



Ján Budaj

minister životného prostredia
Slovenskej republiky

Bratislava, 16.november 2022

číslo: 13152/2022-1.1

č. sp.: 63567/2022

R o z h o d n u t i e

Podľa § 61 v spojení s § 59 ods. 1 a 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a na návrh Osobitnej komisie ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov vo veciach posudzovania vplyvov na životné prostredie

zamietam

rozklad občianskeho združenia Združenie domových samospráv, so sídlom Rovniankova 14, 851 02 Bratislava, IČO: 31820174 zo dňa 14. 09. 2022 voči rozhodnutiu Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, odboru posudzovania vplyvov na životné prostredie č. 9245/2022-11.1.1/mo, 48820/2022, int. 48821/2022 zo dňa 26. 08. 2022 vydanému v zisťovacom konaní, ktorým ako ústredný orgán štátnej správy starostlivosti o životné prostredie podľa § 1 ods. 1 písm. a) a § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako správny orgán podľa § 1 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a ako príslušný orgán podľa § 3 písm. k) a § 54 ods. 2 písm. f) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodlo podľa § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a § 29 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na základe oznámenia o zmene navrhovanej činnosti rozhodol, že zmena navrhovanej činnosti „**Zariadenia na úpravu a zhodnocovanie odpadov pri skládke odpadov v Zohore**“ navrhovateľa FCC Slovensko, s. r. o., Bratislavská 18, 900 51 Zohor, IČO: 31318762 sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

a

**rozhodnutie Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky,
odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie**

č. 9245/2022-11.1.1/mo, 48820/2022, int. 48821/2022 zo dňa 26. 08. 2022

potvrdzujem.

Odôvodnenie:

Navrhovateľ, spoločnosť FCC Slovensko, s. r. o., Bratislavská 18, 900 51 Zohor, IČO: 31318762 (ďalej ako „navrhovateľ“) doručil dňa 07. 06. 2022 na Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie (ďalej ako „ministerstvo“) podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon č. 24/2006 Z. z.“) oznámenie o zmene navrhovanej činnosti **„Zariadenia na úpravu a zhodnocovanie odpadov pri skládke odpadov v Zohore“** (ďalej ako „oznámenie o zmene“, prípadne „zmena navrhovanej činnosti“) vypracované podľa prílohy č. 8a k zákonu č. 24/2006 Z. z.

Pre navrhovanú činnosť „Rozšírenie areálu skládky odpadov v lokalite Zohor“ vydalo Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky záverečné stanovisko č. 1785/2016-3.4/hp zo dňa 13. 01. 2016, v ktorom, okrem rozšírenia skládky odpadov na odpad, ktorý nie je nebezpečný a vybudovania kompostárne, súhlasilo aj s realizáciou „zariadenia na mechanickobiologické zhodnocovanie odpadov (MBT z angl. Mechanical-Biological Treatment) (ďalej len „MBT“)“. V areáli skládky odpadov v lokalite Zohor sa v súčasnosti nachádzajú zariadenia na nakladanie s odpadmi vrátane súvisiacich systémov (napr. monitoring, vodné hospodárstvo, plynové hospodárstvo): skládka odpadov na odpad, ktorý nie je nebezpečný (ďalej len „skládka NNO“); skládka odpadov na nebezpečný odpad (ďalej len „skládka NO“); solidifikačná linka; hala pre spracovanie druhotných surovín; medzisklad nebezpečných odpadov; biodegradačná plocha; plocha na úpravu bioodpadu; kogeneračná jednotka.

Predmetom zmeny navrhovanej činnosti je zmena lokalizácie „Zariadenia na mechanickobiologické zhodnocovanie odpadov“ a súvisiace zmeny kapacity a technologického vybavenia zariadenia, súčasťou ktorého bude i úprava odpadov pred umiestnením na skládku. Úpravou odpadu pred skládkovaním sa dosiahne lepšie využitie zhodnotiteľných zložiek odpadu a zároveň dôjde k redukcii množstva odpadu ukladaného na skládky odpadov. Biologickou stabilizáciou odpadu sa zabezpečí zníženie nepriaznivých vplyvov skládkovania odpadov na životné prostredie, najmä zníženie emisií CH₄, zníženie množstva priesakových kvapalín a obsahu polutantov, ktoré obsahujú.

Zariadenie MBT bude pozostávať, tak ako zariadenie, ktoré bolo predmetom posúdenej navrhovanej činnosti, z týchto základných celkov: - mechanické spracovanie odpadov (ďalej len „MT“) a - biologické spracovanie odpadov (ďalej len „BT“). Odpady budú privázané zvozovou technikou (napr. KUKA vozy, nákladné auta s veľkoobjemovými kontajnermi typu Abroll). Po zvážení a kontrole budú odpady zložené na vstupnú zásobnú plochu do príjmových boxov.

Navrhovaná činnosť a predmetná zmena je podľa prílohy č. 8 zákona č. 24/2006 Z. z. zaradená do kapitoly č. 9 *Infraštruktúra*, položky č. 3 *Skládky odpadov na odpad, ktorý nie je nebezpečný s kapacitou od 250 000 m³ v časti A pre povinné hodnotenie „bez limitu“*.

Ministerstvo ako príslušný orgán podľa § 3 písm. k) v spojení s § 54 ods. 2 písm. f) zákona č. 24/2006 Z. z. zaslalo listom č. 9245/2022-11.1.1/mo, 32913/2022, int. 32914/2022, zo dňa 08. 06. 2022 v súlade s § 18 ods. 2 písm. c) a podľa § 29 ods. 6 zákona č. 24/2006 Z. z. oznámenie o zmene navrhovanej činnosti známym účastníkom konania, rezortnému orgánu, dotknutým orgánom, povoľujúcemu orgánu a dotknutým obciam a informáciu o zverejnení oznámenia o zmene na webovom sídle ministerstva.

Oznámenie o zmene navrhovanej činnosti zverejnilo ministerstvo na svojom webovom sídle ministerstva dňa 28. 10. 2021, na adrese:

<https://www.enviroportal.sk/sk/eia/detail/zariadenia-na-upravu-zhodnocovanie-odpadov-pri-skladke-odpadov-v-zohor>

K predmetnému oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti boli doručené štyri stanoviská.

Ministerstvo listom č. 9245/2022-11.1.1/mo, 41171/2022 zo dňa 27. 07. 2022 požiadalo v súlade s § 29 ods. 10 zákona č. 24/2006 Z. z. na základe pripomienok doručených v stanoviskách, navrhovateľa o doplňujúce informácie na objasnenie pripomienok a požiadaviek vyplývajúcich z predmetných stanovísk. Doplňujúce informácie doručil navrhovateľ dňa 12. 08. 2022.

Ministerstvo podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku listom č. 9245/2022-11.1.1/mo, 46293/2021 zo dňa 15. 08. 2022 oboznámilo účastníkov konania s tým, že v rámci zisťovacieho konania k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti zhromaždilo rozhodujúce podklady na vydanie rozhodnutia a ako účastníci konania majú právo sa s podkladmi na vydanie rozhodnutia oboznámiť a následne sa k nim, ako aj k spôsobu ich zistenia, vyjadriť pred vydaním rozhodnutia, prípadne navrhnúť ich doplnenie.

Na základe preskúmania a zhodnotenia predloženého oznámenia o zmene navrhovanej činnosti, vyjadrení orgánov štátnej správy a doručených stanovísk, dňa 26. 08. 2022 ministerstvo vydalo v zisťovacom konaní rozhodnutie č. 9245/2022-11.1.1/mo, 48820/2022, int. 48821/2022 (ďalej ako „rozhodnutie“), v ktorom rozhodlo, že zmena navrhovanej činnosti sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. Rozhodnutie bolo zverejnené na webovom sídle ministerstva dňa 31. 08. 2022, pričom je dostupné na stiahnutie na adrese:

<https://www.enviroportal.sk/eia/dokument/350543?uid=767f6701b2bc298bd2d140c55b90feb3752468be>

V súlade s ustanovením § 29 ods. 13 zákona č. 24/2006 Z. z. ministerstvo určilo nasledovné podmienky na zmiernenie negatívnych vplyvov zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie a zdravie obyvateľov:

„1. V povoľovacom konaní uviesť spôsob nakladania s jednotlivými druhmi odpadov, ktoré budú vznikať počas výstavby zmeny navrhovanej činnosti.

2. Odpady, ktoré budú vznikať počas výstavby neskladovať na stavenisku, ale triediť a bezodkladne zabezpečiť ich zhodnotenie prípadne zneškodnenie vo vlastných zariadeniach alebo u zmluvne zabezpečeného oprávneného subjektu.

3. V prípade zistenia kontaminácie zeminy pri zemných prácach, kontaminovanú zeminu odobrať a zabezpečiť jej zhodnotenie prípadne zneškodnenie.

4. Zmluvne zabezpečiť zneškodňovanie odpadov vznikajúcich počas prevádzky zmeny navrhovanej činnosti, ktoré nebude možné zneškodniť na skládke odpadov v areáli navrhovateľa.

5. Pri prevádzke zmeny navrhovanej činnosti zabezpečiť, aby boli dodržané najvyššie prípustné limity emisií, hluku a vibrácií pre pracovné prostredie.

Proti rozhodnutiu bol dňa 14. 09. 2022 elektronicky doručený rozklad občianskeho združenia Združenie domových samospráv, Rovniankova 14, 851 02 Bratislava, IČO 31820174 označený ako „Odvolanie voči rozhodnutiu MŽP SR zo zisťovacieho konania č. 9245/2022-11.1.1/mo, 48820/2022, int. 48821/2022“ (ďalej ako „rozklad“, resp. „podávateľ rozkladu“).

Podávateľ rozkladu v rámci podaného rozkladu uvádza nasledovné tvrdenia:

„Novela zákona o odpadoch pridala do § 13 zákona o odpadoch nový bod 9, ktorý ustanovuje zákaz zneškodňovať skládkovaním odpad, ktorý neprešiel úpravou. Doplnenie zákazu zneškodňovať skládkovaním odpad, ktorý neprešiel úpravou, bolo potrebné z dôvodu odstránenia transpozičných nedostatkov vytýkaných zo strany Európskej komisie v rámci prebiehajúceho

konania voči Slovenskej republike. Transpozičné nedostatky sa týkajú transpozície čl. 6 písm. a) smernice Rady 1999/91/ES z 26. apríla 1999 o skládkach odpadov 2 (ďalej len „smernica o skládkach odpadov“). Vyhláška MŽP č. 382/2018 Z. z. o skládkovaní odpadov a uskladnení odpadovej ortuti (ďalej ako „Vyhláška“) predpokladá postupné sprísňovanie podmienok skládkovania, a to od 1. januára 2021, od 1. januára 2023 a následne od 1. januára 2027. Od 1. januára 2021 by malo byť možné skládkovať na skládke odpadov nasledovný odpad, ktorý nie je nebezpečný: a) zmesový odpad, ak obec zabezpečuje vykonávanie triedeného zberu zložiek komunálnych odpadov podľa § 81 ods. 7 písm. b), c) a g) zákona o odpadoch, b) iné komunálne odpady zaradené v Katalógu odpadov v kategórii ostatný odpad okrem odpadov podľa § 13 písm. e) zákona o dopadoch; ak iné komunálne odpady obsahujú zmesový odpad, považuje sa celý objem týchto odpadov za zmesový odpad, c) iné odpady ako uvedené v § 6 odsek 5 písm. a) až d) Vyhlášky, zaradené v Katalógu odpadov v kategórii ostatný odpad, podľa kritérií uvedených v osobitnom predpise; limitné hodnoty látok obsiahnutých v odpade nesmú presiahnuť limitné hodnoty ukazovateľov pre triedu skládky odpadov na odpad, ktorý nie je nebezpečný, uvedené v prílohe č. 1 Vyhlášky, d) stabilizované nereakčné nebezpečné odpady, ktorých limitné hodnoty látok obsiahnutých v odpade nesmú presiahnuť limitné hodnoty ukazovateľov pre triedu skládky odpadov na odpad, ktorý nie je nebezpečný, uvedené v prílohe č. 1 Vyhlášky a ktoré sa nesmú ukladať spolu s biologicky rozložiteľným odpadom, ktorý nie je nebezpečný. Podmienky uvedené vyššie v písmene b) – d) by mali nadobudnúť účinnosť od 1. januára 2021 a nemali by sa meniť ani v roku 2023, ani v roku 2027. Postupné sprísňovanie sa týka len možnosti skládkovania uvedenej v písmene a). Od 1. januára 2023 už nebude možné uložiť na skládku zmesový odpad, ak obec zabezpečuje vykonávanie triedeného zberu zložiek komunálnych odpadov. Namiesto toho bude od 1. januára 2023 možné skládkovať na skládke odpadov výstup z úpravy zmesového odpadu, ktorý spĺňa parameter biologickej stability podľa prílohy č. 3a Vyhlášky. V praxi to znamená, že bude možné ukladať na skládku len odpad, ktorý prešiel procesom triedenia odpadu a stabilizácie organickej frakcie. Predmetné ustanovenia má zosúladiť našu právnu úpravu s požiadavkami smernice o skládkach odpadov. Následne sa má právna úprava ešte sprísiť od 1. januára 2027. Od tohto dátumu bude možné v súvislosti so zmesovým odpadom a objemným odpadom skládkovať na skládke odpadov len výstup z úpravy zmesového odpadu a objemný odpad, ak jeho výhrevnosť v sušine neprekročí hodnotu 6,5 MJ/kg (ktorý nie je nebezpečný). Cieľom predmetného ustanovenia je znížiť množstvo skládkovaného komunálneho odpadu do roku 2035 na 10 %. Taktiež má prispieť k zvýšeniu miery recyklácie. V prípade, že materiálové zhodnocovanie nebude možné, musí byť odpad poskytnutý na energetické zhodnotenie, ak jeho výhrevnosť v sušine prekročí hodnotu 6,5 MJ/kg. Ak výhrevnosť výstupu z úpravy zmesového alebo objemného odpadu bude rovná, resp. nižšia ako 6,5 MJ/kg, takýto odpad môže byť ukladaný na skládky. Ako bolo spomenuté vyššie, úprava zákazu zneškodňovať skládkovaním odpad, ktorý neprešiel úpravou, je potrebná z dôvodu odstránenia transpozičných nedostatkov vytýkaných zo strany Európskej komisie. Európska Komisia vytýkala nesúlad doterajšej slovenskej právnej úpravy so smernicou o skládkach odpadu, a to v zmysle výkladu tejto smernice podľa rozsudku Súdneho dvora EÚ vo veci Malagrotta. Tento rozsudok sa síce týkal Talianska, avšak je záväzný aj pre Slovenskú republiku, keďže predstavuje záväzný výklad práva EÚ. V predmetnom rozsudku Súdny dvor EÚ skonštatoval, že skládkovanie neupraveného odpadu predstavuje porušenie smernice o skládkach odpadov a taktiež rámcovej smernice o odpade. Podľa Súdneho dvora EÚ musí členský štát prijať opatrenia, aby sa na skládku odpadov ukladal len upravený odpad, a to podľa čl. 1 ods. 1 a čl. 6 písm. a) smernice o skládkach odpadov a čl. 4 a čl. 13 rámcovej smernice o odpade. Podľa názoru Súdneho dvora EÚ musia členské štáty maximálne, ako sa dá, zabrániť negatívnym účinkom na životné prostredie a zabezpečiť úpravu odpadov zodpovedajúcu súčasnému stavu techniky. Zohľadnený má byť aj technický a vedecký pokrok a členské štáty ho majú pravidelne uplatňovať v praxi. V rozsudku bolo taktiež jednoznačne konštatované, že členské štáty sa pri transpozícii smernice o skládkach odpadov

nemôžu rozhodnúť pre akékoľvek spracovanie odpadu, ale sú povinné skúmať a vykonávať 3 najvhodnejšie spracovanie odpadu (vrátane stabilizácie organickej frakcie) s cieľom, čo najviac znížiť negatívne následky. Dôležitá je najmä minimalizácia negatívnych následkov vzniku a nakladania s odpadom pre ľudské zdravie a životné prostredie. Súdny dvor EÚ uviedol na pravú mieru aj skutočnosť, že drvenie a lisovanie odpadov nemožno akceptovať ako dostatočnú úpravu odpadu. Z tohto rozsudku vyplýva, že členské štáty musia zabezpečiť, aby boli odpady ukladané na skládku vopred upravené dostupnými metódami a boli v čo najväčšej miere znížené negatívne následky ukladaného odpadu na životné prostredie a ľudské zdravie. Aký to má súvis so zámerom navrhovateľa s názvom „Zariadenia na úpravu a zhodnocovanie odpadov pri skládke odpadov v Zohore“ a súvisiacim rozhodnutím MŽP SR? Navrhovaná linka mechanicko-biologickej odpadu označovaná tiež „MBT“ s neznámou kapacitou (!!!) je len formálnym naplnením povinnej úpravy odpadu pred skládkovaním v zmysle vyššie uvedenej vyhlášky, avšak reálne je technologicky aj kapacitne tak poddimenzovaná, že nedokáže zabezpečiť výrobu kvalitatívne žiadaných tuhých alternatívnych palív, ako aj stabilizáciu biozložky s maximálnou elimináciou negatívnych vplyvov na životné prostredie pri tejto činnosti. Zámer a j rozhodnutie uvádzajú: Láhka frakcia (nadsitná) bude z bubnového sita vynášacím dopravníkom alebo kolesovým nakladačom dopravená do medziskladu pre ľahkú frakciu, odkiaľ bude odpad prevezený na ďalšiu úpravu pre výrobu paliva alebo prevezený do skládky. Vynášací dopravník ľahkej frakcie môže byť vybavený separátorom kovov. Podsitná frakcia a inert budú dopravované kolesovým nakladačom od bubnového sita do medziskladu do betónových zásobných boxov v rámci podsitnej frakcie. - frakcia 0 - 30 mm (ťažká frakcia – minerál/inert) – podiel 0 % až 20 %: táto frakcia môže byť využitá napr. na prekryvanie skládky; - frakcia 30 - 80 mm (ťažká frakcia – podsitná) – podiel 30 % až 50 %: frakcia je určená na biologickú úpravu vo fermentačných halách v II. fáze procesu. V tejto fáze môžu byť do frakcie primiešané aj iné biologicky degradovateľné vstupné odpady (napr. kaly); - frakcia 80 mm a viac (ľahká frakcia – nadsitná) – podiel 30 % až 50 %: táto frakcia bude ukladaná do lisovacích VOK (veľkoobjemných kontajnerov) a expedovaná na jej ďalšie spracovanie na tuhé alternatívne palivo (TAP), alebo bude uložená do skládky NNO. Povinná stabilizácia biozložky má prebiehať vo fermentačných halách s núteným prevzdušňovaním v podlahe, zavlažovaním rozstrekom, odvodom priesakovej tekutiny do nádrže, z ktorej sa bude čerpať voda na zavlažovanie, tzv. perkolát a osadenými teplotermi. Základom bude dokonalé premiešanie a homogenizácia základky do aeróbného boxu, pretože v boxe sa s materiálom už nijako manipulovať nebude, tzn. už sa neprekopáva. Do fermentačných hál bude privádzaný vzduch v dostatočnom množstve pre dodržanie aeróbného procesu. Z fermentačných hál bude spotrebovaný vzduch odvádzaný do biofiltra a následne do okolitého prostredia. V odpadovom vzduchu zo zariadení na úpravu biologickej zložky odpadov sa budú vyskytovať prevažne produkty kysnutia, nízke mastné kyseliny a ich deriváty. Zámer však neuvádza akým spôsobom bude vykonávané ono „dokonalé premiešanie a homogenizácia základky“. V prípade že táto činnosť nebude dokonale prevádzaná, resp. nebude dochádzať v priebehu procesu k prekopávaniu základky, tak v mnohých častiach základky bude dochádzať nie k žiadúcemu aeróbnemu procesu, ale anaeróbnemu, ktorý produkuje 50-70% metán, 29- 49% oxid uhličitý, 1% ďalšie zložky podľa druhu vstupného materiálu. Je samozrejme viac ako naivné, že s metánom a oxidom uhličitým si poradí iba biofilter, ktorý navyše nie je vybavený predstupňom, tzv. práčkou vzduchu. Takto nedokonalý aeróbný proces s poddimenzovanou filtráciou prachových a zápachových častíc bude iba urýchľovačom produkcie metánu a oxidu uhličitého, ktorý by sa tak či tak udial na skládke odpadov. Využitelnosť tejto podsitnej zložky je vzhľadom pre jej rôznorodé neželané prímеси absolútne nevhodná pre výrobu paliva, a tak smer bude opäť známy – skládka odpadov. Zámer má formálne znaky naplnenia legislatívy vo vzťahu k povinnej úprave odpadu, avšak to je všetko. S výnimkou materiálového zhodnotenia železných kovov a hmotnostnom úbytku najmä vody pri aeróbnom procese v rámci MBÚ žiadnym zásadným spôsobom neprispieje k zníženiu miery skládkovania. Je to iba lacná 4 „potemkinova dedina“,

ktorou navrhovateľ iba maskuje neutíchajúci záujem o skládkovanie odpadu. Nie je to však ojedinelý prípad v Slovenskej republike, preto nás ničím neprekvapuje. Preto sa stále v SR viac ako 50% komunálneho odpadu skládkuje a „vdaka“ týmto „potemkinovým dedinám“ je snaha dosiahnuť do roku 2035 iba 10%-nú či nebodaj 5%-nú mieru skládkovania iba komickou ilúziou. Vzhľadom na uvedené podávame proti predmetnému rozhodnutiu MŽP SR zo zisťovacieho konania č. 9245/2022-11.1.1/mo zo dňa 26.08.2022 odvolanie z dôvodu neúplného a nepresne zisteného skutkového stavu veci s následkom nedodržania účelu zisťovacieho konania (§2 zákona EIA) dôsledne chrániť životné prostredie a vecne nesprávny výrok rozhodnutia správneho poriadku. Odporúčame preto začať veľmi jednoduchým, a to uvedením si tzv. hierarchie odpadového hospodárstva. Neprehadzovať priority, nepreskakovať, nestavať ju na hlavu, ale začať jej jednoduchým aplikovaním v súlade s najlepšími dostupnými technikami.“

Ministerstvo listom č. 9245/2022-11.1.1/mo, 53011/2022 zo dňa 21. 9. 2022 upovedomilo podľa § 56 správneho poriadku ostatných účastníkov konania o obsahu podaného rozkladu a vyzvalo ich, aby sa k nemu do 5 pracovných dní vyjadrili.

K uvedenej výzve doručil svoje stanovisko navrhovateľ listom zo dňa 06. 10. 2022, v ktorom uvádza nasledovné, „Predmetom zmeny navrhovanej činnosti nie je „Navrhovaná linka mechanicko-biologickej odpadu označovaná tiež „MBT“ s neznámou kapacitou (!!)“ tak ako sa uvádza v tejto časti rozkladu. Predmetom zmeny navrhovanej činnosti je zmena lokalizácie „Zariadenia na mechanickobiologické zhodnocovanie odpadov (MBT)“ a súvisiace zmeny kapacity a technologického vybavenia zariadenia, súčasťou ktorého je i úprava odpadov pred umiestnením na skládku. Zariadenie MBT bolo komplexne posúdené rokoch 2015/2016 v rámci posudzovania vplyvov navrhovanej činnosti „Rozšírenie areálu skládky odpadov v lokalite Zohor. Kapacita zariadenia MBT pred zmenou i po zmene je uvedené v tabuľke č. 1 oznámenia o zmene navrhovanej činnosti. Nie je jasné z čoho pozostáva tvrdenie ZDS, že zariadenie „je technologicky aj kapacitne tak poddimenzovaná, že nedokáže zabezpečiť výrobu kvalitatívne žiadaných tuhých alternatívnych palív, ako aj stabilizáciu biozložky s maximálnou elimináciou negatívnych vplyvov na životné prostredie pri tejto činnosti. Predmetom zmeny navrhovanej činnosti je okrem iného i zvýšenie kapacity pôvodne posudzovaného zariadenia MBT zo 45 000 – 55 000 t/rok na 70 000 ton /rok , tak ako je to uvedené v tabuľke č. 1 oznámenia o zmene navrhovanej činnosti (str. 9). Táto potreba je stanovená na základe existujúcich podkladov z evidencie prevádzky skládky Zohor. Nie je ani jasné z akého ustanovenia všeobecne záväzných právnych predpisov vyplýva jednoznačná povinnosť výroby „kvalitatívne žiadaných alternatívnych palív“. „Stabilizácia biozložky s maximálnou elimináciou negatívnych vplyvov na životné prostredie“ sa bude realizovať v zariadení, ktoré je predmetom zmeny. Odpad upravený na zariadení MBT, ktoré je predmetom zmeny bude spĺňať všetky parametre podľa požiadaviek príslušných právnych predpisov vrátane prílohy č. 3a vyhlášky MŽP SR č. 382/2018 Z. z.“

Ministerstvo napadnuté rozhodnutie, rozklad a vyjadrenie k rozkladu ako aj príslušný spisový materiál predložilo v zmysle § 61 správneho poriadku ministrovi životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej ako „odvolací orgán“) na rozhodnutie listom č. 9245/2022-11.1.1/mo 58659/2022 int. zo dňa 19. 10. 2022. O tejto skutočnosti upovedomilo účastníkov konania listom č. 9245/2022-11.1.1/mo 59571/2022 zo dňa 19. 10. 2022.

Napadnuté rozhodnutie, ako aj predložený spisový materiál preskúmala Osobitná komisia ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov vo veciach posudzovania vplyvov na životné prostredie (ďalej ako „osobitná komisia“). Osobitná komisia zistila, že podaný rozklad spĺňa podmienky podľa správneho poriadku na začatie konania o rozklade a rozklad boli podaný včas a oprávnenou osobou.

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie ministerstva v celom rozsahu a **toto rozhodnutie potvrdil z nasledovných dôvodov:**

Po preskúmaní podaného rozkladu odvolací orgán konštatuje, že sa nestotožňuje s domnienkou podávateľa rozkladu ohľadom neúplného a nepresne zisteného skutkového stavu veci a následným nedodržaním účelu zisťovacieho konania a vecne nesprávneho výroku rozhodnutia správneho orgánu.

Odvolací orgán po preštudovaní spisového materiálu a napadnutého rozhodnutia dospel k záveru, že ministerstvo v rámci zisťovacieho konania posúdilo zmenu navrhovanej činnosti uvedenú v oznámení o zmene navrhovanej činnosti adekvátne s ohľadom na jej povahu a rozsah, pričom ju vyhodnotilo aj v kumulácii s predchádzajúcou, už posúdenou a realizovanou navrhovanou činnosťou „Rozšírenie areálu skládky odpadov v lokalite Zohor“, ku ktorej Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky vydalo záverečné stanovisko č. 1785/2016-3.4 zo dňa 13. 01. 2016, v ktorom súhlasilo s realizáciou zariadenia na mechanicko-biologické zhodnocovanie odpadov. Predmetom zmeny navrhovanej činnosti je jej lokalizácia bližšie ku skládke odpadov a zosúladenie s platnou legislatívou v oblasti odpadového hospodárstva. Ministerstvo zároveň v rozhodnutí určilo podmienky na eliminovanie a zmiernenie vplyvu zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie a zdravie obyvateľov.

Ministerstvo v odôvodnení rozhodnutia zo zisťovacieho konania opísalo skutkový stav, uviedlo všetky skutočnosti, ktoré bralo pri vydávaní rozhodnutia do úvahy, vymedzilo dôkazy a všetky podklady, ktoré slúžili pri rozhodovaní a rovnako aj identifikovalo vplyvy zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie a tieto náležite posúdilo, v nadväznosti na čo stanovilo vo výroku rozhodnutia zo zisťovacieho konania podmienky eliminujúce a zmiernujúce zistené vplyvy zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie. Ministerstvo náležite zistilo skutkový stav, vychádzalo pritom z navrhovateľom predloženého oznámenia o zmene navrhovanej činnosti, zo súhlasných stanovísk dotknutých orgánov a dotknutej obce. Odôvodnenie vydaného rozhodnutia je v súlade s § 47 ods. 3 zákona č. 71/1967 Z.z. o správnom konaní (správny poriadok), nakoľko v odôvodnení vydaného rozhodnutia je podrobne uvedené, ktoré skutočnosti boli podkladom na rozhodnutie, akými úvahami bol prvostupňový orgán vedený pri hodnotení dôkazov, ako použil správnu úvahu pri použití právnych predpisov, na základe ktorých rozhodoval a ako sa vyrovnal s návrhmi a námietkami účastníkov konania a s ich vyjadreniami k podkladom rozhodnutia.

Pri rozhodovaní ministerstvo vychádzalo z kritérií pre zisťovacie konanie uvedených v prílohe č. 10 zákona č. 24/2006 Z. z., pričom z odôvodnenia rozhodnutia zo zisťovacieho konania bez pochyb vyplýva povaha a rozsah zmeny navrhovanej činnosti, miesto vykonávania zmeny navrhovanej činnosti a jej aspekty z hľadiska citlivosti dotknutej oblasti, význam a vlastnosti očakávaných vplyvov vrátane vplyvov na obyvateľstvo a kvalitu života. Ministerstvo rovnako vyhodnotilo aj kumulatívne vplyvy zmeny navrhovanej činnosti, pričom pri jej posúdení bralo do úvahy celý existujúci areál prevádzky odpadového hospodárstva a jej predpokladané vplyvy.

S poukazom na uvedené má odvolací orgán za to, že rozhodnutie je náležite a presvedčivo odôvodnené, pričom odôvodnenie rozhodnutia zo zisťovacieho konania preukazuje správnosť a zákonnosť výrokovej časti rozhodnutia zo zisťovacieho konania.

Odvolací orgán záverom poukazuje na skutočnosť, že prvostupňové ako aj druhostupňové rozhodnutie tvoria jeden celok, z čoho vyplýva, že druhostupňový správny orgán, pokiaľ má za preukázané, že neexistujú rozpory v dôkazoch a že bol prvostupňovým orgánom dostatočne zistený skutkový stav tak, ako je tomu v tomto prípade, sa môže stotožniť a poukázať na obsah prvostupňového správneho rozhodnutia, ktoré považuje za vecne správne.

Na základe vyššie uvedeného, po preskúmaní rozkladom napadnutého rozhodnutia a príslušnej spisovej dokumentácie konštatujem, že v uvedenej veci bolo potrebné rozhodnúť tak, ako sa uvádza vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa v zmysle § 61 ods. 2 správneho poriadku nemožno odvolať.
Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ján Budaj

minister životného prostredia

Slovenskej republiky

Doručuje sa:

1. 1. FCC Slovensko, s.r.o., Bratislavská 18, 900 51 Zohor
2. 2. Obec Zohor, Obecný úrad, Nám. 1. mája 1, 900 51 Zohor
3. Združenie domových samospráv, Rovniankova 14, 851 02 Bratislava

Na vedomie:

4. Slovenská inšpekcia životného prostredia, IŽP Bratislava, odbor integrovaného povoľovania a kontroly, Jeséniova 17, 831 01 Bratislava
5. Okresný úrad Malacky, odbor starostlivosti o životné prostredie, Záhorácka 2942/60A, 901 26 Malacky
6. Okresný úrad Malacky, odbor krízového riadenia, Záhorácka 2942/60A, 901 26 Malacky
7. Okresný úrad Malacky, pozemkový a lesný odbor, Záhorácka 2942/60A, 901 26 Malacky
8. Okresný úrad Malacky, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií, Zámocká 5, 901 01 Malacky
9. Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Malackách, Legionárska 882, 901 01 Malacky
10. Regionálny úrad verejného zdravotníctva Bratislava hlavné mesto so sídlom v Bratislave, Ružinovská 8, P.O.BOX 26, 820 09 Bratislava 29
11. Úrad Bratislavského samosprávneho kraja, Sabinovská 16, P.O.BOX 106, 820 05 Bratislava 25
12. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia obehového hospodárstva, odbor odpadového hospodárstva, TU
13. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia posudzovania vplyvov na životné prostredie, odbor integrovanej prevencie, TU
14. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie, TU