



Milan Chrenko
*minister životného prostredia
Slovenskej republiky*

Bratislava 03. júl 2023

číslo: 10154/2023-9.

č. sp.: 34948/2023

R o z h o d n u t i e

Podľa § 61 v spojení s § 59 ods. 1 a 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a na návrh Osobitnej komisie ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov vo veciach posudzovania vplyvov na životné prostredie

z a m i e t a m

rozklad občianskeho združenia Združenie domových samospráv, so sídlom Rovnianska 14, 851 02 Bratislava, IČO: 31820174 zo dňa 27. 03. 2023 voči rozhodnutiu Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, odboru posudzovania vplyvov na životné prostredie č. 6726/2023-11.1.1/av; 17610/2023; 17611/2023-int. zo dňa 20. 03. 2023, ktorým ako ústredný orgán štátnej správy starostlivosti o životné prostredie podľa § 1 ods. 1 písm. a) a § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako správny orgán podľa § 1 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a ako príslušný orgán podľa § 3 písm. k) a § 54 ods. 2 písm. f) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodlo podľa § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a § 29 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na základe oznámenia o zmene navrhovanej činnosti rozhodol, že zmena navrhovanej činnosti „**Mechanicko-biologická úprava na skládke odpadov Handlová**“ navrhovateľa HATER-HANDLOVÁ spol. s r.o., Potočná 20, 972 51 Handlová, IČO: 31 633 765, zastúpeného spoločnosťou EKOS PLUS s.r.o., Župné námestie 7, 811 03 Bratislava, IČO: 31 392 547 sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

a

**rozhodnutie Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky,
odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie**

č. 6726/2023-11.1.1/av; 17610/2023; 17611/2023-int. zo dňa 20. 03. 2023

potvrdzujem.

Odôvodnenie:

Navrhovateľ, spoločnosť HATER-HANDLOVÁ spol. s r.o., Potočná 20, 972 51 Handlová, IČO: 31 633 765, zastúpený spoločnosťou EKOS PLUS s.r.o., Župné námestie 7, 811 03 Bratislava, IČO: 31 392 547 (ďalej ako „navrhovateľ“) doručil dňa 19. 01. 2023 na Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie (ďalej ako „ministerstvo“) podľa § 18 ods. 2 písm. c) a podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon č. 24/2006 Z. z.“) oznámenie o zmene navrhovanej činnosti „**Mechanicko-biologická úprava na skládke odpadov Handlová**“ (ďalej ako „oznámenie o zmene“ alebo aj „zmena navrhovanej činnosti“) vypracované podľa prílohy č. 8a k zákonu č. 24/2006 Z. z.

Zmena navrhovanej činnosti predstavuje vybudovanie zariadenia na mechanicko-biologickú úpravu odpadov (ďalej len „MBÚ“) v areáli existujúcej skládky odpadov. Účelom zmeny navrhovanej činnosti je zabezpečenie legislatívnych požiadaviek na úpravu zmesového komunálneho odpadu pred uložením odpadu na skládku odpadov.

Úprava odpadu spočíva v odseparovaní, vytriedení ľahkej (nadsitnej) a ťažkej (podsitnej) frakcie zo vstupujúceho odpadu prostredníctvom technologických zariadení. Nadsitná frakcia sa dočasne uloží na vymedzených plochách, alebo bude naložená do nákladných vozidiel za účelom expedície na ďalšie spracovanie mimo areálu zmeny navrhovanej činnosti na materiálové a energetické zhodnotenie. V závere procesu sa biologicky stabilizuje ťažká frakcia v otvorenom systéme. Otvorený systém umožňuje proces kompostovania, hygienizáciu odpadu a pri biologicky rozložiteľnej zložke zmesového odpadu (podsitná frakcia) aj biologickú stabilizáciu pred zneškodnením na skládke odpadov.

Výsledkom celého procesu bude stabilizácia biologicky rozložiteľnej zložky odpadov pred uložením na skládke nie nebezpečných odpadov a získanie materiálové a energeticky využiteľných zložiek odpadu v súlade s legislatívnymi požiadavkami.

Vstupné odpady, ktoré nevyžadujú mechanickú úpravu, budú dovážané priebežne a následne ihneď primiešavané do podsitnej frakcie, bez potreby skladovania.

V prevádzke sa budú vykonávať nasledujúce činnosti zhodnocovania a zneškodňovania podľa prílohy č. 1 a 2 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Činnosti zhodnocovania:

- R3 Recyklácia alebo spätné získavanie organických látok, ktoré nie sú používané ako rozpúšťadlá (vrátane kompostovania a iných biologických transformačných procesov)
- R12 Úprava odpadov určených na spracovanie niektorou z činností R1 až R11
- R13 Skladovanie odpadov pred použitím niektorej z činností R1 až R12 (okrem dočasného uloženia pred zberom na mieste vzniku)

Činnosti zneškodňovania:

- D1 Uloženie do zeme alebo na povrch zeme (napr. skládka odpadov)
- D8 Biologická úprava nešpecifikovaná v tejto prílohe, pri ktorej vznikajú zlúčeniny alebo zmesi, ktoré sú zneškodnené niektorou z činností D1 až D12
- D15 Skladovanie pred použitím niektorej z činností D1 až D14 (okrem dočasného uloženia pred zberom na mieste vzniku)

Zmena navrhovanej činnosti vychádza zo záverov o najlepších dostupných technikách (BAT) pri spracovaní odpadov, ktoré sa vzťahujú na predmetnú činnosť v zmysle Vykonávacieho rozhodnutia Komisie (EÚ) 2018/1147 z 10. augusta 2018, ktorým sa podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ stanovujú závery o najlepších dostupných technikách (BAT) pri spracovaní odpadu.

Technológia MBÚ odpadov sa v rámci zmeny navrhovanej činnosti bude deliť na nasledujúce technologické časti:

- príjem a mechanická úprava odpadov v existujúcej uzavretej hale dotried'ovania odpadov – triedenie, drvenie, sitovanie (emisie vznikajúce pri tomto procese sa budú zmiernovať pravidelným vetraním a kropením vody kvôli prašnosti a každý zamestnanec bude vybavený respirátorom);
- biologická stabilizácia odpadov v otvorenom systéme – zariadenie na zhodnocovanie BRKO.

Predpokladané množstvo mechanicky upravených odpadov sa odhaduje max. 12 500 t/r.

V rámci areálu skládky odpadov Handlová sú prevádzkované nasledovné zariadenia: skládka odpadov Handlová; kompostáreň Handlová; hala dotried'ovania odpadov so sídlom Na Scheiblingu; zariadenie na zber odpadov „Ekosklad“; zberňa odpadov HATER – HANDLOVÁ.

Existujúca a povolená navrhovaná činnosť bola predmetom nasledovných konaní podľa zákona č. 24/2006 Z. z.:

„Rozšírenie skládky odpadov Handlová“, pre ktorú vydalo Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky záverečné stanovisko č. 5483/2014-3.4/bj, zo dňa 07. 11. 2014;

„Rozšírenie činností v odpadovom hospodárstve v lokalite na Scheiblingu – IV. etapa skládky odpadov“, pre ktorú vydalo Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia environmentálneho hodnotenia a odpadového hospodárstva, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie rozhodnutie zo zisťovacieho konania č. 4864/2017-bj zo dňa 20. 06. 2017.

Samotná navrhovaná činnosť je podľa prílohy č. 8 zákona č. 24/2006 Z. z. zaradená do kapitoly č. 9 *Infraštruktúra*, položky č. 3 *Skládky odpadov na odpad, ktorý nie je nebezpečný s kapacitou od 250 000 m³* v časti A pre povinné hodnotenie „bez limitu“. Predmetná zmena je navyše zaraditeľná do kapitoly č. 9 *Infraštruktúra*, položky č. 6 *Zhodnocovanie ostatných odpadov okrem zhodnocovania odpadov uvedeného v položkách 5 a 11, zariadenia na úpravu a spracovanie ostatných odpadov* s prahovou hodnotou pre zisťovacie konanie 5000 t/rok. Pre povinné hodnotenie prahová hodnota nie je určená.

Ministerstvo ako ústredný orgán štátnej správy starostlivosti o životné prostredie podľa § 1 ods. 1 písm. a) a § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako správny orgán podľa ods. § 1 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej ako „správny poriadok“) a ako príslušný orgán podľa § 3 písm. k) v spojení s § 54 ods. 2 písm. f) zákona č. 24/2006 Z. z. upovedomilo podľa § 18 ods. 3 správneho poriadku listom č. 6726/2023-11.1.1/av; 6280/2023; 6281/2023-int. zo dňa 31. 01. 2023 účastníkov konania, že dňom doručenia oznámenia o zmene začalo podľa § 18 správneho poriadku správne konanie vo veci zisťovacieho konania o posudzovaní vplyvov zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie.

Ministerstvo dňa 19. 12. 2022 zverejnilo oznámenie o zmene na webovom sídle Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, na adrese:

<https://www.enviroportal.sk/sk/eia/detail/mechanicko-biologicka-uprava-na-skladke-odpadov-handlova>

K predloženému oznámeniu o zmene bolo doručených 5 stanovísk.

Ministerstvo s cieľom zistiť presne a úplne skutočný stav na objasnenie pripomienok a požiadaviek vyplývajúcich z doručených stanovísk požiadalo navrhovateľa listom č. 6726/2023-11.1.1/av; 10980/2023, zo dňa 21. 02. 2023 o zaslanie doplňujúcich informácií. Navrhovateľ doručil požadované doplňujúce informácie listom zo dňa 28. 02. 2023.

Ministerstvo podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku listom č. 6726/2023-11.1.1/av; 14079/2023 zo dňa 02. 03. 2023 oboznámilo účastníkov konania s tým, že v rámci konania k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti zhromaždilo rozhodujúce podklady na vydanie rozhodnutia a ako účastníci konania majú právo sa s podkladmi na vydanie rozhodnutia oboznámiť a následne sa k nim, ako aj k spôsobu ich zistenia vyjadriť pred vydaním rozhodnutia, prípadne navrhnúť ich doplnenie.

Na základe preskúmania a zhodnotenia predloženého oznámenia o zmene navrhovanej činnosti, vyjadrení orgánov štátnej správy a doručených stanovísk dňa 20. 03. 2023 ministerstvo vydalo rozhodnutie č. 6726/2023-11.1.1/av; 17610/2023; 17611/2023-int. zo zisťovacieho konania (ďalej ako „rozhodnutie“), v ktorom rozhodlo, že zmena navrhovanej činnosti sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. Rozhodnutie bolo zverejnené na webovom sídle ministerstva dňa 24. 03. 2023, pričom je dostupné na stiahnutie na adrese:

<https://www.enviroportal.sk/eia/dokument/361112?uid=bafla48e6e9eeb34691b56f89df991fe50a25b57>

Proti rozhodnutiu bol doručený rozklad od občianskeho združenia Združenie domových samospráv, so sídlom Rovniankova 14, 851 02 Bratislava, IČO: 31820174 zo dňa 27. 03. 2023 (ďalej ako „rozklad“, resp. „podávateľ rozkladu“).

Podávateľ rozkladu v rámci podaného rozkladu uvádza nasledovné námietky, cit.:

- Navrhované zariadenie mechanicko-biologickej úpravy odpadu (ďalej len „MBÚ“) s kapacitou zariadenia 12 500 t/r je len formálnym naplnením povinnej úpravy odpadu pred skládkovaním v zmysle vyššie uvedenej vyhlášky, avšak reálne je technologicky tak poddimenzovaná, že nedokáže zabezpečiť výrobu kvalitatívne žiadaných tuhých alternatívnych palív, ako aj stabilizáciu biozložky s max. elimináciou negatívnych vplyvov na životné prostredie pri tejto činnosti. Zo zámeru vyplýva, že jediný druh odpadu, ktorý bude materiálovo zhodnotený, resp. v konečnom dôsledku neuložený na skládke budú železné kovy (19 12 02). Tie tvoria v odpade, ktorý bude dominovať, t. j. v zmesovom komunálnom odpade maximálne 3 % v hmotnostnom vyjadrení.

- Oznámenie o zmene má formálne znaky naplnenia legislatívy vo vzťahu k povinnej úprave odpadu, avšak to je všetko. S výnimkou materiálového zhodnotenia železných kovov a hmotnostnom úbytku najmä vody pri aeróbnom procese v rámci MBÚ žiadnym zásadným spôsobom neprispieje k zníženiu miery skládkovania. Navrhovateľ ňou iba maskuje neutíchajúci záujem o skládkovanie odpadu. Plusom je iba aktívne prevzdušňovanie materiálu v intenzívnej fáze aeróbného procesu v rámci stabilizácie biozložky.

- V priebehu zisťovacieho konania musia byť dostatočne posúdené vplyvy zmeny navrhovanej činnosti na ovzdušie; z oznámenia nie je zrejmé, ako chce navrhovateľ v otvorenom systéme celoročne (vstupom bude najmä ZKO produkovaný celoročne, na rozdiel od triedeného zberu BRO) zabezpečiť optimálne podmienky biodegradácie; ako bude zabezpečovaná optimálna vlhkosť zakládky v prípade dlho trvajúcich zrážok; akým spôsobom bude zabezpečené skladovanie biologicky rozložiteľných odpadov v letnom období a za veterného počasia v

súvislosti so šírením fugitívnych emisií; navrhovateľ v oznámení nerieši opatrenia na elimináciu vzniku TZL vplyvom skladovania sypkých materiálov na ploche kompostárne a manipulácie s nimi, teda tzv. primárnu prašnosť.

- Veľmi chabé údaje navrhovateľa považuje za zavádzajúce a uvádzané opatrenia za minimálne efektívne.

- Neboli uskutočnené konzultácie podľa § 63 zákona, ktorých cieľom je okrem iného aj vyjasniť stanoviská a pripomienky účastníkov; ak by tieto konzultácie boli zvolané, mohlo dôjsť k vyjasneniu rozporných názorov v rámci zisťovania skutkového stavu. Zároveň by všetky procesné strany mali možnosť prehodnotiť svoje pôvodné názorové pozície. Postup úradu teda nesmeroval k vyjasňovaniu toho, či ZDS skutočne chápe skutočný charakter zámeru a nevykonával nič preto, aby ZDS malo možnosť to zistiť; súčasne nevykonalo nič ani v opačnom smere, teda, aby ZDS mohlo presvedčiť o opodstatnenosti svojich požiadaviek navrhovateľa či úrad. MŽP SR ani nezverejnilo na enviroportáli doplňujúce informácie, na základe ktorých by sa mohol dosiahnuť rovnaký účel ako konzultácia ale iným procesným postupom.

Ministerstvo listom č. 6726/2023-11.1.1/av; 25405/2023 zo dňa 25. 04. 2023 upovedomilo podľa § 56 správneho poriadku ostatných účastníkov konania o obsahu podaného rozkladu a vyzvalo ich, aby sa k nemu vyjadrili.

K uvedenej výzve doručil svoje stanovisko navrhovateľ listom zo dňa 09. 05. 2023, v ktorom vyjadruje svoj nesúhlas s dôvodmi podaného rozkladu a považuje ich za neopodstatnené. Z uvedeného dôvodu navrhuje rozklad zamietnuť a rozhodnutie potvrdiť.

Ministerstvo napadnuté rozhodnutie, rozklad a vyjadrenie k nemu, ako aj príslušný spisový materiál predložilo v zmysle § 61 správneho poriadku ministrovi životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej ako „odvolací orgán“) na rozhodnutie listom č. 6726/2023-11.1.1/av 30765/2023-int. zo dňa 23. 05. 2023. O tejto skutočnosti upovedomilo účastníkov konania listom č. 6726/2023-11.1.1/av 30766/2023 zo dňa 23. 05. 2023.

Napadnuté rozhodnutie, ako aj predložený spisový materiál preskúmala Osobitná komisia ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov vo veciach posudzovania vplyvov na životné prostredie (ďalej ako „osobitná komisia“). Osobitná komisia zistila, že podaný rozklad spĺňa podmienky podľa správneho poriadku na začatie konania podľa § 61 správneho poriadku a bol podaný včas a oprávnenou osobou.

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie ministerstva v celom rozsahu a **toto rozhodnutie potvrdil z nasledovných dôvodov:**

K námietkam podávateľa rozkladu ohľadom zvolenej mechanickej úpravy a nesúladu s hierarchiou odpadového hospodárstva odvolací orgán uvádza, že zmena navrhovanej činnosti je neoddeliteľnou súčasťou činnosti zneškodňovania odpadov na predmetnej skládke odpadov. Cieľom navrhovanej činnosti nie je dodatočné dotried'ovanie vytriedených zložiek odpadu, keďže triedenie odpadu je v zmysle zákona o odpadoch povinné pri zdroji a činnosť dodatočného dotried'ovania odpadov z triedeného zberu sa vykonáva na samostatných dotried'ovacích linkách. Cieľom navrhovanej činnosti je splnenie legislatívnych podmienok úpravy odpadu pred jeho skládkovaním, v súlade s platnou právnou úpravou, a to v podobe zmenšenia jeho objemu, zníženia jeho environmentálne nežiadúcich vlastností (biologickou stabilizáciou odpadu) a dodatočného získania zložiek odpadov vhodných na dodatočné materiálové a energetické zhodnotenie zo zvyškového odpadu, po primárnom triedení pri samotnom zdroji vzniku odpadu, ktorý je určený na zneškodnenie. Zlepšenie možností materiálového zhodnotenia odpadu je zabezpečené činnosťami triedenia odpadu pri zdroji, t. j. vykonávaním triedeného zberu a tiež činnosťami dotried'ovania na samostatných triediacich linkách a súčasne zhodnocovaním osobitných prúdov odpadu v zariadeniach na zhodnocovanie odpadov (napr. kompostárne pre

biologicky rozložiteľný odpad). Materiálové a energetické zhodnocovanie odpadov je v rámci hierarchie odpadového hospodárstva umiestnené pred samotnou činnosťou zneškodňovania odpadov, ktorá je v zmysle uvedenej hierarchie na jej konci. Z uvedeného vyplýva, že zmena navrhovanej činnosti je v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva a prispieva k vyššej miere materiálového a energetického zhodnocovania odpadov. Na materiálové zhodnotenie budú zároveň určené aj kovové odpady, oddelené od spracovávaného odpadu prostredníctvom separátorov kovov, ktoré budú samostatne zhromažďované a následne expedované na recykláciu.

Odvolací orgán má za to, že zmena navrhovanej činnosti je v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva, uvedenou v § 6 zákona č. 79/2015 Z. z., nakoľko ide o redukciiu množstva zneškodňovaných odpadov prostredníctvom úpravy odpadov, čo povedie k zvýšeniu množstva dodatočne získaných zložiek odpadov, vhodných na materiálové a energetické zhodnocovanie.

Dodatočným získaním zložiek odpadu, ktoré budú určené na materiálové zhodnotenie a energetické zhodnotenie sa prispeje k šetreniu prírodných surovín a prírodných zdrojov, nakoľko odpady vstupujúce do predmetného zariadenia by bez tejto mechanicko – biologickej úpravy odpadov boli v nulovom variante zneškodnené na skládke odpadov, bez ich ďalšieho využitia. Realizácia zmeny navrhovanej činnosti, v súlade s legislatívnymi požiadavkami na skládkovanie odpadov, prispeje k dodatočnému získaniu zložiek odpadov, získaných zo zvyškového odpadu po primárnom triedení pri zdroji, ktoré pri následnom materiálovom zhodnotení nahradia primárne, prírodné suroviny pri výrobe nových výrobkov a tiež fosílny zdroje pri následnom energetickom zhodnotení.

Odvolací orgán má za to, že zmena navrhovanej činnosti dotvorí komplexnosť riešenia v odpadovom hospodárstve, nakoľko sa prostredníctvom jej realizácie bude zneškodňovať menšie množstvo odpadov. Je dôležitou súčasťou odpadového hospodárstva, nakoľko dôjde k recyklácii kovov a energetickému zhodnocovaniu odpadov, ktoré sú v hierarchii odpadového hospodárstva nadradené zneškodňovaniu odpadov.

Nakoľko ide o zmenu navrhovanej činnosti, súvisiacu s existujúcou skládkou odpadov, vo veľkej miere bude pre odpady určené na zneškodnenie využívaná existujúca skládka odpadov, ktorá je prevádzkovaná navrhovateľom, čím dôjde k optimalizácii nákladov na dopravu. Zároveň v rámci mechanicko – biologickej úpravy odpadov dôjde k získaniu zložiek odpadov vhodných na materiálové zhodnotenie, ktoré majú pozitívnu ekonomickú hodnotu, a o ktoré je a naďalej bude dostatočný záujem na trhu, vzhľadom na neustále sa zvyšujúce ceny vstupných, prírodných surovín, čo umožňuje inkasovať aj výnosy z predaja týchto odpadov. Zároveň z pohľadu zložiek odpadov vhodných na energetické zhodnotenie bude o tieto odpady dostatočný záujem na trhu, práve z dôvodu maximálneho využívania kapacít existujúcich zariadení na energetické zhodnocovanie odpadov a tiež z dôvodu deklarovanej snahy nahrádzať v týchto zariadeniach odpady dovážané na tento účel zo zahraničia, práve odpadmi zo Slovenskej republiky.

K námietkam ohľadom nesúladu s Programom odpadového hospodárstva Slovenskej republiky 2021 – 2025 odvolací orgán uvádza, že v Programe odpadového hospodárstva Slovenskej republiky 2021 – 2025 sa problematika skládok rieši na strane č. 143 a 144 v časti 5. 3. Skládky odpadov a neobsahuje zákaz rozširovania skládok. Konkrétne (cit.) *„Na základe analýzy z posledných rokov možno zvažovať, že na túto kategóriu skládok je ukladaných približne 50% komunálnych odpadov a 50 % priemyselných odpadov. Uzatváranie skládok odpadov je preto potrebné citlivo posudzovať nie len z hľadiska možnosti skládkovať komunálny odpad, ale je významnou mierou ovplyvnená aj priemyselná sféra. Budovanie nových skládok odpadov nie je pre nasledovné obdobie potrebné a je v rozpore s cieľmi programu. Rozširovanie kapacít skládok odpadov však bude nevyhnutné tak v strednodobom, ako aj v dlhodobom horizonte, keďže ich úloha je z hľadiska bezpečnosti nakladania s odpadom a princípom blízkosti a sebestačnosti*

stále nenahraditeľná. “Opäť sa podobne ako v Programe odpadového hospodárstva Slovenskej republiky 2016 – 2020 konštatuje, že budovanie nových skládok nebude možné, ale súčasne sa uvádza, že rozširovanie skládok nie nebezpečného odpadu bude nevyhnutné. Strategický dokument Program odpadového hospodárstva Slovenskej republiky 2021 – 2025 v kontexte možnosti rozširovania existujúcich skládok odpadov plne reflektuje povinnosti a ciele, ktoré sú pre Slovenskú republiku záväzné, a to znižovanie skládkovania, zvyšovania miery recyklácie a ďalších. Súčasne však ponecháva možnosť na rozširovanie skládok, nakoľko aj v iných členských štátoch Európskej únie, v ktorých znížili skládkovanie na minimum, existujú skládky, pretože stále existujú odpady, ktoré je napríklad aj z environmentálneho hľadiska lepšie zneškodniť skládkovaním. Ďalej obmedzením budovania nových skládok, s uprednostňovaním rozširovania existujúcich sa zabezpečí, že nepríde k zaťaženiu nového územia, kde aktuálne žiadna záťaž neexistuje.

Ďalej odvolací orgán zdôrazňuje, že predmetom zmeny navrhovanej činnosti je plnenie uvedených legislatívnych požiadaviek v oblasti odpadového hospodárstva, resp. v oblasti skládkovania odpadov a požiadaviek na úpravu odpadov pred ich skládkovaním, ktoré vyplývajú zo Smernice Rady 1999/31/ES z 26. apríla 1999 o skládkach odpadov.

Návrh technologického vybavenia a technologického postupu v rámci zmeny navrhovanej činnosti zahŕňa vhodný výber rôznych častí odpadov s cieľom prechodu na obehové hospodárstvo. Zmena navrhovanej činnosti plne vychádza z požiadaviek na úpravu odpadov, ktoré zodpovedajú súčasnému stavu techniky. Technologické riešenie zmeny navrhovanej činnosti vychádza z v praxi overených technológií, ktoré sú štandardne používané v rovnakých zariadeniach v zahraničí a ktoré už boli dostatočne v praxi overené. Vzhľadom na návrh technológií, používaných a overených v zahraničí, ktoré zohľadňujú vedecký a technický pokrok, bude pri prevádzke zmeny navrhovanej činnosti zabezpečené maximálne eliminovanie negatívnych vplyvov na ľudské zdravie a na životné prostredie. Negatívne vplyvy na chránené územia, nachádzajúce sa v okolí zmeny navrhovanej činnosti sa nepredpokladajú, vzhľadom na ich výskyt v dostatočnej vzdialenosti od lokality pre zmenu navrhovanej činnosti. Pre posúdenie zmeny navrhovanej činnosti z pohľadu dopadov na obyvateľov okolitých sídiel bola vypracovaná aj imisno-prenosová štúdia, ktorú vypracovala odborne spôsobilá osoba a ktorá tvorila prílohu k správe o hodnotení. Závery zisťovacieho konania nepreukázali výrazný negatívny dopad realizácie zmeny navrhovanej činnosti na obyvateľov okolitých sídiel. Činnosť prevádzky zmeny navrhovanej činnosti bude plne zabezpečená v súlade s príslušnými legislatívnymi predpismi, ktoré sa vzťahujú na predmetnú činnosť a v súlade s podmienkami v rámci zmeny integrovaného povolenia prevádzky.

Prevádzkovanie navrhovaného zariadenia bude vzhľadom na svoju kapacitu a skutočnosť, že je súčasťou prevádzky spadajúcej do režimu zákona č. 39/2013 o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov podmienené vydaním zmeny integrovaného povolenia v zmysle zákona č. 39/2013 o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktoré vydáva Slovenská inšpekcia životného prostredia a ktorá bude nadanou prevádzkovou vykonávať aj kontrolnú činnosť.

Na základe štúdia administratívneho spisu a napadnutého rozhodnutia odvolací orgán konštatuje, že rozhodnutie bolo vypracované podľa požiadaviek zákona č. 24/2006 Z. z. na základe oznámenia o zmene navrhovanej činnosti, stanovísk doručených k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti. Ministerstvo v rámci povinného hodnotenia zmeny navrhovanej činnosti komplexne posúdilo významnosť negatívnych vplyvov a možnú mieru environmentálneho zaťaženia na jednotlivé zložky životného prostredia v zmysle § 2 zákona č. 24/2006 Z. z.,

zohľadňujúc charakter, účel, predmet a rozsah predmetnej zmeny navrhovanej činnosti, za účelom určenia opatrení, ktoré zmiernia dopad na znečisťovanie životného prostredia.

K námietke nedostatočného vykonania konzultácii odvolací orgán uvádza, že zákon č. 24/2006 Z. z. umožňuje vykonanie konzultácií počas celého konania, nešpecifikuje však spôsob a formu realizácie konzultácií. Konzultácie môžu byť realizované písomnou alebo ústnou formou, pričom v súlade s § 64 zákona č. 24/2006 Z. z. sú ústne konzultácie vykonávané ako ústne pojednávanie podľa § 21 správneho poriadku. Podľa § 21 správneho poriadku správny orgán nariadi ústne pojednávanie, ak to vyžaduje povaha veci, najmä ak sa tým prispeje k jej objasneniu, alebo ak to ustanovuje osobitný zákon. Ministerstvo v zisťovacom konaní nenariadilo ústne pojednávanie podľa § 21 správneho poriadku, nakoľko to nevyžadovala povaha veci. Odvolací orgán na základe štúdia administratívneho spisu a predloženého oznámenia o zmene uvedený postup považuje za dostatočne vecný a správny.

Odvolací orgán po preštudovaní spisového materiálu a napadnutého rozhodnutia dospel k záveru, že ministerstvo v rámci konania posúdilo zmenu navrhovanej činnosti uvedenú v oznámení o zmene navrhovanej činnosti adekvátne s ohľadom na jej povahu a rozsah, pričom ju vyhodnotilo aj v kumulácii s predchádzajúcou, už posúdenou a realizovanou navrhovanou činnosťou, ako aj činnosťami v dotknutom okolí.

Ministerstvo v odôvodnení rozhodnutia opísalo skutkový stav, uviedlo všetky skutočnosti, ktoré bralo pri vydávaní rozhodnutia do úvahy, vymedzilo dôkazy a všetky podklady, ktoré slúžili pri rozhodovaní a rovnako aj identifikovalo vplyvy zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie a tieto náležite posúdilo, v nadväznosti na čo stanovilo adekvátne podmienky eliminujúce a zmierňujúce zistené vplyvy zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie.

Odôvodnenie vydaného rozhodnutia je v súlade s § 47 ods. 3 zákona č. 71/1967 Z.z. o správnom konaní (správny poriadok), nakoľko v odôvodnení vydaného rozhodnutia je podrobne uvedené, ktoré skutočnosti boli podkladom na rozhodnutie, akými úvahami bol prvostupňový orgán vedený pri hodnotení dôkazov, ako použil správnu úvahu pri použití právnych predpisov, na základe ktorých rozhodoval a ako sa vyrovnal s návrhmi a námietkami účastníkov konania a s ich vyjadreniami k podkladom rozhodnutia.

S poukazom na uvedené má odvolací orgán za to, že rozhodnutie je náležité a presvedčivo odôvodnené, pričom odôvodnenie napadnutého rozhodnutia preukazuje správnosť a zákonnosť jeho výrokovej časti.

Odvolací orgán záverom poukazuje na skutočnosť, že prvostupňové ako aj druhostupňové rozhodnutie tvoria jeden celok, z čoho vyplýva, že druhostupňový správny orgán, pokiaľ má za preukázané, že neexistujú rozpory v dôkazoch a že bol prvostupňovým orgánom dostatočne zistený skutkový stav tak, ako je tomu v tomto prípade, sa môže stotožniť a poukázať na obsah prvostupňového správneho rozhodnutia, ktoré považuje za vecne správne.

Na základe vyššie uvedeného, po preskúmaní rozkladom napadnutého rozhodnutia a príslušnej spisovej dokumentácie konštatujem, že v uvedenej veci bolo potrebné rozhodnúť tak, ako sa uvádza vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa v zmysle § 61 ods. 2 správneho poriadku nemožno odvolať.
Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Milan Chrenko

minister životného prostredia
Slovenskej republiky

Doručuje sa:

1. EKOS PLUS s.r.o., Župné námestie 7, 811 03 Bratislava
2. Mesto Handlová, Námestie baníkov 7, 972 51 Handlová
3. Združenie domových samospráv, Rovniankova 14, 851 02 Bratislava

Na vedomie:

4. Slovenská inšpekcia životného prostredia, Inšpektorát životného prostredia Banská Bystrica, odbor integrovaného povoľovania a kontroly, Jegorovova 29 B, 974 01 Banská Bystrica
5. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia obehového hospodárstva, odbor odpadového hospodárstva, TU
6. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia posudzovania vplyvov na životné prostredie, odbor integrovanej prevencie, TU
7. Trenčiansky samosprávny kraj, K dolnej stanici 7282/20A, 911 01 Trenčín
8. Regionálny úrad verejného zdravotníctva Prievidza so sídlom v Bojniciach, Nemocničná 8, 972 01 Bojnice
9. Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Prievidzi, Vápenická 4, 971 01 Prievidza
10. Okresný úrad Prievidza, odbor starostlivosti o životné prostredie (všetky zložky), Gustáva Švéniho 3H, 971 01 Prievidza
11. Okresný úrad Prievidza, odbor krízového riadenia, Gustáva Švéniho 3H, 971 01 Prievidza
12. Okresný úrad Prievidza, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií, Gustáva Švéniho 3H, 971 01 Prievidza
13. Okresný úrad Prievidza, pozemkový a lesný odbor, Gustáva Švéniho 3H, 971 01 Prievidza
14. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia zmeny klímy a ochrany ovzdušia, odbor ochrany ovzdušia, TU
15. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia geológie a prírodných zdrojov, TU
16. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie, TU