

OKRESNÝ ÚRAD TRENČÍN

ODBOR OPRAVNÝCH PROSTRIEDKOV

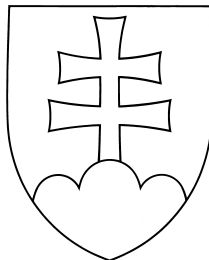
Hviezdoslavova 3, 911 01 Trenčín

Číslo spisu

OU-TN-OOP3-2023/019391-002

Trenčín

25. 04. 2023



Rozhodnutie

Rozhodnutie o odvolaní

Popis konania / Účastníci konania

1. LIM PLUS, s. r. o., Pod Juhom 3842/33, 911 01 Trenčín, Slovenská republika
2. Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce, Opatovce 131, 913 11 Opatovce, Slovenská republika
3. Obec Opatovce, Opatovce 73, 913 11 Opatovce, Slovenská republika

Výrok

Okresný úrad Trenčín, odbor opravných prostriedkov ako príslušný orgán štátnej správy podľa § 4 ods. 2 písm. b) a ods. 4 zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podľa § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) o odvolaní zo dňa 13. 03. 2023, ktoré podalo Pozemkové spoločenstvo podielnikov - družstvo Opatovce, Opatovce 131, 913 11 Trenčianske Stankovce, IČO: 36 868 116, proti rozhodnutiu č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-052 zo dňa 27. 02. 2023, takto rozhodol:

Podľa ustanovení § 59 ods. 2 správneho poriadku zamietá odvolanie Pozemkového spoločenstva podielnikov - družstvo Opatovce, Opatovce 131, 913 11 Trenčianske Stankovce, IČO: 36 868 116, zo dňa 13. 03. 2023 a

potvrďuje

odvolaním napadnuté rozhodnutie Okresného úradu Trenčín, odboru starostlivosti o životné prostredie, Hviezdoslavova 3, 911 01 Trenčín, č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-052 zo dňa 27. 02. 2023, ktorým rozhodol, že zmena navrhovanej činnosti „Plán likvidácie ložísk štrkopieskov OPATOVCE „JUH 1“ a „JUH 2“, umiestnená v Trenčianskom kraji, v okrese Trenčín, v obci Opatovce, katastrálne územie Opatovce, parcelné čísla JUH 1: C-KN 240/1, 240/3, E-KN 563/311, 563/314, JUH 2: C-KN 240/1, 240/2, 242, E-KN 563/311, navrhovateľa LIM PLUS, s.r.o., Pod Juhom 3842/33, 911 01 Trenčín, IČO: 43 938 299, sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Odôvodnenie

Okresnému úradu Trenčín, odboru opravných prostriedkov (ďalej len „odvolací orgán“) bol dňa 30. 03. 2023 z Okresného úradu Trenčín, odboru starostlivosti o životné prostredie, Hviezdoslavova 3, 911 01 Trenčín (ďalej len „prvostupňový orgán“) doručený spisový materiál vrátane odvolaním napadnutého rozhodnutia č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-052 zo dňa 27. 02. 2023, spolu s odvolaním zo dňa 13. 03. 2023, ktoré podalo Pozemkové spoločenstvo podielnikov - družstvo Opatovce, Opatovce 131, 913 11 Trenčianske Stankovce, IČO: 36 868 116 (ďalej len „Odvolateľ“).

I.

OU-TN-OOP3-2023/019391-0054573/2023

Prvostupňový orgán v rozhodnutí č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-052 zo dňa 27. 02. 2023 rozhodol, že zmena navrhovanej činnosti „Plán likvidácie ložísk štrkopieskov OPATOVCE „JUH 1“ a „JUH 2“, umiestnená v Trenčianskom kraji, v okrese Trenčín, v obci Opatovce, katastrálne územie Opatovce, parcelné čísla JUH 1: C-KN 240/1, 240/3, E-KN 563/311, 563/314, JUH 2: C-KN 240/1, 240/2, 242, E-KN 563/311, navrhovateľa LIM PLUS, s.r.o., Pod Juhom 3842/33, 911 01 Trenčín, IČO: 43 938 299 (ďalej len „Navrhovateľ“), sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon EIA“). Prvostupňový orgán zároveň v súlade s § 29 ods. 13 zákona EIA určil podmienky pre eliminovanie alebo zmiernenie vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie.

II.

Proti tomuto rozhodnutiu podal Odvolateľ odvolanie zo dňa 13. 03. 2023, ktoré doručil prvostupňovému orgánu dňa 14. 03. 2023, teda v zákonom stanovenej lehote.

1. Odvolateľ v II. časti odvolania uviedol, že vo výroku rozhodnutia boli citované vyjadrenia, resp. stanoviská, pričom prvostupňový orgán citoval Obvodný banský úrad Banská Štiavnica: „likvidácia ložiska Opatovce „JUH 1“ a „JUH 2“ je novou činnosťou podľa § 19 ods. 4 banského zákona, avšak v banskom zákone § 19 ods. 4 neexistuje, ale banský úrad uviedol § 19 ods. 4 zákona o banskej činnosti.
2. Odvolateľ ďalej uviedol, že z rozhodnutia vyplýva, že predmetom predloženého oznámenia o zmene navrhovanej činnosti „Plán likvidácie ložísk štrkopieskov OPATOVCE „JUH 1“ a „JUH 2“ nebola banská činnosť, ale vykonanie terénnych úprav - spätného zasypávania využitím inertných odpadov na spätné zasypávanie v zmysle § 97 ods. 1 písm. s) zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch, t.j. využívanie odpadov na spätné zasypávanie. V intenciách tohto zákona sa jedná o odpad, ktorý vznikol pri dobývaní ložiska, čiže spätné zasypávanie a nie tak, ako v danom prípade využívanie inertných odpadov zo stavenísk, ktoré vôbec nekorešpondujú s materiálmi uvedenými v katalógu odpadov tak, ako uvádza orgán ŠS.
3. Obvodný banský úrad Banská Bystrica vo svojom stanovisku zo dňa 21.12.2022 uviedol: „...zámerom organizácie (Navrhovateľa) je likvidácia ložiska v lokalitách Opatovce - JUH 1 a Opatovce - JUH 2, preto nejde o zmenu povolenej činnosti, ale o nové konanie...“.
4. Odvolateľ ďalej uviedol, že dňa 12.03.2023 v dopoludňajších hodinách počas obhliadky lomu - ťažobných jám bolo zistené, že „inertný materiál“, ktorý bol do lomu dovezený, obsahuje tehlu, kvádre, asfalt, plasty-obaly, fólie, kartuše z lepidiel, plechovice.... t.j. všetok odpad, ktorý vzniká na stavbe. Lom nie je zberný dvor. Na odhrnutej ornici, ale aj štrku rastú náletové dreviny. Nachádzajú sa tam aj plochy, na ktorých je už vykonaná technická rekultivácia z uložených zemín a materiálov, ale v súčasnom období už nikto nezistí, aký materiál bol na zasypanie použitý. Avšak v rozhodnutí sa uvádza, že uložené zeminy a materiály vznikli pri ťažobnej činnosti. Podľa Odvolateľa, keby tomu bolo tak, Navrhovateľ by nepotreboval ani teraz a ani v minulosti povolenie podľa zákona o odpadoch.
5. Odvolateľ ďalej uviedol, že prvostupňový orgán účelovo obchádza banský zákon, keďže lom - ťažba štrkopieskov je banská činnosť podľa zákon č. 51/1988 Z. z. o banskej činnosti a akékoľvek dovážanie inertného odpadu do lomu v čase prebiehajúcej ťažby je porušením zákona o banskej činnosti. Aj podľa stanoviska č. 2692-4733/2022 zo dňa 21.12.2022 Obvodného banského úradu Banská Bystrica likvidácia lomu sa vykonáva podľa § 5 ods. 3 Nariadenia vlády SR č. 520/1991 Zb. pri trvalom zastavení dobývania ložiska. Likvidáciou lomu sa sleduje zahľadenie následkov dobývania a navrátenia územia na ďalšie využívanie.
6. Odvolateľ ďalej uviedol, že súhlasí s tým, aby zodpovednosť za uložený „inertný odpad“ a teda za hroziacu environmentálnu záťaž niesol ten právny subjekt, ktorému boli rozhodnutia vydané tak, ako to uviedol odvolací orgán vo svojom rozhodnutí č. OU-TN-OOP3-2022/038044-002 zo dňa 22.11.2022, pretože vlastníci boli do ťažby štrkopieskov „zatiahnutí“, dodatok č. 3 zo dňa 23.03.2021 k nájomnej zmluve s Navrhovateľom tak, ako je uvedené v rozhodnutí č. OU-TN-PLO1-2021/014237-002 zo dňa 22.04.2021 o dočasnom odňatí poľnohospodárskej pôdy, bol predložený vlastníkom na schválenie dodatočne, t.j. až 17.07.2021 na zhromaždení Združenia.
7. Odvolateľ v III. časti odvolania uviedol, že prvostupňový orgán v rozhodnutí v časti v rámci zisťovacieho konania, bod 6. mylne uviedol za navrhovateľa ako spoločnosť LIM PLUS, s.r.o., Jesenského 30, 911 01 Trenčín, avšak už na začiatku rozhodnutia bol uvedený navrhovateľ ako LIM PLUS, s.r.o., Pod Juhom 3842/33, 911 01 Trenčín.
8. Odvolateľ ďalej uviedol, že navrhuje text „Platnosť súhlasov expiruje v novembri 2022“ nahradiť textom: „... expiroval...“, rovnako aj text „Plánované začatie likvidačných prác je 07.11.2022...“ nahradiť textom „bolo 07.11.2022...“. text „V prípade nevydobytia všetkých štrkopieskov v tomto roku“ nahradiť „...v roku 2023...“.

9. Odvolateľ ďalej uviedol, že k námietke PSP-D Opatovce v bode 4. a 5. tak, ako ju označil odvolací orgán uvádza, že listom zo dňa 23.02.2023 sa obrátil na Hlavný banský úrad (ďalej „HBÚ“) Banská Štiavnica so žiadosťou o prešetrovanie oznámenia č. 654-623/2022 zo dňa 15. februára 2022 a stanoviska č. 2692-4733/2022 zo dňa 21.12.2022 Obvodného banského úradu (ďalej „OBÚ“) Banská Bystrica. HBÚ žiadosť prevzal dňa 03.03.2023. Odvolateľ tento postup zvolil z dôvodu, že oznámenie a stanovisko OBÚ považoval za rozporuplné.

10. Odvolateľ ďalej uviedol, že jamy vznikli ťažbou v roku 2017 tak, ako uviedol aj Navrhovateľ vo svojom liste zo dňa 24.01.2023, rozhodnutia „Terénne úpravy...“ obce Opatovce č. OcÚ OP 393/2017- 003/Pk a č. OcÚ OP 392/2017-003/Pk obidve zo dňa 16.01.2018 boli právoplatné až 16.01.2018 a obec vydala oznámenie k ohláseniu terénnych úprav až dňa 05.03.2018. Pokiaľ aj obec Opatovce ako príslušný stavebný úrad povolila vykonávanie terénnych úprav a technickú rekultiváciu tak, ako je uvedené v predmetnom rozhodnutí, musí niesť plnú zodpovednosť za stav územia po vykonaní ťažby.

11. Odvolateľ ďalej uviedol, že do celej hrozacej environmentálnej záťaže v k. ú. Opatovce boli vlastníci - fyzické osoby „zatiahnuté“ práve vedením Združenia lesných pozemkov a pasienkov Opatovce (ďalej len „Združenie“) spolu so samosprávou obce, avšak v konečnom dôsledku aj s Navrhovateľom, s ktorým vedenie Združenia podpísalo nájomnú zmluvu a túto si nechalo až dodatočne schváliť Zhromaždením.

12. Odvolateľ ďalej uviedol, že má dôvodnú obavu, že ťažba označená Opatovce - JUH 1 a JUH 2 dopadne tak, ako ťažba štrkopieskov v 90-tych rokoch minulého storočia, kedy za stav napokon bola zodpovedná obec, ktorej štatútom v tom čase bol Ján Kováč a celá „vec“ skončila tak, ako skončila; dubnickou firmou bol vypracovaný projekt na vybudovanie rekreačno-športového areálu, avšak k jeho realizácii nikdy nedošlo.

13. Odvolateľ ďalej uviedol, že za súčasného stavu navrhuje, aby v rozhodnutí vo vete Celkovo je možné konštatovať, že popisovaná činnosť nemá doposiaľ ..., bolo vypustené spojenie „a ani v budúcnosti nebude mať“ taký vplyv, ktorý.... Takéto konštatovanie považuje pri environmentálnej záťaži, ktorá tu podľa neho reálne hrozí v súvislosti so znečistením podzemných, ale aj povrchových vôd, za veľmi odvážne, pretože len samotnú ťažbu má Navrhovateľ schválenú do 31.12.2026.

14. Odvolateľ ďalej uviedol, že nakoľko sa jedná o riziko znečistenia vôd, považuje za nevyhnutné posudzovať zmenu navrhovanej činnosti podľa zákona o posudzovaní vplyvov na životné prostredie.

15. Odvolateľ ďalej uviedol, že vedenie Združenia si v roku 1996 notárskou zápisnicou NZ 279/96, N 279/96 zo dňa 09.10.1996 spísanou formou vyhlásenia o vydržaní, vydržalo okrem iného aj majetok štátu (urbársky majetok - časť bol uznesením Okresného súdu v Trenčíne vyvlastnený v prospech čs. štátu za účelom vybudovania areálu vodnej elektrárne Kostolná v k. ú. Opatovce vrátane prístupovej štátnej cesty a obojstrannej obslužnej komunikácie – verejnoprospešný majetok štátu) a následne jeho predajom samotnému správcovi majetku štátu - Slovenským elektrárnam, a.s. Bratislava ho predalo, avšak to sa im podarilo za pomoci Okresného úradu Trenčín, katastrálneho odboru, ktorý celé roky utajoval a bedlivo strážil verejné listiny vo svojom vlastnom archíve so sídlom Bánovce nad Bebravou a tvrdil, že neexistujú a údajne aj zápisy v PKN vložke č. 78 k.ú. Opatovce vykonané na základe týchto verejných listín sú chybné. V konečnom dôsledku to bol opäť Okresný úrad Trenčín, pozemkový a lesný odbor, ktorý vedeniu Združenia pomohol skryť jeho pravú identitu - nielen ako občianske združenie Pasienková spoločnosť Opatovce registrované 07.07.1993 na MV SR, ale aj Urbariát Opatovce, ktorý existoval zrejme v rokoch 1991 - 1992, umožnil im založiť dňa 11.11.2013 nový subjekt Združenie, pozemkové spoločenstvo s právnu subjektivitou.

16. Odvolateľ v IV. časti odvolania uviedol, že súhlasí s tým, čo uviedol odvolací orgán v rozhodnutí č. OU-TN-OOP3-2022/038044-002 zo dňa 22.11.2022: „...je potrebné zabezpečiť, aby v ťažobných jamách nekončil iný ako inertný odpad“, v predkladanej dokumentácii je potrebné sa podrobne a detailne venovať spôsobu, akým bude privázaný odpad kontrolovaný a takéto materiály z neho odstraňované. Realita v teréne svedčí o tom, že v minulosti nebol privázaný odpad dostatočne kontrolovaný a teda materiály, ktoré nespĺňali podmienky inertného odpadu, neboli nijakým spôsobom odstraňované; nachádzajú sa v stavebnom odpade, ktorý bol použitý na zasypávanie ťažobných jam.

17. Odvolateľ ďalej uviedol, že zmena navrhovanej činnosti, ktorou je likvidácia ložiska, je podľa § 3 písm. a) zákona č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, činnosť vykonávaná banským spôsobom a na jej vykonávanie je potrebné v zmysle § 5 ods. 2 banského zákona oprávnenie, opatrenie alebo povolenie vydané alebo uložené rozhodnutím podľa banského zákona; činnosť musí byť vykonávaná v súlade s rozhodnutím a dokumentáciou overenou HBÚ alebo OBÚ v konaní o vydanie oprávnenia, súhlasu, opatrenia alebo povolenia.

18. Odvolateľ ďalej uviedol, že rozhodnutie č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-052 zo dňa 27.02.2023 zo zisťovacieho konania vykazuje všetky znaky neplatného právneho úkonu v zmysle § 39 Občianskeho zákonníka, nakoľko je v rozpore so zákonom a prieči sa zákonu a dobrým mravom.

III.

Prvostupňový orgán v súlade s ustanovením § 56 správneho poriadku upovedomil účastníkov konania o podanom odvolaní listom č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-054 zo dňa 20. 03. 2023 a zároveň im určil lehotu na vyjadrenie 7 kalendárnych dní od doručenia upovedomenia o odvolaní. K podanému odvolaniu doručila vyjadrenie dňa 27. 03. 2023 JUDr. Katarína Jančárová, advokátka, Legionárska 618, 911 01 Trenčín, ako splnomocnený zástupca Navrhovateľa. Odvolací orgán sa s predmetným vyjadrením oboznámil, JUDr. Katarína Jančárová vo vyjadrení zo dňa 27. 03. 2023 uviedla:

K bodu II. podania:

V uvedenom bode Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce hrubým spôsobom osočuje spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. a Okresný úrad Trenčín, odbor starostlivosti

o životné prostredie z „obchádzania zákona“. Toto tvrdenie je klamstvo a tvrdenia, ktoré na toto osočenie uviedlo Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce sú nesprávne a nepravdivé.

Spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. postupuje pri svojej činnosti v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi. V tomto prípade pri likvidácii ložísk štrkopieskov je to zákon č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie. Následne po ukončení konania v zmysle uvedeného zákona bude spoločnosť pri likvidácii ložísk postupovať v súlade s ďalšími všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Ako už spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. uviedla vo svojich predchádzajúcich podaniach proces posudzovania vplyvov na životné prostredie predstavuje komplexné vyhodnotenie vplyvov návrhov strategického dokumentu a navrhovanej činnosti na životné prostredie pred ich schválením a povolením. Nenahrádza povolenie činnosti podľa osobitných predpisov, je len jedným z podkladov pre jeho vydanie. Nenahrádza ani vyjadrenie, súhlas, stanovisko alebo záväzný posudok dotknutých orgánov štátnej správy podľa osobitných predpisov, avšak poskytuje priestor na ich vydanie už v jeho priebehu. Spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. disponuje právoplatným Rozhodnutím o umiestnení stavby obce Opatovce č. OcÚ OP 393/2017 -003/Pk a č. OcÚ OP 392/2017-OO3/PK, na základe ktorých vykonáva v ložiskách terénne úpravy (úprava svahov, technická rekultivácia pozostávajúca z uloženia zemín a materiálov, ktoré vznikajú pri stavebných prácach).

Taktiež Okresný úrad Trenčín, odbor starostlivosti o životné prostredie postupoval v konaní v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Ako aj konštatuje samotné Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce pri vydaní Rozhodnutia sa riadil stanoviskami a odbornými pokynmi iných orgánov štátnej správy. Je to postup, ktorý je v súlade s právnymi predpismi, a preto nie je zřejmé, z akého dôvodu by malo ísť o „obchádzanie zákona“, ako uvádza Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce.

Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce dňa 12.03.2023 bez akéhokoľvek povolenia vlastníkov alebo spoločnosti LIM PLUS, s.r.o. vstúpilo na nehnuteľnosti, na ktorých sa nachádzajú ložiská štrkopieskov. Na základe tohto nezákonného konania následne tvrdí, že sa v ložiskách nachádzal materiál, ktorý tam nepatrí. Na základe toho je možné iba konštatovať, že v rozpore so zákonom koná výlučne Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce. Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce účelovo uvádza zavádzajúce tvrdenia, ktoré nemajú oporu v skutkovom ani právnom stave predmetného konania.

K bodu III. podania:

V úvodných ustanoveniach bodu III Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce navrhuje upraviť text Rozhodnutia, avšak na záver tohto návrhu uvádza, že „to nie je ich cieľom“. Vzhľadom k tomuto konštatovaniu by sa na tieto návrhy Pozemkového spoločenstva podielnikov-družstvo Opatovce v odvolacom konaní nemalo prihliadať. Ďalej v tomto bode Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce opätovne uvádza skutočnosti, ktoré nemajú žiadnu súvislosť s konaním v zmysle zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie (vznik Združenia). Aj napriek tomu, že tieto tvrdenia absolútne nesúvisia s prebiehajúcim konaním, spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. si dovoľuje podotknúť, že žiadne tvrdenia Pozemkového spoločenstva podielnikov-družstvo Opatovce, ktoré sa týkajú údajnej nezákonnej činnosti Združenia, sa nepreukázali a sú iba opakované a účelovo uvádzané Pozemkovým spoločenstvom podielnikov-družstvo Opatovce v jeho mnohých podaniach.

V tomto bode Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce hrubým spôsobom napáda povest' spoločnosti LIM PLUS, s.r.o., keď uvádza, že „zosnovala vysoko sofistikovaný plán obohatenia sa na majetku vlastníkov nehnuteľností“.

Nehnuteľnosti, na ktorých sa nachádzajú ložiská nevyhradeného nerastu (CKN parc. č. 240/1 a parc. č. 240/3, ktoré vznikli z EKN parc. č. 563/311 a parc. č. 563/314) sú tzv. spoločnou nehnuteľnosťou vo vlastníctve členov Združenia lesných pozemkov a pasienkov Opatovce, pozemkové spoločenstvo, IČO: 42281962 so sídlom Opatovce 73. V tejto súvislosti spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. uvádza, že tieto nehnuteľnosti sú zapísané Okresným úradom Trenčín,

katastrálnym odborom na LV č. 539 pre k.ú. Opatovce. Z registra pozemkových spoločenstiev vyplýva, že Združenie lesných pozemkov a pasienkov Opatovce, pozemkové spoločenstvo, IČO: 42 281 962 má predmetné nehnuteľnosti zapísané v registri.

So Združením má spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. uzatvorenú nájomnú zmluvu, na základe ktorej Združeniu za užívanie nehnuteľností platí dohodnuté nájomné.

Spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. vykonáva svoju podnikateľskú činnosť v súlade so zákonom. Na podnikateľskú činnosť má udelené živnostenské oprávnenie a predmety podnikania má zapísané v obchodnom registri.

Je absolútne nelogické tvrdenie Pozemkového spoločenstva podielnikov-družstvo Opatovce o „prikrytí a zlegalizovaní činnosti rozhodnutiami Okresného úradu Trenčín, odboru starostlivosti o životné prostredie pri zosnovaní plánu na obohatenie sa“. Vydanie rozhodnutí naopak potvrdzuje, že spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. pri svojej podnikateľskej činnosti neobchádza žiadnu zákonom vyžadovanú povinnosť.

Uvedené je preto možné považovať len za šikanózne podanie, v ktorom absente akákoľvek súvislosť s konaním v zmysle zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie.

K bodu IV. podania:

V bode IV sa Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce opätovne odvoláva na svoje nezákonné konanie dňa 12.03.2023. Ako už bolo uvedené vyššie vo vyjadrení, tieto tvrdenia sú účelové a nepravdivé. Spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. v ložiskách štrkopieskov vykonáva kontrolu materiálov. Spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. bude taktiež postupovať v súlade s podmienkami stanovenými správnym orgánom v Rozhodnutí, v ktorom je detailne uvedený postup pri likvidácii ložísk nerastov (viď body 1-6 Rozhodnutia).

Na základe vyššie uvedených skutočností spoločnosť LIM PLUS, s.r.o. navrhuje, aby odvolací orgán v zmysle ustanovenia § 59 Správneho poriadku odvolanie zamietol a rozhodnutie Okresného úradu Trenčín, odboru starostlivosti o životné prostredie č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-052 zo dňa 27.02.2023 potvrdil.

IV.

Prvostupňový orgán o odvolaní sám nerozhodol a preto ho v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku predložil spolu s odvolaním napadnutým rozhodnutím a súvisiacim spisovým materiálom odvolaciemu orgánu na odvolacie konanie a rozhodnutie dňa 30. 03. 2023. Prvostupňový orgán sa k podanému odvolaniu nevyjadril.

V.

Odvolací orgán preskúmal v odvolacom konaní podané odvolanie, odvolaním napadnuté rozhodnutie a celý s ním súvisiaci odstúpený správny spis, pričom porovnával súlad postupu v konaní a pri vydaní rozhodnutia s hmotnoprávnymi ustanoveniami zákona EIA a procesnoprávnymi ustanoveniami správneho poriadku a na základe tohto preskúmania zistil nasledovné skutočnosti:

Navrhovateľ predložil v zmysle § 29 ods. 1 písm. b) zákona EIA dňa 02. 06. 2022 prvostupňovému orgánu oznámenie o zmene navrhovanej činnosti „Plán likvidácie ložísk štrkopieskov OPATOVCE „JUH 1“ a „JUH 2“ (ďalej len „Oznámenie“). Prvostupňový orgán dňa 06. 06. 2022 oznámil začatie konania podľa § 18 ods. 3 správneho poriadku v nadväznosti na § 29 ods. 2 zákona EIA a oznámenie zaslal v zmysle § 29 ods. 6 zákona EIA obci Opatovce, ako dotknutej obci, ďalej rezortnému orgánu, povoľujúcim orgánom a dotknutým orgánom. Prvostupňový orgán v zmysle § 24 ods. 1 zákona EIA zverejnil bezodkladne na webovom sídle Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „MŽP SR“) oznámenie o predložení zámeru navrhovanej činnosti, ktoré obsahovalo základné údaje o zmene navrhovanej činnosti a základné údaje o Navrhovateľovi. Obec Opatovce informovala verejnosť v zmysle § 29 ods. 8 zákona EIA o predložení Oznámení v termíne odo dňa 07. 06. 2022 do dňa 21. 06. 2022. V zmysle § 29 ods. 9 zákona EIA rezortný orgán, povoľujúci orgán, dotknutý orgán a dotknutá obec môžu doručiť príslušnému orgánu písomné stanoviská k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti do desiatich pracovných dní od jeho doručenia; ak sa nedoručí písomné stanovisko v uvedenej lehote, tak sa stanovisko považuje za súhlasné. Verejnosť môže doručiť príslušnému orgánu písomné stanovisko k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti do desiatich pracovných dní od zverejnenia uvedených informácií podľa odseku 8; písomné stanovisko sa považuje za doručené, aj keď bolo v určenej lehote doručené dotknutej obci. Stanovisko k Oznámeniu zaslal rezortný orgán, povoľujúce orgány a dotknuté orgány. Na základe doručených podkladov rozhodnutia vydal prvostupňový orgán dňa 10. 08. 2022 rozhodnutie č. OU-TN-OSZP3-2022/022277-021 o tom, že sa zmena navrhovanej činnosti nebude posudzovať podľa zákona EIA. Svoje rozhodnutie podmienil rešpektovaním podmienok uvedených v

stanoviskách dotknutých orgánov. Proti rozhodnutiu podal Odvolateľ dňa 23. 08. 2022 odvolanie, ktoré doplnil dňa 30. 08. 2022 a 31. 08. 2022. Odvolací orgán rozhodnutím č. OU-TN-OOP3-2022/038044-002 zo dňa 22. 11. 2022 zrušil rozhodnutie prvostupňového orgánu č. OU-TN-OSZP3-2022/022277-021 zo dňa 10. 08. 2022 a vec vrátil prvostupňovému orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie.

Predmetom Oznámenia bolo využitie inertných odpadov na spätné zasypávanie v procese prípravy na likvidáciu a rekultiváciu jestvujúcich banských diel v rámci zhodnocovania ostatných odpadov v rozsahu viac ako 5 000 t za rok, ktoré bolo vyvolané zmenou legislatívy v oblasti odpadového hospodárstva.

Ťažbu štrkopieskov v záujmovom území vykonáva v súčasnosti Navrhovateľ na dvoch samostatných ložiskách nevyhradených nerastov OPATOVCE – „JUH 1“ a OPATOVCE – „JUH 2“.

Povolenie dobývať nerastnú surovinu na ložisku OPATOVCE – „JUH 1“ v rokoch 2021 - 2026 má Navrhovateľ na základe územného rozhodnutia, ktoré vydala obec Opatovce pod číslom OcÚ 850/2014-004/Pk zo dňa 22. 01. 2015 a rozhodnutia o povolení činnosti vykonávanej banským spôsobom vydaného Obvodným banským úradom v Prievidzi (ďalej len „OBÚ v Prievidzi“) č. 740-1800/2015 zo dňa 21. 07. 2015. V súčasnosti sa ťažba vykonáva na základe rozhodnutia vydaného Obvodným banským úradom v Banskej Bystrici (ďalej len „OBÚ v Banskej Bystrici“) č. 1312-2516/2021 zo dňa 09. 07. 2021.

Povolenie dobývať nerastnú surovinu na ložisku OPATOVCE – „JUH 2“, v rokoch 2021 – 2026 má Navrhovateľ na základe územného rozhodnutia vydaného obcou Opatovce č. OCÚ 803/2015-003/Pk zo dňa 15.02.2016 a rozhodnutia o povolení činnosti vykonávanej banským spôsobom vydaného OBÚ v Prievidzi č. 1144-2903-1/2016 zo dňa 21. 11. 2017. V súčasnosti sa ťažba vykonáva na základe rozhodnutia vydaného OBÚ v Banskej Bystrici č. 1308-2511/2021 zo dňa 13. 07. 2021.

V roku 2017 boli navrhovateľovi udelené súhlasy na využívanie odpadov na terénne úpravy vydané vecne a miestne príslušným orgánom odpadového hospodárstva v zmysle § 97 ods. 1 písm. s) zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o odpadoch“), ktoré boli následne preskúmané a zmenené v súlade s prechodnými ustanoveniami § 135eb ods. 2 zákona o odpadoch prijatými zákonom č. 460/2019 Z. z. na súhlasy na spätné zasypávanie. Ide o nasledujúce rozhodnutia Okresného úradu Trenčín, odboru starostlivosti o životné prostredie: rozhodnutie č. OU-TN-OSZP3-2017/034385-002 TME zo dňa 07. 11. 2017, ktoré bolo zmenené rozhodnutím č. OU-TN-OSZP2-2020/023365-006 zo dňa 21. 11. 2020 a rozhodnutie č. OU-TN-OSZP3-2017/034386-002 TME zo dňa 07. 11. 2017, ktoré bolo zmenené rozhodnutím č. OU-TN-OSZP2-2020/023364-006 zo dňa 21. 10. 2020. Platnosť týchto dvoch súhlasov na terénne úpravy skončila dňa 07. 11. 2022. V zmysle ustanovení § 135f zákona o odpadoch nie je možné platnosť rozhodnutí vydaných pred 1. januárom 2021 predĺžiť. Nevyhnutnou podmienkou toho, aby mohol navrhovateľ získať nový súhlas od príslušného orgánu odpadového hospodárstva podľa § 97 ods. 1 písm. s) zákona o odpadoch a pokračovať v procese spätného zasypávania je posúdenie tejto činnosti podľa zákona EIA. Táto povinnosť pre žiadateľa o vydanie súhlasu na spätné zasypávanie vyplýva aj z usmernenia MŽP SR č. 1197/2021-6.6/bd zo dňa 24.08.2021 o postupe pri uplatňovaní zákona EIA v súvislosti s § 135f zákona o odpadoch. Z predmetného usmernenia v bode č. 1 vyplýva, že „Navrhovaná činnosť alebo jej zmena, ktorá je povolená, realizovaná alebo v štádiu realizácie, ale nebola predmetom konania podľa zákona o posudzovaní vplyvov v minulosti, má byť predmetom zisťovacieho konania ako zmena navrhovanej činnosti“. V súlade s týmto usmernením vypracoval Navrhovateľ predmetné Oznámenie. Pozemky, na ktorých sa nachádzajú ložiská nevyhradených nerastov – štrkopieskov sú vo vlastníctve fyzických osôb a Navrhovateľ ich užíva na základe nájomnej zmluvy.

V súčasnom období sa vykonáva vydobytie zvyšných zásob ložiska nad hladinou podzemnej vody, čo predstavuje podľa výkazov o stave a zmenách zásob ložísk nevyhradených nerastov za rok 2021 k 01.01.2022 na ložisku Opatovce - „JUH 1“ 70 000 ton štrkopieskov a na ložisku Opatovce - „JUH 2“ 33 000 ton štrkopieskov.

Navrhovateľ plánuje realizovať spätné zasypávanie v obidvoch ložiskách nevyhradeného nerastu štrkopieskov po získaní potrebného súhlasu orgánu odpadového hospodárstva v sídle kraja podľa § 97 ods. 1 písm. s) zákona o odpadoch. Nevyhnutnou podmienkou získania súhlasu je posúdenie vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie. Plánované ukončenie likvidačných prác je 31. 12. 2026, v zmysle rozhodnutí OBÚ v Banskej Bystrici č. 1312-2516/2021 zo dňa 07.07.2021 pre lokalitu Opatovce – Juh 1 do 31.12.2026 a č. 1308-2511/2021 zo dňa 13.07.2021 pre lokalitu Opatovce – Juh 2 taktiež do 31.12.2026.

Spôsob prípravy na likvidáciu lomu (ložiska) pozostáva z terénnych úprav spočívajúcich z uloženia zemín a materiálov, ktoré vznikajú pri stavebných činnostiach, na dno ťažobnej jamy v zmysle súhlasu na spätné zasypávanie, ktorý bude vydaný po ukončení zisťovacieho konania. Použité odpady na spätné zasypávanie: druh uvedených

odpadov je určený a je v súlade s vyhláškou MŽP SR č. 365/2015 Z. z., ktorou sa ustanovuje Katalóg odpadov v znení zákona č. 320/2017 Z. z.:

- 17 05 04 Zemina a kamenivo iné ako uvedené v 17 05 03

- 17 05 06 Výkopová zemina iná ako uvedená v 17 05 05.

Odpady, ktoré majú byť použité ako zásypový materiál sú v súlade s § 20 ods. 3 vyhlášky MŽP SR č. 371/2015 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o odpadoch v znení neskorších predpisov.

Na základe rozhodnutia o odvolaní prvostupňový orgán rozhodnutím č. OU-TN-OSZP3-2022/022277-033 zo dňa 05. 12. 2022 prerušil konanie a súčasne vyzval Navrhovateľa, aby predložil doplňujúce informácie k pripomienkam a požiadavkám vzneseným odvolacím orgánom v zmysle rozhodnutia o odvolaní.

Za účelom zistenia skutočného stavu veci prvostupňový orgán listom č. OU-TN-OSZP3-2022/022277-034 zo dňa 15. 12. 2022 požiadal OBÚ v Banskej Bystrici o stanovisko k zákonnému postupu pri povoľovaní banskej činnosti, činnosti vykonávanej banským spôsobom a likvidácie a rekultivácie banských diel a lomov v zmysle ustanovení banského zákona. Dňa 21. 12. 2022 bolo prvostupňovému orgánu doručené stanovisko OBÚ v Banskej Bystrici listom č. 2692-4733/2022, v ktorom uviedol, že povolil Navrhovateľovi rozhodnutím č. 1312-2516/2021 zo dňa 07.07.2021 dobývanie ložiska nevyhradeného nerastu štrkopieskov v k. ú. Opatovce pre lokalitu Opatovce - JUH 1 a rozhodnutím č. 1308-2511/2021 zo dňa 13. 07. 2021 dobývanie ložiska nevyhradeného nerastu štrkopieskov v k. ú. Opatovce pre lokalitu Opatovce - JUH 2 do 31. 12. 2026. Likvidácia ložiska v lokalitách Opatovce - JUH 1 a Opatovce - JUH 2 je novou činnosťou podľa § 19 ods. 4 zákona č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, výbušnách a o štátnej banskej správe v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o banskej činnosti“) a nariadenia vlády SR č. 520/1991 Zb. o podmienkach využívania ložísk nevyhradených nerastov. Ďalej uviedol, že likvidácia lomu sa vykonáva podľa § 5 ods. 3 nariadenia vlády č. 520/1991 Zb. pri trvalom zastavení dobývania ložiska. Likvidáciou lomu sa sleduje zahľadenie následkov dobývania a navrátenie územia na ďalšie využívanie.

Prvostupňový orgán listom č. OU-TN-OSZP3-2022/022277-035 zo dňa 21. 12. 2022 požiadal v zmysle rozhodnutia o odvolaní príslušný orgán štátnej správy ochrany prírody a krajiny o doplnenie stanoviska, o určenie, v ktorej časti ložiska majú byť ponechané kolmé steny s hniezdami brehule hneď na prirodzenú sukcesiu. Dňa 23. 01. 2023 bolo listom č. OU-TN-OSZP1-2023/002947-008 zo dňa 23. 01. 2023 doručené nové záväzné stanovisko orgánu ochrany prírody a krajiny, v ktorom boli určené podmienky a v grafickej prílohe je vyznačená časť ložiska, ktorú je potrebné ponechať na prirodzenú sukcesiu.

Dňa 29. 12. 2022 bolo prvostupňovému orgánu doručené od JUDr. Kataríny Jančárovej zastupujúcej Navrhovateľa vyjadrenie k rozhodnutiu o odvolaní a odpoveď na výzvu prvostupňového orgánu zo dňa 05. 12. 2022.

Dňa 24. 01. 2023 bolo prvostupňovému orgánu doručené listom č. OU-TN-OSZP2-2023/007452-002 zo dňa 24. 01.2023 nové stanovisko povoľujúceho orgánu – Okresného úradu Trenčín, odboru starostlivosti o životné prostredie –oddelenia štátnej správy vôd a vybraných zložiek životného prostredia kraja ako vecne a miestne príslušného orgánu štátnej správy odpadového hospodárstva na vydanie súhlasu na spätné zasypávanie podľa § 97 ods. 1 písm. s) zákona o odpadoch. V stanovisku určil podmienky, ktoré je potrebné pri spätnom zasypávaní dodržiavať.

Dňa 25. 01. 2023 bolo doručené listom zo dňa 24. 01. 2023 od Navrhovateľa doplnenie informácií uvedených v zámere, v ktorom bolo podané vysvetlenie k množstvám materiálu uvedeného v zámere, ktorý mal byť použitý na spätné zasypávanie a doplnené informácie o voľnej kapacite jednotlivých ložísk. V liste Navrhovateľ doplnil informáciu o voľnej kapacite ložísk po zohľadnení roka 2022. Pre Opatovce - JUH 1 je to 33 640 t a pre Opatovce - JUH 2 je to 129 800 t. Zároveň uviedol, že pri predpokladanej dobe uzatvárania ložísk a maximálnej nosnosti nákladných vozidiel 24 t sa predpokladá maximálna frekvencia 7 vozidiel denne.

Prvostupňový orgán listom č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-043 zo dňa 26. 01. 2023 oznámil účastníkom konania pokračovanie v konaní a zároveň ich v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku oboznámil s podkladmi rozhodnutia. Tieto podklady zároveň zverejnil na webovom sídle MŽP SR.

Odvolateľ listom zo dňa 03.02.2023 doručil prvostupňovému orgánu vyjadrenie k podkladom rozhodnutia, ktoré doplnil listom doručeným dňa 08. 02. 2023.

Prvostupňový orgán na návrh splnomocnenej zástupkyne Navrhovateľa zo dňa 06. 02. 2023 pozval účastníkov konania, dotknuté orgány, dotknutú obec a rezortný orgán listom č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-050 zo dňa 20. 02. 2023 v súlade s ustanovením § 63 ods. 1 zákona EIA na konzultácie, ktoré sa uskutočnili dňa 27. 02. 2023. Počas konzultácií bolo dohodnuté, že na zmiernenie prašnosti v prípade jej zvýšeného výskytu Navrhovateľ zabezpečí kropenie vnútroložiskových komunikácií vodou. Navrhovateľ deklaroval, že predmetom činnosti nie je plán likvidácie lomu (o jeho schválenie ešte Navrhovateľ nepožiadala OBÚ), ale využívanie inertného odpadu na spätné zasypávanie.

Prvostupňový orgán v rozhodnutí č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-052 zo dňa 27. 02. 2023 rozhodol, že zmena navrhovanej činnosti „Plán likvidácie ložísk štrkopieskov OPATOVCE „JUH 1“ a „JUH 2“ sa nebude posudzovať podľa zákona EIA a v súlade s § 29 ods. 13 zákona EIA určil podmienky pre eliminovanie alebo zmiernenie vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie, pričom vychádzal zo stanovísk dotknutých orgánov, rezortného orgánu, správcu vodného toku, ktorým je Slovenský vodohospodársky podnik, š. p., Povodie dolného Váhu, OZ Piešťany (ďalej len „SVP, š.p.“) a povoľujúceho orgánu. V odôvodnení rozhodnutia sa vyjadril k doručeným stanoviskám, vysporiadal sa so všetkými námietkami uvedenými vo vyjadrení odvolateľa, zároveň v odôvodnení uviedol aj úvahy, ktoré boli použité pri hodnotení kritérií pre zisťovacie konanie podľa prílohy č. 10 zákona EIA.

Prvostupňový orgán v odôvodnení rozhodnutia tiež uviedol, že predmetom konania nebolo preskúmanie predchádzajúcej činnosti Navrhovateľa v predmetnej lokalite, preskúmanie platnosti a zákonnosti doteraz vydaných súhlasov a povolení iných orgánov štátnej správy ani ich stanovísk a vyjadrení. Predmetom konania bolo v súlade s § 1 ods. 1 zákona EIA posúdenie predpokladaných vplyvov na životné prostredie zmeny navrhovanej činnosti pred jej povolením podľa osobitných predpisov, zároveň v súlade s účelom zákona EIA podľa § 2 písm. d) tohto zákona bolo predmetom konania určenie opatrení, ktoré zabránia znečisťovaniu životného prostredia, zmiernia znečisťovanie životného prostredia alebo zabránia poškodzovaniu životného prostredia. Na základe toho pre eliminovanie alebo zmiernenie vplyvov zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie boli navrhnuté vo výrokovej časti rozhodnutia podmienky, ktoré je potrebné rešpektovať pri spracovaní ďalšieho stupňa dokumentácie pre povoľujúce konanie a v ďalšom procese konania o povolení činnosti podľa osobitných predpisov.

Prvostupňový orgán v rámci zisťovacieho konania pri rozhodovaní o tom, či sa navrhovaná zmena činnosti bude posudzovať podľa zákona EIA, primerane použil podľa § 29 ods. 3 zákona EIA kritériá pre zisťovacie konanie uvedené v prílohe č. 10 tohto zákona. Posúdil zmenu navrhovanej činnosti z hľadiska povahy a rozsahu navrhovanej činnosti, miesta vykonávania zmeny navrhovanej činnosti, najmä jej únosného zaťaženia a ochranu poskytovanú podľa osobitných predpisov, významu očakávaných vplyvov na životné prostredie a zdravie obyvateľstva, úrovne spracovania oznámenia o zmene a vzal do úvahy súčasný stav životného prostredia v dotknutom území. Prihliadal pritom aj na stanoviská doručené podľa § 29 ods. 9 zákona EIA k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti a vyhodnotil predpokladané vplyvy na životné prostredie.

Prvostupňový orgán zverejnil rozhodnutie zo zisťovacieho konania v zmysle § 29 ods. 15 zákona EIA v termíne odo dňa 28. 02. 2023 na svojom webovom sídle, na svojej úradnej tabuli a na webovom sídle MŽP SR. Obec Opatovce zverejnila rozhodnutie zo zisťovacieho konania odo dňa 28. 02. 2023 do dňa 15. 03. 2023 na webovej stránke obce a úradnej tabuli.

VI.

Odvolací orgán preskúmal napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu, čo znamená preskúmanie správnosti a zákonnosti rozhodnutia. Odvolací orgán nie je viazaný iba dôvodmi uvedenými v odvolaní. Rovnako nie je viazaný skutkovými zisteniami ani právnym názorom, ku ktorým dospel prvostupňový orgán. V rámci preskúmania napadnutého rozhodnutia sa preskúmava tak výrok rozhodnutia, ako aj jeho odôvodnenie, vrátane konania, ktoré mu predchádzalo. Odvolací orgán v odvolacom konaní podľa ustanovenia § 34 ods. 5 správneho poriadku hodnotil dôkazy podľa svojej úvahy, a to každý dôkaz jednotlivo a všetky dôkazy v ich vzájomnej súvislosti, pričom bol povinný v súlade s ustanovením § 32 správneho poriadku zistiť presne a úplne skutočný stav veci.

Odvolací orgán po preskúmaní spisového dokladového materiálu a na základe zistených skutočností konštatuje, že prvostupňový orgán postupoval v súlade s ustanoveniami zákona EIA a správneho poriadku.

Podľa § 59 ods. 1 správneho poriadku odvolací orgán preskúma napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu; ak je to nevyhnutné, doterajšie konanie doplní, prípadne zistené vady odstráni.

Podľa § 2 písm. b) zákona EIA, účelom zákona je najmä zistiť, opísať a vyhodnotiť priame a nepriame vplyvy navrhovaného strategického dokumentu a navrhovanej činnosti na životné prostredie.

Podľa § 29 ods. 13 zákona EIA výroková časť rozhodnutia vydaného v zisťovacom konaní, okrem náležitostí ustanovených všeobecným predpisom o správnom konaní, obsahuje určenie, či sa navrhovaná činnosť alebo jej zmena má posudzovať podľa tohto zákona. Ak ide o rozhodnutie, v ktorom sa určilo, že navrhovaná činnosť alebo jej zmena nepodlieha posudzovaniu podľa tohto zákona, výroková časť rozhodnutia obsahuje aj podmienky, ktoré eliminujú alebo zmierňujú vplyv na životné prostredie.

Na konanie podľa zákona EIA sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní okrem výnimiek taxatívne vymenovaných v § 64 tohto zákona. Vzťah správneho poriadku a zákona EIA je v zmysle § 64 zákona EIA založený na princípe subsidiarity, ktorý vychádza zo zásady, že keď špeciálne predpisy neregulujú určité otázky vôbec alebo len čiastočne, riadi sa ich režim v týchto neupravených otázkach všeobecným predpisom o správnom konaní.

Zisťovacie konanie je samostatným krokom procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie a týka sa činností uvedených v časti B prílohy č. 8 zákona EIA – zoznam činností, pričom sa zisťuje, či vplyvy navrhovanej činnosti, alebo zmeny navrhovanej činnosti, s ohľadom na jej povahu a rozsah činnosti, miesto vykonávania činnosti, najmä jeho únosné zaťaženie a ochranu, význam očakávaných účinkov a písomné stanoviská verejnosti budú také, že je alebo nie je potrebné ich podrobnejšie posúdenie podľa zákona. Pri posudzovaní toho, či zmena navrhovanej činnosti bude posudzovaná podľa zákona sa prihliada aj na písomné stanoviská príslušného orgánu, povoľujúceho orgánu, dotknutého orgánu a dotknutej obce a verejnosti. Zisťovacie konanie sa končí vydaním rozhodnutia. Hlavným cieľom rozhodnutia je určiť, či zmena navrhovanej činnosti môže mať závažný vplyv na životné prostredie a či ju treba posudzovať, pričom výroková časť rozhodnutia obsahuje aj podmienky, ktoré eliminujú alebo zmierňujú vplyv na životné prostredie.

OBÚ v Banskej Bystrici povolil Navrhovateľovi v termíne do 31. 12. 2026 dobývanie ložísk nevyhradeného nerastu štrkopieskov v k. ú. Opatovce rozhodnutím č. 1312-2516/2021 zo dňa 07. 07. 2021 pre lokalitu Opatovce –Juh 1 a rozhodnutím č. 1308-2511/2021 zo dňa 13. 07. 2021 pre lokalitu Opatovce –Juh 2. V zmysle ustanovení § 19 ods. 4 zákona o banskej činnosti sa na likvidáciu banských diel a lomov vyžaduje povolenie príslušného banského úradu – rozhodnutie vydané v správnom konaní. Podmienky využívania ložísk nevyhradených nerastov a zároveň aj zabezpečenia a likvidácie lomov bližšie určuje nariadenie vlády SR č. 520/1991 Zb. o podmienkach využívania ložísk nevyhradených nerastov. Podľa § 5 ods. 3 tohto nariadenia „Likvidácia lomu sa vykonáva pri trvalom zastavení dobývania ložiska. Likvidáciou lomu sa sleduje zahľadenie následkov dobývania a navrátenie územia na ďalšie využívanie.“ Povolenie banského úradu na ťažbu štrkopieskov je platné do konca roku 2026, t. j. ťažba ešte môže pokračovať v zmysle dvoch vyššie uvedených povolení. Navrhovateľ zatiaľ nepožiadala príslušný banský úrad o vydanie povolenia na likvidáciu lomu podľa § 19 ods. 4 zákona o banskej činnosti. Konanie o vydaní povolenia na likvidáciu lomu bude samostatným novým konaním príslušného banského úradu, čo vo svojom stanovisku č. 2692-4733/2022 zo dňa 21. 12. 2022 potvrdil aj OBÚ v Banskej Bystrici. Z vyššie uvedeného vyplýva, že predmetom predloženého Oznámenia nie je likvidácia lomu, ale vykonanie terénnych úprav - spätného zasypávania využitím inertných odpadov na spätné zasypávanie v zmysle § 97 ods. 1 písm. s) zákona o odpadoch. Povoľujúcim orgánom tejto činnosti bude Okresný úrad Trenčín, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie štátnej správy vôd a vybraných zložiek životného prostredia kraja, úsek štátnej správy odpadového hospodárstva s krajskou pôsobnosťou.

V roku 2017 boli rozhodnutiami Okresného úradu Trenčín č. OU-TN-OSZP3-2017/034385-002 a OU-TN-OSZP3-2017/034386-002 udelené navrhovateľovi súhlasy na využívanie odpadov na terénne úpravy v zmysle § 97 ods. 1 písm. s) zákona o odpadoch, ktoré boli následne preskúmané a zmenené v súlade s prechodnými ustanoveniami § 135eb ods. 2 zákona o odpadoch prijatými zákonom č. 460/2019 Z. z. na súhlasy na spätné zasypávanie. Súhlasy boli udelené na obdobie päť rokov a ich platnosť skončila v novembri 2022. Podľa ustanovenia § 135f zákona o odpadoch nie je možné platnosť rozhodnutí vydaných pred 1. januárom 2021 predĺžovať. Podmienkou pokračovania vo využívaní odpadov na spätné zasypávanie je preto získanie nového súhlasu na túto činnosť od príslušného orgánu odpadového hospodárstva.

Vykonávanie terénnych úprav a technická rekultivácia územia bola povolená aj obcou Opatovce ako príslušným stavebným úradom územnými rozhodnutiami č. OcÚ OP 392/2017-003/Pk zo dňa 16. 01. 2018 a č. OcÚ OP 393/2017-003/Pk zo dňa 16. 01. 2018. Týmto rozhodnutiami obec rozhodla podľa § 39a zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov (ďalej len „stavebný zákon“) o umiestnení stavby „Terénne úpravy Opatovce – JUH-1“ a „Terénne úpravy Opatovce – JUH-2“. V podmienkach rozhodnutí stavebný úrad v súlade s § 55 ods. 2 stavebného zákona upustil od vydania stavebného povolenia a určil, že postačuje ohlásenie stavebnému úradu. Navrhovateľ oznámil stavebnému úradu začatie činnosti dňa 28.02.2018 a obec Opatovce vydala oznámenia k ohláseniu terénnych úprav č. OP/144/2018-001 zo dňa 05.03.2018 (Terénne úpravy JUH 1) a OcÚ OP/145/2018-001 zo dňa 05.03.2018 (Terénne úpravy JUH 2), v ktorých konštatovala, že nemá námietky voči uskutočneniu terénnych úprav. V rozhodnutiach obce č. OcÚ OP 392/2017-003/Pk zo dňa 16. 01. 2018 a č. OcÚ OP 393/2017-003/Pk zo dňa 16. 01. 2018 bola zároveň uvedená doba platnosti týchto rozhodnutí v súlade s ustanovením § 40 ods. 1 stavebného zákona. Nakoľko sa v dvojročnej lehote začalo s využívaním územia na daný účel, povolenia sú platné, ale nie sú v súčasnej dobe vykonateľné, z dôvodu uplynutia doby platnosti súhlasu na využívanie odpadov na spätné zasypávanie.

Navrhovateľ v Oznámení uviedol len celkový údaj o množstve inertného odpadu, ktoré bolo možné použiť na likvidáciu exploatovaných ložísk vrátane odpadov použitých na spätné zasypávanie v zmysle vydaných súhlasov - 354 940 ton. Odvolací orgán v odôvodnení rozhodnutia o odvolaní z tohto údaju odvodil pre uloženie takéhoto množstva odpadu možnú vysokú frekvenciu nákladných aut (13 nákladných aut denne) a teda predpoklad negatívneho vplyvu na ovzdušie vzhľadom na túto frekvenciu dopravy. Navrhovateľ na základe výzvy zaslal listom doručeným prvostupňovému orgánu dňa 21. 01. 2023 doplnujúce a spresňujúce informácie o množstve doposiaľ uloženého odpadu v zmysle platných súhlasov a o voľnej kapacite ložísk JUH - 1 a JUH - 2 na uloženie inertného odpadu. V zmysle doplnených informácií do konca roku 2021 bolo na ložisku JUH – 1 uložených 87 452,04 t a v ložisku JUH - 2 uložených 63 405,77 t inertného materiálu. Od 01. 01. 2022 do 07. 11. 2022 t. j. do dátumu ukončenia platnosti súhlasov na spätné zasypávanie (rozhodnutie č. OU-TN-OSZP3-2017/034385-002 TME zo dňa 07. 11. 2017, ktoré bolo zmenené rozhodnutím č. OU-TN-OSZP2-2020/023365-006 zo dňa 21. 10. 2020 a rozhodnutie č. OU-TN-OSZP3-2017/034386-002 TME zo dňa 07. 11. 2017, ktoré bolo zmenené rozhodnutím č. OU-TN-OSZP2-2020/023364-006 zo dňa 21. 10. 2020) bolo v ložisku JUH - 1 uložených 16 933,71 t a v ložisku JUH - 2 uložených 23 674,25 t. Voľná kapacita jednotlivých ložísk je teda v súčasnosti (ku dňu 07. 11. 2022) pre ložisko JUH – 1: 33640 t a JUH - 2: 129 800 t. Z vyššie uvedených doplnených údajov vyplýva, že pre uloženie 163 440 t inertného odpadu do roku 2026 by bola denná frekvencia vozidiel pri maximálnej nosnosti 24 t približne 7 nákladných vozidiel denne. Požiadavka na vykonávanie analýz privázaného odpadu akreditovaným laboratóriom v tých prípadoch, keď množstvo odpadu pochádzajúce z jedného zdroja bude viac ako 10% celkového predpokladaného využiteľného množstva v tonách pre jednotlivé ložiská vyplynula zo stanoviska SVP, š.p. zo dňa 06. 07. 2022 a doplneného stanoviska zo dňa 26. 07. 2022. Pokiaľ majú byť rozbor vykonané v akreditovanom laboratóriu, laboratórium vykoná len taký akreditovaný rozbor, kde aj odber vzoriek bude vykonaný oprávnenými pracovníkmi laboratória presne stanovenými postupmi a prostriedkami. Nakoľko túto podmienku vzniesla spoločnosť SVP, š.p. výsledky analýz budú predkladané tejto spoločnosti, čo bolo doplnené aj do podmienky vo výrokovej časti rozhodnutia.

VII.

Odvolací orgán k námietkam odvolateľa uvedeným v odvolaní uvádza nasledovné:

K námietke odvolateľa v bode 1, že túto námietku považuje za čiastočne opodstatnenú, prvostupňový orgán uviedol v odôvodnení rozhodnutia nesprávne, že „likvidácia ložísk Opatovce „JUH 1“ a „JUH 2“ je novou činnosťou podľa § 19 ods. 4 banského zákona“, pričom správne mal uviesť podľa § 19 ods. 4 zákona o banskej činnosti. Odvolací orgán túto chybu napravil v odôvodnení rozhodnutia o odvolaní, keď uviedol správny názov zákona pri citácii stanoviska OBÚ v Banskej Bystrici.

K námietke odvolateľa v bode 2, že túto námietku považuje za neopodstatnenú, prvostupňový orgán v rozhodnutí presne uviedol: „Na terénne úpravy - spätné zasypávanie v príprave na likvidáciu ložísk štrkopieskov OPATOVCE „JUH 1“ a „JUH 2“ budú použité ako zásypový materiál odpady kategórie ostatný odpad s katalógovými číslami: 17 05 04 zemina a kamenivo iné ako uvedené v 17 05 03; 17 05 06 výkopová zemina iná ako uvedená v 17 05 05, pričom pred ich použitím je potrebné preukázať, že spĺňajú kritéria pre inertný odpad.“

K námietke odvolateľa v bode 3, že túto námietku považuje za neopodstatnenú, to že ide o zmenu navrhovanej činnosti a nie o novú činnosť prvostupňový orgán riadne odôvodnil.

K námietkam odvolateľa v bodoch 4, 10 a 16, že tieto námietky považuje za neopodstatnené. Kontrolovať plnenie podmienok rozhodnutia je úlohou toho orgánu, ktorý predmetné rozhodnutie vydal a nie orgánu štátnej správy na úseku posudzovania vplyvov na životné prostredie.

K námietkam odvolateľa v bodoch 5 a 9, že tieto námietky považuje za neopodstatnené, prvostupňovému orgánu bolo doručené stanovisko príslušného banského úradu v súlade s ustanoveniami zákona EIA, ktoré zohľadnil pri vydávaní rozhodnutia.

K námietkam odvolateľa v bodoch 6, 11 a 15, že tieto námietky považuje za neopodstatnené, prvostupňový orgán v konaní podľa zákona EIA nerieši majetkoprávne a teda ani zmluvné vzťahy medzi Navrhovateľom a vlastníkami pozemkov.

K námietkam odvolateľa v bodoch 7 a 8, že tieto námietky považuje za neopodstatnené, prvostupňový orgán citoval stanovisko štátnej vodnej správy č. OU-TN-OSZP3/2022/023558-002 zo dňa 20. 06. 2022, a to v odôvodnení rozhodnutia. Identifikačné údaje Navrhovateľa boli uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia, a to zhodne s údajmi uvedenými v odchodnom registri SR.

K námietke odvolateľa v bode 12, že túto námietku považuje za neopodstatnenú, predmetom posudzovania nebola ťažba štrkopieskov z 90-tych rokov minulého storočia.

K námietke odvolateľa v bode 13, že túto námietku považuje za neopodstatnenú, predmetom posudzovania nebola environmentálna záťaž, prvostupňový orgán v rozhodnutí v súlade s § 29 ods. 13 zákona EIA určil podmienky pre eliminovanie alebo zmiernenie vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie.

K námietke odvolateľa v bode 14, že túto námietku považuje za neopodstatnenú, z písomných stanovísk príslušného orgánu, povoľujúceho orgánu, dotknutých orgánov a dotknutej obce nevyplynula požiadavka posudzovať zmenu navrhovanej činnosti podľa zákona EIA.

K námietke odvolateľa v bode 17, že túto námietku považuje za neopodstatnenú, z predložených dokladov je zrejmé, že predmetom posudzovania nebola banská činnosť, ale využitie inertných odpadov na spätné zasypávanie v procese prípravy na likvidáciu a rekultiváciu jestvujúcich banských diel v rámci zhodnocovania ostatných odpadov v rozsahu viac ako 5 000 t za rok, ktoré bolo vyvolané zmenou legislatívy v oblasti odpadového hospodárstva.

K námietke odvolateľa v bode 18, že túto námietku považuje za neopodstatnenú, prvostupňový orgán vydal rozhodnutie v súlade so zákonom EIA, správnym poriadkom a súvisiacimi právnymi predpismi.

Podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku ak sú pre to dôvody, odvolací orgán rozhodnutie zmení alebo zruší, inak odvolanie zamietne a rozhodnutie potvrdí.

Odvolací orgán preskúmal napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu, čo znamená preskúmanie správnosti a zákonnosti rozhodnutia. Odvolací orgán pri preskúmaní predloženého spisového materiálu vychádzal z právneho stavu odvolaním napadnutého rozhodnutia a skutkových okolností v čase jeho vydania. Odvolací orgán nie je viazaný iba dôvodmi uvedenými v odvolaní. V rámci preskúmania odvolaním napadnutého rozhodnutia sa preskúmava tak výrok rozhodnutia, ako aj jeho odôvodnenie vrátane konania, ktoré mu predchádzalo. Na základe preskúmania odvolaním napadnutého rozhodnutia má odvolací orgán za to, že prvostupňový orgán postupoval podľa ustanovení zákona EIA, správneho poriadku a podľa právneho názoru odvolacieho orgánu uvedeného v rozhodnutí č. OU-TN-OOP3-2022/038044-002 zo dňa 22. 11. 2022, keď rozhodol, že zmena navrhovanej činnosti sa nebude posudzovať podľa zákona EIA a zároveň v súlade s § 29 ods. 13 zákona EIA určil podmienky pre eliminovanie alebo zmiernenie vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie. Vychádzajúc zo skutočností uvedených v odôvodnení tohto rozhodnutia odvolací orgán zamietla odvolanie Odvolateľa ako neopodstatnené a potvrdzuje rozhodnutie prvostupňového orgánu č. OU-TN-OSZP3-2023/002959-052 zo dňa 27. 02. 2023.

Odvolací orgán ďalej uvádza, že rozhodnutie vydané v procese EIA je podkladovým rozhodnutím v následných povoloňovacích konaniach. Rozhodnutím vydaným v zisťovacom konaní sa uskutočnenie zmeny navrhovanej činnosti v žiadnom prípade nepovoľuje ani nezakazuje. Takéto rozhodnutie teda nezbavuje navrhovateľa povinnosti obstarat' si pred realizáciou svojho zámeru všetky súhlasy a povolenia vyžadované osobitnými právnymi predpismi a splniť všetky podmienky stanovené právnym poriadkom. Potrebné súhlasy a povolenia musí navrhovateľ získať v samostatných povoloňovacích konaniach, pričom až v týchto konaniach budú príslušné orgány rozhodovať o právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach dotknutých subjektov.

Na základe vyššie uvedeného rozhodol odvolací orgán v predmetnej veci v súlade s § 59 ods. 2 správneho poriadku tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 59 ods. 4 správneho poriadku nemožno ďalej odvolať. Rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

JUDr. Eva Plevová
vedúci odboru

Informatívna poznámka - tento dokument bol vytvorený elektronicky orgánom verejnej moci

IČO: 00151866 Sufix: 10126

Doručuje sa

LIM PLUS, s. r. o., Pod Juhom 3842/33, 911 01 Trenčín, Slovenská republika
Pozemkové spoločenstvo podielnikov-družstvo Opatovce, Opatovce 131, 913 11 Opatovce, Slovenská republika
JUDr. Katarína Jančárová, advokát, Legionárska , 911 01 Trenčín, Slovenská republika
Obec Opatovce, Opatovce 73, 913 11 Opatovce, Slovenská republika

Na vedomie

Okresný úrad Trenčín, Hviezdoslavova 3, 911 01 Trenčín 1

Doložka právoplatnosti a vykonateľnosti

Typ doložky

Typ doložky:

doložka právoplatnosti	x
doložka vykonateľnosti	-
doložka právoplatnosti a vykonateľnosti	-

Číslo rozhodnutia:

OU-TN-OOP3-2023/019391-002

Dátum vytvorenia doložky:

09.05.2023

Vytvoril:

Letašiová Štefania, Ing.

Údaje správoplatnenia rozhodnutia

Dátum nadobudnutia právoplatnosti:

07.05.2023

Právoplatnosť vyznačená pre:

rozhodnutie v plnom znení	x
časť rozhodnutia	-

Doložka o autorizácii

Tento listinný rovnopis elektronického úradného dokumentu bol vyhotovený podľa vyhlášky č. 85/2018 Z. z. Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu z 12. marca 2018, ktorou sa ustanovujú podrobnosti o spôsobe vyhotovenia a náležitostiach listinného rovnopisu elektronického úradného dokumentu.

Údaje elektronického úradného dokumentu

Názov: [Rozhodnutie o odvolaní]
Identifikátor: OU-TN-OOP3-2023/019391-0054573/2023

Autorizácia elektronického úradného dokumentu

Dokument autorizoval: Eva Plevová
Oprávnenie: 1109 Vedúci odboru okresného úradu
Zastupená osoba: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
SK IČO 00151866
Spôsob autorizácie: kvalifikovaný elektronický podpis vyhotovený s použitím mandátneho certifikátu s pripojenou kvalifikovanou elektronickou časovou pečiatkou
Deklarovaný dátum a čas autorizácie: 25.04.2023 13:45:20 časové pásmo +02:00
Dátum a čas vystavenia kvalifikovanej časovej pečiatky: 25.04.2023 13:45:40 časové pásmo +02:00
Označenie listov, na ktoré sa autorizácia vzťahuje:
OU-TN-OOP3-2023/019391-0054573/2023

Autorizácia elektronického úradného dokumentu

Dokument autorizoval: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, OÚ TN 10126
SK IČO: 00151866
Spôsob autorizácie: kvalifikovaná elektronická pečať s pripojenou kvalifikovanou elektronickou časovou pečiatkou
Deklarovaný dátum a čas autorizácie: 09.05.2023 07:40:16 časové pásmo +02:00
Dátum a čas vystavenia kvalifikovanej časovej pečiatky: 09.05.2023 07:40:16 časové pásmo +02:00
Označenie listov, na ktoré sa autorizácia vzťahuje:
OU-TN-OOP3-2023/019391-0054573/2023

Autorizácia prílohy elektronického úradného dokumentu

Dokument autorizoval: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, OÚ TN 10126
SK IČO: 00151866
Spôsob autorizácie: kvalifikovaná elektronická pečať s pripojenou kvalifikovanou elektronickou časovou pečiatkou
Deklarovaný dátum a čas autorizácie: 09.05.2023 07:40:16 časové pásmo +02:00
Dátum a čas vystavenia kvalifikovanej časovej pečiatky: 09.05.2023 07:40:16 časové pásmo +02:00
Označenie listov, na ktoré sa autorizácia vzťahuje:
OU-TN-OOP3-2023/019391-0054573/2023-P001

Informácia o vyhotovení doložky o autorizácii

Doložku vyhotovil: Ing. Štefania Letašiová

Funkcia alebo pracovné hlavný radca

zaraďenie:

Označenie orgánu verejnej moci: Okresný úrad Trenčín

IČO: 00151866

Dátum vytvorenia doložky: 09.05.2023

Podpis a pečiatka: