



Ján Budaj

minister životného prostredia
Slovenskej republiky

Bratislava, 01. marec 2023

číslo: 7314/2023-1.1

č. sp.: 10709/2023

R o z h o d n u t i e

Podľa § 61 v spojení s § 59 ods. 1 a 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a na návrh Osobitnej komisie ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov vo veciach posudzovania vplyvov na životné prostredie

zamietam

rozklad občianskeho združenia Združenie domových samospráv, so sídlom Rovnianska 14, 851 02 Bratislava, IČO: 31820174 zo dňa 07. 12. 2022, rozklad občianskeho združenia Občianske združenie Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky zo dňa 15. 12. 2022 a rozklad JUDr. Daniela Gajdoša, trvale bytom Strážnická 2, 811 08 Bratislava zo dňa 23. 12. 2022 voči rozhodnutiu Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, odboru posudzovania vplyvov na životné prostredie č. 7556/2022-11.1.1/pb 69993/2022 69994/2022-int. zo dňa 22. 11. 2022, ktorým ako ústredný orgán štátnej správy starostlivosti o životné prostredie podľa § 1 ods. 1 písm. a) a § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako správny orgán podľa § 1 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a ako príslušný orgán podľa § 3 písm. k) a § 54 ods. 2 písm. k) a § 54 ods. 2 písm. k) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodol podľa § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a § 29 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na základe oznámenia o zmene navrhovanej činnosti tak, že zmena navrhovanej činnosti **„Obehové centrum pre úpravu a zhodnocovanie odpadov a rozšírenie skládky nie nebezpečného odpadu“**, navrhovateľa Mesto Trnava, Hlavná ulica 1, 917 71 Trnava, IČO: 00 313 114, v zastúpení splnomocnencom EKOS PLUS, s. r. o., Župné námestie 7, 811 03 Bratislava, IČO: 31 392 547, sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

a

rozhodnutie Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky,

odboru posudzovania vplyvov na životné prostredie

č. 7556/2022-11.1.1/pb 69993/2022 69994/2022-int. zo dňa 22. 11. 2022

potvrdzujem.

Odôvodnenie:

Navrhovateľ, Mesto Trnava, Hlavná ulica 1, 917 71 Trnava, IČO: 00 313 114, v zastúpení splnomocnencom EKOS PLUS, s. r. o., Župné námestie 7, 811 03 Bratislava, IČO: 31 392 547 (ďalej ako „navrhovateľ“) doručil dňa 08. 04. 2022 na Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie (ďalej ako „ministerstvo“) podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon č. 24/2006 Z. z.“) oznámenie o zmene navrhovanej činnosti **„Obehové centrum pre úpravu a zhodnocovanie odpadov a rozšírenie skládky nie nebezpečného odpadu“** (ďalej ako „oznámenie o zmene“, prípadne „zmena navrhovanej činnosti“) vypracované podľa prílohy č. 8a k zákonu č. 24/2006 Z. z.

Ministerstvo upovedomilo podľa § 18 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) známych účastníkov konania listom č. 7556/2022-11.1.1/pb, 21682/2022, 21683/2021-int. zo dňa 12. 04. 2022, o tom, že podľa § 18 ods. 2 správneho poriadku dňom doručenia oznámenia o zmene navrhovanej činnosti začalo správne konanie vo veci zisťovacieho konania o posudzovaní vplyvov zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie.

V súlade s § 29 ods. 6 zákona č. 24/2006 Z. z. ministerstvo predmetným listom zároveň zaslalo oznámenie o zmene navrhovanej činnosti s možnosťou na zaujatie stanoviska povoľujúcemu orgánu, dotknutému orgánu, dotknutej obci ako aj rezortnému orgánu, a súčasne podľa § 29 ods. 6 písm. b) zákona č. 24/2006 Z. z. dňa 12. 04. 2022 zverejnilo oznámenie o zmene navrhovanej činnosti na webovom sídle Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, na adrese: <https://www.enviroportal.sk/sk/eia/detail/obehove-centrum-pre-upravu-zhodnocovanie-odpadov-rozsirenie-skladky-ni>

Zmena navrhovanej činnosti rieši vybudovanie nových kapacít pre úpravu a spracovanie odpadov pred skládkovaním, ako aj kapacít pre kompostovanie biologicky rozložiteľných odpadov. Súčasťou zmeny navrhovanej činnosti je aj rozšírenie a zvýšenie kapacity existujúcej skládky komunálneho odpadu. Vytvorením nových kapacít a priestorov pre úpravu a spracovanie odpadov dôjde k efektívnejšiemu spôsobu nakladania s dovážanými odpadmi. Súčasne sa zabezpečí podstatné zvýšenie množstva upravených, resp. zhodnotených odpadov, s následným znížením množstva odpadov určených na skládkovanie.

Predmetom zmeny navrhovanej činnosti je:

1. mechanicko-biologická úprava odpadu (s kapacitou zariadenia 59 000 t/rok);
2. rozšírenie kapacity existujúceho zariadenia na zhodnocovanie odpadov - kompostárne (hroblovej), ktorá má povolenú kapacitu 15 000 t/rok, na celkovú kapacitu 25 000 t biologicky rozložiteľných odpadov za rok (+ 10 000 t/rok);
3. rozšírenie skládky odpadov – zvýšenie kapacity existujúcej skládky o 220 000 m³, čo zabezpečí pokračovanie činnosti zneškodňovania nie nebezpečných odpadov skládkovaním na predmetnej lokalite.

Stavebné povolenie pre stavbu bolo vydané rozhodnutím Okresného úradu Trnava č. G 97/03145/ŽP-SP/Si zo dňa 24. 10. 1997 s projektovanou kapacitou 1 800 000 m³ a plochou skládky 9,20 ha. Vykonávanie činnosti na skládke odpadov bolo povolené rozhodnutím Slovenskej inšpekcie životného prostredia, Inšpektorátu životného prostredia Bratislava, odbor integrovaného povoľovania a kontroly č. 4086/OIPK-418/04-Kk/370170104 zo dňa 08. 11. 2004 v znení zmien a doplnení. V skládkovacích priestoroch bolo povolené zneškodňovanie odpadov

skládkovaním v množstve 100 000 t/rok, do zaplnenia objemu skládky odpadov, t. j. 1 800 000 m³.

Prevádzka skládky odpadov je kategorizovaná v zozname priemyselných činností v zmysle prílohy č. 1 k zákonu č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o IPKZ“)

Predmetná zmena navrhovanej činnosti je podľa prílohy č. 8 zákona č. 24/2006 Z. z. zaradená do kapitoly č. 9 *Infraštruktúra*, položky č. 3 *Skládky odpadov na odpad, ktorý nie je nebezpečný s kapacitou od 250 000 m³* v časti A pre povinné hodnotenie a s prahovou hodnotou pre zisťovacie konanie do 250 000 m³ v časti B, ako aj do kapitoly č. 9 *Infraštruktúra*, položky č. 6 *Zhodnocovanie ostatných odpadov okrem zhodnocovania odpadov uvedeného v položkách 5 a 11, zariadenia na úpravu a spracovanie ostatných odpadov* s prahovou hodnotou pre zisťovacie konanie od 5000 t/rok.

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky vydalo podľa zákona č. 127/1994 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie v znení neskorších predpisov pre pôvodnú navrhovanú činnosť záverečné stanovisko zo dňa 20. 09. 1996, ktorým sa odporučila realizácia navrhovanej činnosti za predpokladu dodržania podmienok, uvedených v bode V.3. V záverečnom stanovisku bola posúdená celková kapacita skládky odpadov 2 000 000 m³

K predloženému oznámeniu o zmene bolo doručených 12 stanovísk.

Ministerstvo listom č. 7556/2022-11.1.1/pb, 30068/2022 zo dňa 24. 05. 2022 vyžiadalo v zmysle § 29 ods. 10 zákona č. 24/2006 Z. z. od navrhovateľa doplňujúce informácie na objasnenie pripomienok a požiadaviek vyplývajúcich z predmetných stanovísk, ktoré boli nevyhnutné na rozhodnutie o tom, či sa zmena navrhovanej činnosti má ďalej posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. Navrhovateľ doručil požadované doplňujúce informácie listom zo dňa 29. 06. 2022.

Ministerstvo podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku listom č. 7556/2022-11.1.1/pb, 44357/2022 zo dňa 04. 08. 2022 oboznámilo účastníkov konania s tým, že v rámci konania k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti zhromaždilo rozhodujúce podklady na vydanie rozhodnutia a ako účastníci konania majú právo sa s podkladmi na vydanie rozhodnutia oboznámiť a následne sa k nim, ako aj k spôsobu ich zistenia vyjadriť pred vydaním rozhodnutia, prípadne navrhnúť ich doplnenie.

Na základe preskúmania a zhodnotenia predloženého oznámenia o zmene navrhovanej činnosti, vyjadrení orgánov štátnej správy a doručených stanovísk dňa 22. 11. 2022 ministerstvo vydalo rozhodnutie zo zisťovacieho konania č. č. 7556/2022-11.1.1/pb, 69993/2022, 69994/2022-int. (ďalej ako „rozhodnutie“), v ktorom rozhodlo, že zmena navrhovanej činnosti sa nebude ďalej posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z.. Rozhodnutie bolo zverejnené na webovom sídle ministerstva dňa 01. 12. 2022, pričom je dostupné na stiahnutie na adrese:

<https://www.enviroportal.sk/eia/dokument/355309?uid=fe7946ef313067d569bef548bd48e8e6dcaacc1d>

V súlade s ustanovením § 29 ods. 13 zákona č. 24/2006 Z. z. ministerstvo určilo nasledovné podmienky na eliminovanie alebo zmiernenie vplyvu zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie:

„1. *Vybudovať zariadenia mechanickej a biologickej úpravy odpadov mimo telesa skládky odpadov (mimo aktívne zavázaného telesa skládky odpadov aj mimo neaktívneho telesa skládky odpadov, t. j. mimo uzatvorenej a rekultivovanej časti skládky odpadov);*

2. zabezpečiť oplatenie skládky a deponovať odpad tak, aby sa predišlo k odľúknutiu odpadu vetrom, pričom pri realizácii zmeny navrhovanej činnosti sa nesmú nepoužívať ostnaté drôty z dôvodu ochrany vtáctva;

3. predložiť povoľujúcemu orgánu a dotknutým obciam návrh riešenia prijatých opatrení k zabráneniu úletov odpadov (napr. papier, sáčky, ...) mimo teleso skládky odpadov na príľahlé pozemky;

4. v prípade výrubu drevín alebo krov, výrub realizovať mimo hniezdneho obdobia vtáctva, tzn. v termíne od dňa 31. 08. do dňa 31. 03. kalendárneho roka;

5. dbať o ochranu podzemných a povrchových vôd a zabrániť nežiaducemu úniku nebezpečných látok do pôdy, podzemných a povrchových vôd;

6. dodržať ustanovenia vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 200/2018 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o zaobchádzaní so znečisťujúcimi látkami, o náležitostiach havarijného plánu a o postupe pri riešení mimoriadneho zhoršenia vôd, v nadväznosti na § 39 zákona č. 364/2004 Z. z., o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon);

7. dôsledne dodržiavať všetky podmienky vydaných rozhodnutí a súhlasov, ako aj interné predpisy, ktoré predstavujú opatrenia proti nepriaznivým vplyvom činnosti na životné prostredie;

8. pri realizácii stavebných prác, pri ktorých je riziko vzniku prašných emisií (tuhých znečisťujúcich látok – TZL), je nutné prijať také opatrenia, ktoré minimalizujú prašnosť zasahujúcu do vonkajšieho ovzdušia;

9. vykonať kolaudačné meranie hluku po rozšírení prevádzky zmeny navrhovanej činnosti v zmysle vyhlášky Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 549/2007 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o prípustných hodnotách hluku, infrazvuku a vibrácií a o požiadavkách na objektivizáciu hluku, infrazvuku a vibrácií v životnom prostredí;

10. osadiť a začleniť stavby, kde sa bude manipulovať s odpadom, do priestoru bez rušivých prvkov (výškové usporiadanie stavieb, farebné prispôsobenie okolitému terénu);

11. zrealizovať opatrenia, zabraňujúce šíreniu zápachu, emisií, prašnosti a iných negatívnych dôsledkov z činností, prebiehajúcich v zariadení zmeny navrhovanej činnosti;

12. vybudovať a prevádzkovať zmenu navrhovanej činnosti v súlade so závermi o najlepších dostupných technikách pri spracovaní odpadu (BAT), Vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2018/1147;

13. navrhnuť a zrealizovať opatrenia, ktorými sa pri realizácii zmeny navrhovanej činnosti zabezpečí minimalizácia vplyvov na zdravie zamestnancov;

14. počas realizácie zabezpečiť prevádzku zmeny navrhovanej činnosti, aby bolo minimalizované riziko úniku škodlivých látok do pôdy, povrchových a podzemných vôd;

15. bezodkladne ohlasovať povoľujúcemu orgánu havárie a iné mimoriadne udalosti v prevádzke zmeny navrhovanej činnosti.

Proti rozhodnutiu boli v súlade s ust. § 61 správneho poriadku doručené nasledujúce rozklady:

rozklad občianskeho združenia Združenie domových samospráv, Rovnianska 14, 851 02 Bratislava, IČO 31820174 zo dňa 01. 12. 2022 doplnený dňa 07. 12. 2022 (ďalej ako „rozklad č. 1“, resp. „podávateľ rozkladu č. 1“);

rozklad občianskeho združenia Občianske združenie Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky, , IČO: 520 75 433 zo dňa 15. 12. 2022 (ďalej ako „rozklad č. 2“, resp. „podávateľ rozkladu č. 2“);

rozklad JUDr. Daniela Gajdoša, trvale bytom Strážnická 2, 811 08 Bratislava zo dňa 23. 12. 2022 (ďalej ako „rozklad č. 3“, resp. „podávateľ rozkladu č. 3“).

Podávateľ rozkladu č. 1 v rámci podaného rozkladu uvádza nasledovné dôvody rozkladu:

- uvádza, že zmena navrhovanej činnosti je len formálnym naplnením povinnej úpravy odpadu pred skládkovaním;
- namieta neúplné a nepresné zisteného skutkového stavu veci a následné nedodržanie účelu zisťovacieho konania.
- uvádza, že rozhodnutie nevychádza z dostatočne zisteného skutkového stavu, keďže správny orgán mal vyžadovať „*povinný podklad rozhodnutia zo zisťovacieho konania a to stanovisko §16a ods.1 vodného zákona*“;
- uvádza, „*že neboli zverejnené predpísané náležitosti podľa §24 ods.1 písm.i) zákona EIA (stanoviská dotknutých orgánov, stanoviská verejnosti, doplňujúce informácie)*“, a teda došlo k porušeniu práva účastníka konania na prístup k podkladom rozhodnutia;
- namieta, že v zmysle vyššie uvedeného ministerstvo neúplne a nepresne zistilo skutkový stav veci;
- namieta, že ministerstvo sa nestotožnilo s opatreniami, ktoré navrhol podávateľ rozkladu do podmienok realizácie zmeny navrhovanej činnosti a tým nezabezpečil dostatočnú ochranu životného prostredia.

Podávateľ rozkladu č. 2 v rámci podaného rozkladu uvádza, že nesúhlasí s rozširovaním skládky a pokračovaním v činnosti skládkovania. Ďalej je toho názoru, že príslušný orgán sa v Rozhodnutí a jeho odôvodnení nevysporiadal dostatočne s jeho argumentami doručenými v podaní zo dňa 02.05.2022.

Podávateľ rozkladu č. 3 v rámci podaného rozkladu uvádza nasledovné dôvody rozkladu:

- „*dotknuté obce označené navrhovateľom povinnosti vyplývajúce z ustanovenia § 29 zákona o EIA neplnili riadne, nezverejňovali zákonom o EIA predpísaným spôsobom (§ 65g ods. 3 zákona o EIA) podklady pre rozhodnutie v celom rozsahu minimálne na svojich webových sídlach. Takýmto postupom dotknutých obcí mohlo dôjsť k zásahu do práv dotknutej verejnosti, resp. k znemožneniu prejavu záujmu na zmene navrhovanej činnosti*“
- uvádza, že „*Navrhovaná zmena má podliehať povinnému hodnoteniu podľa zákona č. 24/2006 Z. z. (nie iba zisťovaciemu konaniu) podľa § 18 ods. 1 písm. e) zákona č. 24/2006 Z. z.*“

Ministerstvo listom č. 3278/2023-11.1.1 2708/2023 zo dňa 16.01.2023 upovedomilo podľa § 56 správneho poriadku ostatných účastníkov konania o obsahu podaných rozkladov a vyzvalo ich, aby sa k nim vyjadrili.

K uvedenej výzve doručil svoje stanovisko navrhovateľ listom zo dňa 31.01. 2023, v ktorom uvádza argumenty k jednotlivým námietkam v podaných rozkladoch, ktoré považuje, v celom rozsahu za nedôvodné a žiada, aby ich odvolací orgán v celom rozsahu zamietol a potvrdil napadnuté rozhodnutie.

Ministerstvo napadnuté rozhodnutie, rozklady a vyjadrenie k nim ako aj príslušný spisový materiál predložilo v zmysle § 61 správneho poriadku ministrovi životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej ako „odvolací orgán“) na rozhodnutie listom č. 3278/2023-11.1.1, 10220/2023-

int. zo dňa 15. 02. 2023, doručeným dňa 17.12.2022. O tejto skutočnosti upovedomilo účastníkov konania listom č. 3278/2023-11.1.1 10221/2023 zo dňa 15. 02. 2023.

Napadnuté rozhodnutie, ako aj predložený spisový materiál preskúmala Osobitná komisia ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov vo veciach posudzovania vplyvov na životné prostredie (ďalej ako „osobitná komisia“). Osobitná komisia zistila, že podané rozklady spĺňajú podmienky podľa správneho poriadku na začatie konania podľa § 61 správneho poriadku a boli podané včas a oprávnenou osobou.

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie ministerstva v celom rozsahu a **toto rozhodnutie potvrdil z nasledovných dôvodov:**

Odvolací orgán po preštudovaní spisového materiálu a napadnutého rozhodnutia dospel k záveru, že ministerstvo v rámci konania posúdilo zmenu navrhovanej činnosti uvedenú v oznámení o zmene navrhovanej činnosti adekvátne s ohľadom na jej povahu a rozsah, pričom ju vyhodnotilo aj v kumulácii s predchádzajúcou, už posúdenou a realizovanou navrhovanou činnosťou, ako aj činnosťami v dotknutom okolí.

Odvolací orgán konštatuje, že sa nestotožňuje s námietkou podávateľa rozkladu č. 1 ohľadom neúplného a nepresne zisteného skutkového stavu veci a následným nedodržaním účelu zisťovacieho konania.

Ministerstvo v odôvodnení rozhodnutia opísalo skutkový stav, uviedlo všetky skutočnosti, ktoré bralo pri vydávaní rozhodnutia do úvahy, vymedzilo dôkazy a všetky podklady, ktoré slúžili pri rozhodovaní a rovnako aj identifikovalo vplyvy zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie a tieto náležite posúdilo, v nadväznosti na čo stanovilo adekvátne podmienky eliminujúce a zmierňujúce zistené vplyvy zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie.

Odôvodnenie vydaného rozhodnutia je v súlade s § 47 ods. 3 zákona č. 71/1967 Z.z. o správnom konaní (správny poriadok), nakoľko v odôvodnení vydaného rozhodnutia je podrobne uvedené, ktoré skutočnosti boli podkladom na rozhodnutie, akými úvahami bol prvostupňový orgán vedený pri hodnotení dôkazov, ako použil správnu úvahu pri použití právnych predpisov, na základe ktorých rozhodoval a ako sa vyrovnal s návrhmi a námietkami účastníkov konania a s ich vyjadreniami k podkladom rozhodnutia.

S poukazom na uvedené má odvolací orgán za to, že rozhodnutie je náležité a presvedčivo odôvodnené, pričom odôvodnenie napadnutého rozhodnutia preukazuje správnosť a zákonnosť jeho výrokovej časti.

K námietke podávateľa rozkladu č. 1, že stanovisko podľa zákona č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „vodný zákon“) predstavuje povinný podklad rozhodnutia uvádza odvolací orgán nasledovné.

Ust. § 16a ods. 1 vodného zákona uvádza nasledovné: *„Ten, kto má záujem realizovať činnosť, ktorou môže dôjsť k nesplneniu environmentálnych cieľov podľa § 16 ods. 6 písm. b), je povinný pred jej povolením požiadať orgán štátnej vodnej správy o vydanie záväzného stanoviska. V záväznom stanovisku orgán štátnej vodnej správy určí, či sa pred povolením činnosti vyžaduje výnimka.“* Rovnako dôležité je, že § 16a vodného zákona priamo nadväzuje na § 16 vodného zákona. Toto ustanovenie bližšie opisuje osobitosti určovania environmentálnych cieľov. Zo znenia tohto ustanovenia je zrejmé, čo je primárnym účelom § 16a vodného zákona a pre aký okruh prípadov sa má aplikovať. V ustanovení zákonodarca použil slovné spojenie *„realizovať činnosť, ktorou môže..... je povinný“*, teda z gramatického výkladu tohto ustanovenia je nespochybniteľné, že zákon nestanovuje túto povinnosť pre všetky navrhované činnosti. Toto konštatovanie potvrdzuje aj dôvodová správa, ktorá bližšie popisuje okruh činností, pri ktorých

je potrebné proces podľa § 16a vodného zákona realizovať a ktorá uvádza nasledovné: „*Ak ide o navrhované činnosti, ktoré môžu viesť k novým zmenám fyzikálnych vlastností útvaru povrchovej vody alebo zmenám hladiny útvaru podzemnej vody, patria sem najmä projekty pre návrhy nových činností, a to projekty priamo súvisiace s vodným hospodárstvom (úprava, zmena alebo zriaďovanie koryta vodného toku, ochrana pred povodňami, projekty na akumuláciu a zadržiavanie vôd ako sú priehrady, vodné nádrže, rybníky, hate, hrádze, stavby na využívanie hydroenergetického potenciálu vodného toku, vodné elektrárne, hydromelioračné stavby na zavlažovanie a odvodňovanie pozemkov, stavby zriaďované na plavebné účely v korytách alebo v iných vodných útvaroch, stavby využívajúce vody na hromadnú rekreáciu a vodné športy, odbery podzemných vôd v množstve od 1 250 m³ mesačne alebo 15 000 m³ ročne, odkrytie hladiny podzemných vôd v dôsledku ťažby piesku, štrku alebo iných nevyhradených nerastov, obnova existujúcich povolení ak by mohli spôsobiť zhoršenie stavu), projekty na rozvoj a budovanie infraštruktúry (cestnej, železničnej, vodnej vrátane ostatných líniových stavieb), alebo tzv. veľké projekty...*“

Na základe vyššie uvedeného odvolací orgán dospel k záveru, že navrhovateľ si nemusel pred začatím konania o posudzovaní vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie žiadať o vydanie záväzného stanoviska v zmysle § 16a vodného zákona.

Samotné oznámenie o zmene obsahuje dostatok informácií vo vzťahu k podzemným a povrchovým vodám. Okrem iných aj výsledky rozborov merania kvality podzemnej vody ako sú stanovené v integrovanom povolení. Ďalej je súčasťou spisu aj hydrogeologický posudok v ktorom je zhodnotený aktuálny stav v riešenej lokalite v kontexte vplyvu vykonávanej činnosti – skládkovania odpadov. Tento vplyv nebol vyhodnotený ako negatívny.

K námietke podávateľa rozkladu č. 1 spočívajúcej v tom, že došlo k porušeniu práva verejnosti na informácie a k porušeniu práva účastníkov konania na prístup k podkladom rozhodnutia, odvolací orgán uvádza, že všetky informácie boli v zmysle platnej legislatívy uvedené na webovom sídle Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, účastníci konania mali po celú dobu trvania konania možnosť využiť právo nahliadnuť do spisu, o čom boli informovaní zároveň s rozoslaním a zverejnením oznámenia o zmene listom č. 7556/2022-11.1.1/pb, 21682/2022, 21683/2021-int. zo dňa 12. 04. 2022 a ministerstvo upovedomilo podľa ust. §33 ods.2 správneho poriadku o možnosti oboznámiť sa s podkladmi rozhodnutia, navrhnúť ich zmenu či doplnenie a, opätovne o možnosti nahliadnuť do spisu. listom č. 7556/2022-11.1.1/pb, 44357/2022 zo dňa 04. 08. 2022.

Podávateľ rozkladu, ako už v rade podaní predtým, opätovne ignoruje správnu úvahu ministerstva, na základe ktorej vydalo svoje rozhodnutie, a preto je možné sa domnievať, že jediným cieľom podania rozkladu má byť účelové sťaženie realizácie zmeny navrhovanej činnosti a záujem na šikane navrhovateľa ako aj správneho orgánu zo strany podávateľa rozkladu.

Odvolací orgán zo svojej činnosti druhostupňového správneho orgánu môže konštatovať, že v konaniach, v ktorých má podávateľ rozkladu č. 1 postavenie účastníka konania podľa zákona č. 24/2006 Z. z., a v ktorých si uplatňuje námietky, tieto sú podávané elektronicky bez toho, aby podávateľ rozkladu reflektoval povahu a rozsah navrhovanej činnosti, prišiel nahliadnuť do podkladov rozhodnutia a oboznámil sa vecne s nimi, bez toho, aby sa zúčastnil prípadného ústneho pojednávania, či iným spôsobom prejavil záujem na účasti v konaní a ochrane životného prostredia. Podávateľ rozkladu č. 1 svoju pasivitu následne obracia proti správne mu orgánu.

K námietkam podávateľov rozkladov ohľadom nesúladu s programovými dokumentami na úseku odpadového hospodárstva odvolací orgán uvádza nasledovné. Samotný dokument Program odpadového hospodárstva 2021 – 2025 (ďalej len „POH SR 2021 – 2025“) v kontexte možnosti rozširovania existujúcich skládok odpadov plne reflektuje povinnosti a ciele, ktoré sú pre Slovenskú republiku záväzné a to znižovanie skládkovania, zvyšovanie miery recyklácie a

d'alších. Súčasne však ponecháva možnosť na rozširovanie skládok pretože, aj v iných členských štátoch EÚ, v ktorých znížili skládkovanie na minimum existujú skládky pretože stále existujú odpady, ktoré je napríklad aj z environmentálneho hľadiska lepšie zneškodniť skládkovaním. Ďalej nemožnosťou budovania nových skládok, ale len rozširovania existujúcich sa zabezpečí, že nepríde k zaťaženiu nového územia, kde aktuálne žiadna záťaž neexistuje.

Navrhovateľ všetky vyššie popísané požiadavky splňa a nevybočuje z ich rámca. POH SR 2021 – 2025 nezakazuje rozširovanie existujúcich skládok odpadov, priamo pripúšťa ich potrebu budovania v prechodnom období. A to až do času komplexného vybudovania systému nakladania s odpadom na území Slovenskej republiky, ktorý umožní dosiahnutie predpísaných cieľov. Z verejne dostupných informácií je zrejmé, že na území Slovenskej republiky v súčasnosti a ani v najbližšej budúcnosti nebudú vybudované dostatočné kapacity zariadení na prípravu na opätovné použitie, recykláciu a zhodnocovanie, ktoré by nahradili skládkovanie. Z pohľadu výstupov z MBÚ linky tieto je dovolené skládkovať ak dosiahnu predpísané parametre biologickej stability. Teda aj v tomto prípade navrhovateľ bude postupovať v súlade s aktuálnymi právnymi predpismi. Následne od roku 2027 bude povinný plniť povinnosť vzťahujúcu sa k výhrevnosti v sušine. Vo vzťahu k právnym predpisom a strategickým dokumentom navrhovateľ v oznámení o zmene navrhovanej činnosti popísal aktuálny stav a stav po zmene, ktorý je s POH SR 2021 – 2025, zákonom o odpadoch a vyhláškou o skládkach odpadov plne kompatibilný.

K námietkam ohľadom zvolenej mechanickej úpravy a nesúladu s hierarchiou odpadového hospodárstva odvolací orgán uvádza, že z vyjadrenia navrhovateľa k doručeným stanoviskám, ktoré tvorí jeden z podkladov napadnutého rozhodnutia vyplýva, že navrhovaná kapacita linky MBÚ 59 000 t/rok je súladná s množstvom zmesového komunálneho odpadu k. č. 20 03 01, ktoré bolo v období 2018 – 2021 uložené na skládke odpadov. Priemerne bolo v tomto období na skládke zneškodnených 38 517 t/rok odpadu k.č. 20 03 01 Zmesový komunálny odpad. Primárnym účelom linky MBÚ je úprava tohto druhu odpadu predtým, ako bude uložený na skládku odpadov. Sekundárne bude do linky MBÚ vstupovať odpad k. č. 20 03 07 Objemný odpad. Tento v priemere za obdobie 2018 – 2021 bol uložený na skládke odpadov v množstve 8 428 t/rok. Súčtom množstva 38 517 t/rok a 8 428 t/rok dostaneme celkové priemerné množstvo 46 945 t/rok. Ak je celková maximálna kapacita linky MBÚ 59 000 t/rok, tak porovnaním kapacity a množstiev odpadu uložených na skládke odpadov je možné jednoznačne konštatovať, že kapacita zariadenia disponuje rezervou cca 12 055 t/rok. Primárnym účelom technológie MBÚ je oddelenie biologicky rozložiteľného odpadu a jeho následná stabilizácia tak, aby sa znížila respiračná aktivita a dosiahli sa parametre biologickej stability. Linka MBÚ nie je zariadením určeným na výrobu TAP a takéto využitie nie je uvedené na žiadnom mieste oznámenia o zmene navrhovanej činnosti.

Odpady, ktoré budú výsledkom procesu MBÚ bude možné zaradiť pod rôzne k.č. tak ako sú popísané v oznámení o zmene navrhovanej činnosti. Rovnako je popísané následné nakladanie s týmito odpadmi, ktoré je v súlade so zákonom o odpadoch. Primárnym účelom úpravy zmesového komunálneho odpadu je zamedzeniu ukladania biologicky rozložiteľného odpadu na skládky odpadov. Tento spôsob nakladania s biologicky rozložiteľným odpadom je problematický z dôvodu tvorby skládkového plynu, ktorý je svojim zložením možné považovať za skleníkový plyn. V rámci MBÚ príde k oddeleniu biologicky rozložiteľného odpadu tzv. „ťažká frakcia“ od ostatných zložiek zmesového komunálneho odpadu. Následne sa táto biologická časť prostredníctvom technologických procesov stabilizuje a prejde následne procesom zretia rovnako ako pri výrobe kompostu. V tomto prípade ale výsledný produkt stabilizácie z dôvodu vstupov – biologicky rozložiteľný odpad obsahujúci rôzne prímеси ako súčasť zmesového komunálneho odpadu nevyhovuje požiadavkám na aplikáciu na pôdu. Druhá časť, ktorá je výsledkom procesu MBÚ je tzv. „ľahká frakcia“ a obsahuje plasty, papier a podobne. Použitie je možné ako vstupný odpad pri výrobe TAP alebo, v prípade nemožnosti iného využitia, príde k uloženiu na skládku

odpadov. Je potrebné zdôrazniť, že navrhovateľ nedokáže priamo ovplyvniť spôsob následného nakladania s týmito odpadmi

Pri výbere a dizajne linky MBÚ musel navrhovateľ rešpektovať požiadavky Vykonávacieho rozhodnutia Komisie (EÚ) 2018/1147 z 10. augusta 2018, ktorým sa podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ stanovujú závery o najlepších dostupných technikách (BAT) pri spracovaní odpadu (ďalej len „Závery BAT WT“). Oznámenie o zmene navrhovanej činnosti obsahuje dostatočný opis technologických častí a uzlov aby z neho bolo možné vyvodit' dostatok informácií a zrealizovať porovnanie so Závermi BAT WT. Toto porovnanie tvorí prílohu k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti a je označené ako Príloha č. 3. Ide o porovnanie s jednotlivými závermi aj s dostatočným vysvetlením. Bližší popis technológie bude uvedený v projekte pre stavebné povolenie, ktorý bude predložený v rámci nasledujúceho konania. Z uvedeného porovnania vyplýva, že navrhovaná linka MBÚ spĺňa požiadavky Záverov BAT WT.

K námietkam smerujúcim k budovaniu kompostárne uvádza odvolací orgán nasledovné. Predmetom oznámenia o zmene navrhovanej činnosti je rozšírenie a zvýšenie kapacity existujúcej činnosti – kompostárne. Počas prevádzky neboli zaznamenané žiadne sťažnosti na obťažovanie citlivých receptorov zápachom z procesu kompostovania resp. zvýšenou prašnosťou. Vhodná lokalizácia samotnej skládky ako aj kompostárne viac ako 1 200 m od najbližších obydľí je dostatočným preventívnym opatrením aj pre zmenu navrhovanej činnosti ako to potvrdila aj rozptylová štúdia.

Pre budúci stav – zmenu činnosti bola spracovaná rozptylová štúdia, ktorá tvorí Prílohu č. 9 k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti. V rozptylovej štúdii je jednoznačne konštatované, že súčasná prevádzka kompostárne ani jej rozšírená prevádzka nebude mať negatívny vplyv na obyvateľov a nebude ovplyvňovať citlivé receptory zápachom. V neposlednom rade bola spracovaná aj štúdia HIA, tvoriaca Prílohu č. 10 k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti, ktorá sumarizuje jednotlivé parciálne štúdie a hodnotí synergický vplyv. Zo záverov HIA vyplýva, že zmena navrhovanej činnosti ako celku nebude mať negatívny vplyv na zdravie obyvateľstva.

K námietkam ohľadom nesúladu s hierarchiou odpadového hospodárstva odvolací orgán uvádza, že má za to, že zmena navrhovanej činnosti je v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva, uvedenou v § 6 zákona o odpadoch, nakoľko ide o redukciu množstva zneškodňovaných odpadov prostredníctvom úpravy odpadov, čo povedie k zvýšeniu množstva dodatočne získaných zložiek odpadov, vhodných na materiálové a energetické zhodnocovanie.

K námietkam podávateľa rozkladu č. 2 odvolací orgán uvádza, že sú obsahovo totožné s pripomienkami, ktoré doručil v rámci prvostupňového konania k predloženému oznámeniu o zmene a s ktorými sa ministerstvo riadne vysporiadalo. Požiadavku vykonať ďalšie posudzovanie považuje odvolací orgán za nedôvodnú vzhľadom na povahu a rozsah zmeny navrhovanej činnosti a mieru jej vyhodnotenia v rámci zisťovacieho konania vo vzťahu k pôvodnej navrhovanej činnosti, ako aj v kumulatívnom kontexte s ostatnými činnosťami v dotknutom okolí.

K námietkam podávateľa rozkladu č. 3 ohľadom nesplnenia povinnosti obce na zverejňovanie informácií odvolací orgán uvádza, že po štúdiu administratívneho spisu je možné konštatovať, že nedošlo k porušeniu povinnosti na zverejňovanie informácií ani zo strany správneho orgánu ani zo strany dotknutej obce. Odvolací orgán má za to, že práva verejnosti na informácie neboli porušené.

K námietkam podávateľa rozkladu č. 3 ohľadom potreby vykonania povinného hodnotenia a účelovosti zisťovacieho konania uvádza odvolací orgán nasledovné. Kapacita zmeny

navrhovanej činnosti nedosahuje prahovú hodnotu stanovenú v prílohe č. 8 pre časť A (od 250 000 m³) pre povinné hodnotenie a predložené oznámenie o zmene spolu s prílohami obsahuje dostatočne podrobný opis zmeny navrhovanej činnosti, ktorej vplyvy ministerstvo riadne vyhodnotilo v rámci napadnutého rozhodnutia. Súčasne príslušný orgán vychádza z doručených vyjadrení a stanovísk dotknutých orgánov, obcí a verejnosti.

Na základe štúdia administratívneho spisu a napadnutého rozhodnutia odvolací orgán konštatuje, že ministerstvo v rámci konania o zmene navrhovanej činnosti komplexne posúdilo významnosť negatívnych vplyvov a možnú mieru environmentálneho zaťaženia na jednotlivé zložky životného prostredia v zmysle § 2 zákona č. 24/2006 Z. z., zohľadňujúc charakter, účel, predmet a rozsah predmetnej zmeny navrhovanej činnosti, za účelom určenia opatrení, ktoré zmiernia dopad na znečisťovanie životného prostredia.

Odvolací orgán záverom poukazuje na skutočnosť, že prvostupňové ako aj druhostupňové rozhodnutie tvoria jeden celok, z čoho vyplýva, že druhostupňový správny orgán, pokiaľ má za preukázané, že neexistujú rozpory v dôkazoch a že bol prvostupňovým orgánom dostatočne zistený skutkový stav tak, ako je tomu v tomto prípade, sa môže stotožniť a poukázať na obsah prvostupňového správneho rozhodnutia, ktoré považuje za vecne správne.

Na základe vyššie uvedeného, po preskúmaní rozkladom napadnutého rozhodnutia a príslušnej spisovej dokumentácie konštatujem, že v uvedenej veci bolo potrebné rozhodnúť tak, ako sa uvádza vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa v zmysle § 61 ods. 2 správneho poriadku nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ján Budaj

minister životného prostredia

Slovenskej republiky

Doručuje sa:

1. EKOS PLUS, Župné námestie 7, 811 03 Bratislava
2. Mesto Trnava, Hlavná ulica 1, 917 71 Trnava
3. Obec Zavar, Obecný úrad Zavar, Viktorínova 312/14, 919 26 Zavar
4. Obec Dolné Lovčice, Obecný úrad Dolné Lovčice, SNP 69, 919 27 Dolné Lovčice
5. Obec Brestovany, Obecný úrad Brestovany, J. Nižňanského 6, 919 27 Brestovany
6. Združenie domových samospráv, Rovniankova 14, 851 01 Bratislava
7. RNDr. Ivan Matušek, Oravné 8, 917 01 Trnava
8. Občianske združenie Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky, Rajska 4, 811 08 Bratislava
9. JUDr. Daniel Gajdoš, trvale bytom Strážnická 2, 811 08 Bratislava

Na vedomie:

10. Slovenská inšpekcia životného prostredia, Inšpektorát životného prostredia Bratislava, Stále pracovisko Nitra, Mariánska dolina 432, 949 01 Nitra
11. Trnavský samosprávny kraj, Starohájska 6868/10, 917 01 Trnava
12. Okresný úrad Trnava, odbor starostlivosti o životné prostredie, Kollárova 8, 917 01 Trnava
13. Okresný úrad Trnava, odbor krízového riadenia, Kollárova 8, 917 01 Trnava
14. Okresný úrad Trnava, pozemkový a lesný odbor, Kollárova 8, 917 01 Trnava
15. Okresný úrad Trnava, odbor dopravy a pozemných komunikácií, Kollárova 8, 917 01 Trnava
16. Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Trnave, Limbová 6, 917 09 Trnava
17. Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Košiciach, Rybníkova 9, 917 00 Trnava
18. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia obehového hospodárstva, Odbor odpadového hospodárstva, TU
19. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia zmeny klímy a ochrany ovzdušia, Odbor ochrany ovzdušia, TU
20. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia ochrany prírody a biodiverzity, Odbor štátnej správy ochrany prírody a krajiny, TU
21. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia geológie a prírodných zdrojov, Odbor štátnej geologickej správy, TU
22. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia vôd, Odbor štátnej vodnej správy a rybárstva, TU
23. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia posudzovania vplyvov na životné prostredie, Oddelenie integrovanej prevencie, TU
24. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie, TU

