich dlhodobých podnikateľských zámerov a Váš návrh na integráciu nezapadá do podnikateľského plánu ani jednej z nich. Naviac, v budúcnosti by práve integrácia mohla i znehodnotiť hodnotu každej spoločnosti v prípade zmeny vlastníckej štruktúry.
- Podľa aktuálneho právneho poriadku Slovenskej republiky, nie je možné v takomto prípade nariadiť Vami navrhovanú integráciu, túto je možné len navrhnúť a je na dotknutých subjektoch či takémuto návrhu vyhovejú.
- Na základe vyššie uvedeného zásadne nesúhlasíme s výzvou SIŽP zo dňa 09.09.2021, aby boli skladovacie kapacity spoločnosti Agro Spišské Vlachy, s.r.o. zaintegrované do našej prevádzky. Táto požiadavka je aj v rozpore so základným ústavným právom vlastniť majetok, užívať ho a nakladať s ním.

IŽP Košice sa s uvedenými námietkami vysporiadal nasledovne:

- Zákon č. 39/2013 Z. z. o IPKZ a zákon č. 136/2000 Z. z. o hnojivách, sú dva rovnocenné zákony, ktoré jeden druhému nie sú nadriadené, a preto platia obidva rovnocenne a navzájom sa nevylučujú.

  Z uvedeného vyplýva, že je potrebné dodržiavať obidva zákony.
- Podľa § 2 písm. d) ods. 1 zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ, cit.: „prevádzka je stacionárna

technická jednotka, v ktorej sa vykonáva jedna alebo viac priemyselných činností uvedených v prílohe č. 1, ako aj všetky ostatné s tým priamo spojené činnosti na tom istom mieste, ktoré majú na činnosti uvedené v prílohe č. 1 technickú nadväznosť a ktoré môžu mať vplyv na emisie a znečisťovanie“, IŽP Košice má za to, že „zber hnojovice vyprodukovanej z predmetnej prevádzky“ je „činnosť priamo spojená na tom istom mieste, ktorá má na činnosť uvedenú v prílohe č. 1 technickú nadväznosť a ktorá môže mať vplyv na emisie a znečisťovanie“.

Z uvedeného vyplýva, že je potrebné zaintegrovať nádrž na separovanú hnojovicu s objemom 20 150 m^3, ktorá slúži ako koncové zberné zariadenie na hnojovicu vyprodukovanú v predmetnej prevádzke, do predmetného integrovaného povolenia.

- Podľa VYKONÁVACIEHO ROZHODNUTIA KOMISIE (EÚ) 2017/302 z 15. februára 2017, ktorým sa podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ stanovujú závery o najlepších dostupných technikách (BAT) pre intenzívny chov hydiny alebo ošípaných, sa určujú závery o BAT pre skladovanie hnojovice v BAT 16, BAT 17 a BAT 18. Tieto závery musí IŽP Košice zapracovať do podmienok integrovaného povolenia.

  Z uvedeného vyplýva, že je potrebné zaintegrovať nádrž na separovanú hnojovicu s objemom 20 150 m^3, ktorá slúži ako koncové zberné zariadenie na hnojovicu vyprodukovanú v predmetnej prevádzke, do predmetného integrovaného povolenia.
- Legislatíva Európskej únie je právne účinná na území Slovenskej republiky. Platí však princíp prednosti európskeho práva pred právom Slovenskej republiky.

  Z uvedeného vyplýva, že IŽP Košice musí dodržiavať legislatívu Európskej únie.
- Na základe uvedených informácií je IŽP Košice povinný žiadať o zaintegrovanie nádrže na separovanú hnojovicu s objemom 20 150 m^3, ktorá slúži ako koncové zberné zariadenie na hnojovicu vyprodukovanú v prevádzke „Farma ošípaných Spišské Vlachy“, do integrovaného povolenia vydaného pre prevádzku „Farma ošípaných Spišské Vlachy“.

Následne IŽP Košice rozhodnutím č. 9084/57/2021-40492/2021 zo dňa 26.10.2021 vyzval účastníka konania (prevádzkovateľa) Agrovýkrm Spiš s. r. o., Boleráz 413, 919 08 Boleráz, IČO: 36 244 180, na podanie žiadosti o zmenu integrovaného povolenia pre prevádzku „Farma ošípaných Spišské Vlachy“, Jarná 20, 053 61 Spišské Vlachy, podľa ustanovenia § 35 ods. 2 písm. c) zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ, ktorej predmetom bolo zaintegrovanie nádrže na separovanú hnojovicu s objemom 20 150 m^3 do integrovaného povolenia, s lehotou podania žiadosti: do 90 dní od doručenia uvedeného rozhodnutia.

IŽP Košice pri rozhodovaní vychádzal zo Správy o environmentálnej kontrole č. 14/2021/Ber/Z, číslo RZ: 7589/57/2021-22596/2021/Ber, vypracovanej dňa 07.07.2021, z vymedzenia základných pojmov, ktoré sú uvedené v § 2 zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ, z VYKONÁVACIEHO ROZHODNUTIA KOMISIE (EÚ) 2017/302 z 15. februára 2017, ktorým sa podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ stanovujú závery o najlepších dostupných technikách (BAT) pre intenzívny chov hydiny alebo ošípaných a z vyjadrenia účastníka konania.

IŽP Košice bolo dňa 15.11.2021 doručené odvolanie účastníka konania (prevádzkovateľa) Agrovýkrm Spiš, s.r.o., Boleráz 413, 919 08 Boleráz, IČO: 36 244 180, proti rozhodnutiu IŽP Košice č. 9084/57/2021-40492/2021 zo dňa 26.10.2021, ktorým bola

účastníkovi konania uložená povinnosť podať žiadosť o zmenu integrovaného povolenia vydaného IŽP Košice pre prevádzku „Farma ošípaných Spišské Vlachy“, Jarná 20, 053 61 Spišské Vlachy, v ktorom uviedol, že:

- Vlastníkom a prevádzkovateľom lagúny (nádrž na separovanú hnojovicu s objemom 20 150 m^3), ktorá má byť zaintegrovaná je spoločnosť Agro Spišské Vlachy, s.r.o. a nie naša spoločnosť.
- Spoločnosť Agrovýkrm Spiš, s.r.o., so sídlom Boleráz 413 a spoločnosť Agro Spišské Vlachy, s.r.o., so sídlom Jarná 30, Spišské Vlachy, sú dva samostatné podnikateľské a právne subjekty. Spoločnosť Agrovýkrm Spiš, s.r.o. nemá právo zasahovať do vlastníckych práv iného právnického subjektu. Vlastnícke právo je garantované ústavou SR a naša spoločnosť nemá právo scudiť legálne nadobudnutý majetok inej spoločnosti.
- Rozhodnutie vydané IŽP Košice je z vyššie uvedeného dôvodu nezákonné. IŽP Košice je štátnym orgánom. Štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon. Podľa aktuálneho právneho poriadku Slovenskej republiky, nie je možné nariadiť zaintegrovanie cudzieho majetku. Tento postup nemá ani oporu z ohľadu na ochranu životného prostredia. Podľa našich vedomostí lagúna má právoplatné povolenia a spĺňa všetky náležitosti na ochranu životného prostredia, je postavená a prevádzkovaná podľa najlepších dostupných technológií.

IŽP Košice o uvedenom odvolaní doručenom dňa 15.11.2021 nerozhodol, preto listom č. 9084/57/2021-45788/2021 zo dňa 01.12.2021, v súlade s ustanovením § 57 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní, postúpil odvolanie na rozhodnutie spolu s príslušným spisovým materiálom odvolaciemu orgánu, Slovenskej inšpekcii životného prostredia – ústredie, Útvaru integrovaného povoľovania a kontroly, Grösslingová 5, 819 01 Bratislava a upovedomil o tom účastníka konania (prevádzkovateľa) listom č. 9084/57/2021-45791/2021 zo dňa 01.12.2021

IŽP Košice bolo dňa 17.05.2022 doručené rozhodnutie Slovenskej inšpekcie životného prostredia – ústredie, Útvaru integrovaného povoľovania a kontroly, Grösslingová 5, 819 01 Bratislava č. 10785/27/2021-16898/2022 zo dňa 13.05.2022, v ktorom odvolací orgán zrušil rozhodnutie a vec vrátil na nové rozhodnutie. V odôvodnení tohto rozhodnutia odvolací orgán uviedol nasledovné závery:

a) Prevádzka podľa definície uvedenej v ustanovení § 2 písm. d) ods. 1 zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ je v tomto konkrétnom prípade tvorená dvoma časťami, a to Prevádzkou („Farma ošípaných Spišské Vlachy“), ktorej prevádzkovateľom je Prevádzkovateľ („Agrovýkrm Spiš, s.r.o., Boleráz 413, 919 08 Boleráz“) a nádržou na separovanú hnojovicu, ktorej prevádzkovateľom je Prevádzkovateľ 2 („Agro Spišské Vlachy, s.r.o., Jarná 20/1026, 053 61 Spišské Vlachy“). Prevádzkovateľ 2 v súčasnosti vykonáva činnosť vo svojej časti prevádzky v rozpore so zákonom č. 39/2013 Z. z. o IPKZ, keďže v nej vykonáva činnosť bez integrovaného povolenia, čo napĺňa znaky správneho deliktu podľa ustanovenia § 37 ods. 1 písm. m) zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ.
b) Inšpektorát Rozhodnutím vyzval na podanie žiadosti o zmenu integrovaného povolenia za účelom integrácie nádrže na separovanú hnojovicu nesprávneho prevádzkovateľa. Inšpektorát za účelom podania žiadosti o integráciu nádrže na separovanú hnojovicu

do integrovaného povolenia mal správne vyzvať Prevádzkovateľa 2, ktorý prevádzkuje túto časť prevádzky bez integrovaného povolenia a nie Prevádzkovateľa.

c) Výzva podľa ustanovenia § 35 ods. 2 písm. c) v spojení s ustanovením § 11 ods. 3 zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ sa nevydáva v správnom konaní, keďže podľa ustanovenia § 39 zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ sa na výzvu podľa ustanovenia § 11 ods. 3 zákona č. 39/2013 Z. z. o IPKZ nevzťahuje správny poriadok.

d) Inšpektorát postupoval nesprávne, keď výzvu na začatie integrovaného konania z vlastného podnetu vydával v samostatnom správnom konaní, avšak v tomto konkrétnom prípade tento nesprávny postup bol v prospech Prevádzkovateľa, ktorý tak získal možnosť vzniesť námietky a poukázať na nesprávny postup Inšpektorátu ešte pred začatím integrovaného konania o zmene integrovaného povolenia.

e) Napadnuté rozhodnutie bolo nevyhnutné zrušiť a vec vrátiť Inšpektorátu na vydanie nového rozhodnutia, ktorým konanie zastaví podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní, keďže z vyššie uvedeného vyplýva, že odpadol dôvod na začatie konania o vyzvaní Prevádzkovateľa na podanie žiadosti o zmenu integrovaného povolenia za účelom integrácie nádrže na separovanú hnojovicu.

IŽP Košice v zmysle uvedeného rozhodnutia Slovenskej inšpekcii životného prostredia – ústredie, Útvaru integrovaného povoľovania a kontroly č. 10785/27/2021-16898/2022 zo dňa 13.05.2022, zastavuje predmetné konanie podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní, pretože odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

Poučenie: Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 30 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov nemožno odvolať. Toto rozhodnutie nemôže byť preskúmané súdom.

Mgr. Peter Gacík
riaditeľ inšpektorátu

Doručuje sa:
Agrovýkrm Spiš, s.r.o., Boleráz 413, 919 08 Boleráz

Na vedomie:
1. Agro Spišské Vlachy, s.r.o., Jarná 20/1026, 053 61 Spišské Vlachy
2. Okresný úrad Spišská Nová Ves, odbor starostlivosti o životné prostredie, Štefánikovo nám. 5, 052 01 Spišská Nová Ves