



Mesto Žilina

Oddelenie právne

Námestie obetí komunizmu 3350/1, 01131 Žilina

KÓPIA

•
Okresný úrad Žilina
Vysokoškolákov 8556/33B
01008 Žilina
Slovenská republika
•

Váš list číslo/zo dňa

OU-ZA-OSZP3
-2026/054691-
019/13.08.2026

Naše číslo

/-148650/2026-OP-ULJ

Vybavuje/linka

OPMaVO

Žilina

13. 08. 2026

Vec

Odvolanie - CEMMAC

Mesto Žilina ako dotknutá obec, na ktorej území sa má navrhovaná činnosť alebo jej zmena realizovať, podáva odvolanie proti záväznému stanovisku Okresného úradu Žilina, odboru starostlivosti o životné prostredie, č. OU-ZA-OSZP3-2026/054691-019 zo dňa 19.7.2026.

Napádame výrok rozhodnutia, spočívajúci v tom, že zmena navrhovanej činnosti „Betonáreň Žilina 2 - Optimalizácia výroby betónových zmesí“, uvedená v predloženom oznámení o zmene navrhovanej činnosti sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

S dôvodmi záväzného stanoviska nemožno súhlasiť z viacerých pohľadov.

Podľa prílohy č. 10 zákona č. 24/2006 Z. z. (časť II. 2.) je jedným z kritérií pre zisťovacie konanie "súlad navrhovanej činnosti s platnou územnoplánovacou dokumentáciou". Prvostupňový orgán má pritom k dispozícii vyjadrenie k územnoplánovacej dokumentácii, ktoré explicitne uviedlo, že navrhovaná činnosť "nie je v súlade s ÚPN-M Žilina v platnom znení". Ak teda existuje výslovné konštatovanie o rozpore s územnoplánovacou dokumentáciou, je to o dôvod viac, aby zmena navrhovanej činnosti bola posudzovaná podľa zákona č. 24/2006 Z. z. Navyše rozpor s územným plánom nemožno sanovať len uložením podmienky na zosúladenie navrhovanej zmeny činnosti s ním.

Mesto Žilina má spracovaný a schválený Územný plán mesta Žilina v znení Zmien a doplnkov č. 1 – 7 (6b) (ďalej len ÚPN-M Žilina v platnom znení). Tieto sú zverejnené na oficiálnych stránkach mesta <https://zilina.sk/zivotne-prostredie-a-vystavba/rozvoj-mesta/uzemnoplánovacie-dokumenty/uzemne-planovanie/uzemny-plan-mesta-zilina/>.

Podľa kapitoly 2.18.2 Regulatívy priestorového usporiadania a funkčného využívania územia, prípustné, obmedzujúce, vylučujúce podmienky na využitie jednotlivých plôch, na intenzitu ich využitia a reguláciu využitia plôch záväznej časti ÚPN-M Žilina v platnom znení, sú predmetné pozemky v k.ú. Žilina súčasťou funkčnej plochy 10.19.P/04 s nasledovnými záväznými regulatívmi:

? základná funkcia: Zmiešaná, občianska vybavenosť, výroba v sekundárnom sektore, s vysokou pridanou hodnotou, kultivovanou architektúrou a kvalitným urbanistickým riešením, bez nepriaznivého vplyvu na obytnú zónu, bytové domy

? doplnková funkcia: Šport, zeleň

? prípustné funkcie: Zariadenia občianskej vybavenosti, zariadenia výroby a remeselných prevádzok bez škodlivých vplyvov – zápach, hluk, prašnosť, odpad, s kvalitným urbanistickým usporiadaním, s vnútroareálovou zeleňou orientovanou k ostatným, najmä obytným územiám a hodnotnou architektúrou (v tomto zmysle reštrukturalizovať aj jestvujúce areály a zariadenia), objekty HBV, doprav. a technické vybavenie, športové ihriská, verejná zeleň

? neprípustné funkcie: Rodinné domy, samostatne stojace individuálne garáže vrátane radových (okrem pozemkov výroby), hlučné, nehygienické prevádzky, prevádzky náročné na dopravu (zásobovanie, obsluha, parkovanie) a iné ako základné doplnkové a prípustné funkcie

? typ stavebnej činnosti: Modernizácie, prestavby, nadstavby, prístavby, novostavby, dopravná a technická infraštruktúra. Pri výstavbe nových bytových domov riešiť garážovanie v maximálne možnej miere v rámci objektu

? min. index ozelenenia: 0,4

? typ zástavby: Musí korešpondovať s okolitou zástavbou

Okrem citovaných záväzných regulatívov pre konkrétnu funkčnú plochu sa na vymedzený pozemok vzťahujú zásady a regulatívy uvedené v Záväznej časti ÚPN-M Žilina v platnom znení, vid'. internetová stránka mesta, príslušné právne predpisy a STN normy.

Navrhovaná činnosť je riešená v území so zmiešanom území občianskej vybavenosti, bývania a výroby bez nepriaznivého vplyvu na obytnú zónu, bez škodlivých vplyvov – zápach, hluk, prašnosť, odpad, s kvalitným urbanistickým usporiadaním, s vnútroareálovou zeleňou orientovanou k ostatným, najmä obytným územiám a hodnotnou architektúrou (v tomto zmysle reštrukturalizovať aj jestvujúce areály a zariadenia). Neprípustné sú hlučné, nehygienické prevádzky, prevádzky náročné na dopravu (zásobovanie, obsluha, parkovanie).

V zmysle záväzného stanoviska OU-ZA-OSZP3-2026/054691-019 z 29.07.2026:

Navrhovaná činnosť v dôsledku zdvojnásobenia výrobnnej kapacity a s tým súvisiaceho nárastu dopravnej obsluhy zvyšuje negatívne vplyv na ovzdušie:

„Hlavnými zdrojmi emisii budú technologické procesy pri manipulácii so sypkými materiálmi (cement, kamenivo), prevádzka miešacieho zariadenia, ako aj pohyb nákladných vozidiel zabezpečujúcich dovoz surovín a odvoz hotovej betónovej zmesi. Pri manipulácii so surovinami môže dochádzať k tvorbe prachových častíc, najmä pri navážaní, presypoch a skladovaní kameniva a cementu“;

vplyvy na hlukovú situáciu:

„Navrhovaná zmena činnosti sa prejaví miernym zvýšením hlukovej záťaže v dotknutom území. Tento nárast súvisí najmä so zdvojnásobením výrobnnej kapacity a prechodom na dvojzmennú prevádzku, čím dôjde k pre-dĺženiu času prevádzky zariadenia na približne 16 hodín denne. Hlavnými zdrojmi hluku budú technologické zariadenia betonárne (miešačka, dopravníky, dávkovacie zariadenia), manipulácia so surovinami prostredníctvom mechanizmov, ako aj súvisiaca nákladná doprava zabezpečujúca dovoz materiálov a odvoz hotovej betónovej zmesi. Zvýšenie počtu vozidiel sa môže prejavíť najmä na prístupových komunikáciách k areálu“;

a vplyv na dopravu:

„Navrhovaná zmena činnosti sa prejaví zvýšením dopravnej záťaže v súvislosti s navýšením výrobnnej kapacity betonárne. Pri plánovanej produkcii približne 98 400 t/rok sa predpokladá nárast počtu nákladných vozidiel na približne 30 vozidiel denne, čo predstavuje asi 60 prejazdov (príchodov a odchodov). Oproti súčasnému stavu ide približne o zdvojnásobenie dopravnej intenzity. Zvýšená doprava bude súvisieť najmä s dovozom vstupných surovín (kamenivo, cement, prísady) a odvozom hotovej betónovej zmesi domiešavačmi“.

Na základe vyššie uvedeného vo vzťahu k ÚPN-M Žilina v platnom znení konštatujeme, že umiestnenie betonárky a rozširovanie jej prevádzky v predmetnom území vymedzenom pozemkami p.č. KN-C 3568/107, 3568/108, 3568/109, 3568/110 a 3568/111 v k.ú. Žilina nie je v súlade s ÚPN-M Žilina v platnom znení.

Prvostupňový orgán tiež výslovne neodôvodnil použitie, zváženie a zhodnotenie jednotlivých kritérií podľa prílohy č. 10 zákona č. 24/2006 Z. z. Nestačí podľa nášho názoru len konštatovanie en bloc o tom, že "použil aj kritériá pre zisťovacie konanie podľa § 29 zákona EIA, uvedené v prílohe č. 10 k zákonu č. 24/2006 Z.z. EIA". Tieto kritériá teda mal každý jednotlivý prvostupňový orgán zhodnotiť a následne v celkovom súvisi odôvodniť, prečo po ich

jednotlivom zhodnotení dospel k názoru, že nie je potrebné vykonať hodnotenie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. Záväzné stanovisko tak potom trpí vadou nepreskúmateľnosti.

K tomu tiež treba uviesť, že pôvodná technológia betonárne bola kompletne fyzicky odstránená, pričom na predmetnom mieste nezostalo pôvodné technologické zariadenie, ktorého jednotlivé súčasti by boli iba opravované alebo nahradzané. Predmetom zámeru je fakticky inštalácia nového technologického zariadenia, navyše s podstatne vyššou výrobnou kapacitou.

Za osobitne významnú považujeme skutočnosť, že nová technológia má predstavovať približne 100 % zvýšenie výrobnéj kapacity, teda jej zdvojnásobenie. Takúto zmenu nemožno bez ďalšieho kvalifikovať ako bežnú údržbu alebo zveľadenie existujúcej prevádzky.

Zdvojnásobenie výrobnéj kapacity je totiž objektívne spojené s potenciálnym významným zvýšením intenzity prevádzky a jej vplyvov na okolie, najmä:

- zvýšením počtu jazd nákladnej dopravy a autodomiešavačov,
- zvýšením dopravného zaťaženia predmetnej lokality,
- zvýšením produkcie emisií z dopravy a prevádzkových agregátov,
- zvýšením množstva prachových častíc,
- zvýšením spotreby a odberu vody,
- zvýšením hlukovej a celkovej environmentálnej záťaže okolia.

Práve podmienka, že výmenou technologického vybavenia sa nezhorší vplyv stavby na okolie alebo na životné prostredie, je pritom jednou zo základných podmienok uplatnenia citovaného § 18 ods. 5 zákona č. 25/2025 Z. z. Pri technológii s dvojnásobnou výrobnou kapacitou je preto potrebné podrobne a objektívne posúdiť, či možno túto zákonnú podmienku vôbec považovať za splnenú.

Je tiež otázne, či nejde o opravu, údržbu ani jednoduchú výmenu časti existujúceho technologického vybavenia, ale o realizáciu úplne novej technológie zásadne odlišnej kapacity a výkonu, pričom pôvodná technológia bola pred jej realizáciou odstránená. Takáto zmena svojím rozsahom a charakterom podľa nášho názoru vyžaduje riadne posúdenie v povoľovacích procesoch podľa stavebných predpisov, vrátane posúdenia jej súladu s platnou územnoplánovacou dokumentáciou.

Mgr. Peter Fiabáne
primátor

Výsledok informatívneho overenia podpisov a pečatí v elektronickej správe

Typ výsledku informatívneho overenia: Úplné

Informácie o overovanej správe

Predmet správy: Odvolanie - CEMMAC
Odosielateľ: ico://sk/00321796
Identifikátor správy: bc4243bc-9676-42e3-879e-2e619d409920
Značka odosielateľa: 148650/2026//

Informácie o podpisoch a pečatiach v správe v objekte:

eF000011650.asice

Podpísal/a: CN=MANDATÁR Mgr. Peter Fiabáne OPRÁVNENIE
1028, GIVENNAME=Peter, SURNAME=Fiabáne,
SERIALNUMBER=IDCSK-NB309857, O=MANDANT Mesto
Žilina, 2.5.4.97=NTRSK-00321796, T=Primátor, L=Žilina, C=SK

Platnosť: Platná

Legislatívny typ: Kvalifikovaný elektronický podpis alebo pečat'

Dátum a čas kvalifikovanej časovej pečiatky (UTC): 13.08.2026 11:59

Podpísané dokumenty

- Elektronický úradný list.xdcf

Detaily podpisu

Dátum a čas overenia (UTC): 13.08.2026 12:01

Deklarovaný dátum a čas podpisu (UTC): 13.08.2026 11:59

Vydavateľ certifikátu: C=SK, L=Bratislava, 2.5.4.97=NTRSK-35975946, O=Disig a.s., CN=CA Disig QCA4

Sériové číslo certifikátu: 90693910321478527637327

Služba overenia podpisov a pečatí nie je kvalifikovanou službou validácie kvalifikovaných elektronických podpisov a kvalifikovaných elektronických pečatí v zmysle článku 33 a 40 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 910/2014.

Výsledok informatívneho overenia podpisov a pečatí v elektronickej správe

Typ výsledku informatívneho
overenia:

Predbežné

Informácie o overovanej správe

Predmet správy: Odvolanie - CEMMAC
Odosielateľ: ico://sk/00321796
Identifikátor správy: bc4243bc-9676-42e3-879e-2e619d409920
Značka odosielateľa: 148650/2026//

Informácie o podpisoch a pečatiach v správe v objekte:

eF000011650.asice

Podpísal/a: CN=MANDATÁR Mgr. Peter Fiabáne OPRÁVNENIE
1028, GIVENNAME=Peter, SURNAME=Fiabáne,
SERIALNUMBER=IDCSK-NB309857, O=MANDANT Mesto
Žilina, 2.5.4.97=NTRSK-00321796, T=Primátor, L=Žilina, C=SK

Platnosť: Platná

Legislatívny typ: Kvalifikovaný elektronický podpis alebo pečat'

**Dátum a čas kvalifikovanej
časovej pečiatky (UTC):** 13.08.2026 11:59

Podpísané dokumenty

- Elektronický úradný list.xdcf

Detaily podpisu

Dátum a čas overenia (UTC): 13.08.2026 12:01

**Deklarovaný dátum a čas podpisu
(UTC):** 13.08.2026 11:59

Vydavateľ certifikátu: C=SK, L=Bratislava, 2.5.4.97=NTRSK-35975946, O=Disig
a.s., CN=CA Disig QCA4

Sériové číslo certifikátu: 90693910321478527637327

Služba overenia podpisov a pečatí nie je kvalifikovanou službou validácie kvalifikovaných elektronických podpisov a kvalifikovaných elektronických pečatí v zmysle článku 33 a 40 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 910/2014.

Odosielať a prijímať

Odosielať

ico://sk/00321796

Prijímať

ico://sk/00151866_10002

Informácie o doručovaní

Dátum a čas doručenia

13.08.2026 14:02:25

Doručovaná správa

Identifikátor správy

bc4243bc-9676-42e3-879e-2e619d409920

Kontrolný súčet

Kanonikalizácia

<http://www.w3.org/TR/2001/REC-xml-c14n-20010315>

Typ digitálneho odlačku

<http://www.w3.org/2001/04/xmldsig-more#rsa-sha256>

Digitálny odťahok správy

kXea+bvxpm6Ghwt7k/koM/ggjLTsdKfttdZZgEuO
QGQ=

Prílohy

Príloha

Identifikátor elektronického dokumentu

37a28643-1eb7-46c9-93aa-81b7fa76f2e6