MINISTERSTVO
ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Ján Budaj
minister životného prostredia
Slovenskej republiky

Bratislava, 27. august 2020
č. sp.: 8027/2020-1.1
číslo: 24400 /2020

R o z h o d n u t i e

Podľa § 61 v spojení s § 59 ods. 1 a 3 a zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, na základe rozkladu občianskeho združenia Zelená pre obce, IČO 51838729 so sídlom Obrody 19, 040 11 Košice a na návrh Osobitnej komisie ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov vo veciach posudzovania vplyvov na životné prostredie

zrušujem

rozhodnutie vydané v zisťovacom konaní Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, odboru posudzovania vplyvov na životné prostredie č. 3838/2020-1.7/zg-R 13405/2020 zo dňa 06.03.2020, ktorým ako ústredný orgán štátnej správy starostlivosti o životné prostredie podľa § 1 ods. 1 písm. a) a § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako správny orgán podľa § 1 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a ako príslušný orgán podľa § 3 písm. k) a § 54 ods. 2 písm. k) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodol podľa § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a § 29 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, že zmena navrhovanej činnosti **„Modernizácia linky rotačnej pece pre výpal cementárenského slinku – 5.etapa: Prispôsobenie novým environmentálnym požiadavkám EÚ a referencií BAT“**, navrhovateľa Považská cementáreň, a. s., J. Kráľa, 018 63 Ladce, IČO: 31615716 zastúpeného spoločnosťou EKOS PLUS s. r. o., Župné námestie 7, 811 03 Bratislava, IČO 31392547 sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

a

vec vraciam Ministerstvu životného prostredia Slovenskej republiky,

odboru posudzovania vplyvov na životné prostredie

na nové prejednanie a rozhodnutie.

Odôvodnenie:

Navrhovateľ, **Považská cementáreň, a. s., J. Kráľa, 018 63 Ladce**, IČO: 31615716 zastúpený spoločnosťou EKOS PLUS s.r.o., Župné námestie 7, 811 03 Bratislava (ďalej len „navrhovateľ"), doručil dňa 14. 11. 2019 na Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekciu environmentálneho hodnotenia a odpadového hospodárstva, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie (ďalej len „ministerstvo") v súlade s § 18 ods. 2 písm. c) a podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 24/2006 Z. z.") oznámenie o zmene navrhovanej činnosti **„Modernizácia linky rotačnej pece pre výpal cementárenského slinku – 5.etapa: Prispôsobenie novým environmentálnym požiadavkám EÚ a referencií BAT"**, vypracované podľa prílohy č. 8a k zákonu o posudzovaní vplyvov (ďalej len „zmena navrhovanej činnosti").

Ministerstvo upovedomilo podľa § 13 ods. 3 správneho poriadku všetkých známych účastníkom konania, že dňom doručenia oznámenia o zmene navrhovanej činnosti začalo podľa § 18 správneho poriadku správne konanie vo veci zisťovacieho konania o posudzovaní vplyvov zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie. Ministerstvo podľa § 29 ods. 6 zákona o posudzovaní vplyvov zverejnilo oznámenie o zmene navrhovanej činnosti na svojom webovom sídle a zaslalo toto upovedomenie listom č. 12297/2019-1.7/zg (61229/2019, 61231/2019) zo dňa 19. 11. 2019 povoľujúcemu, dotknutému a rezortnému orgánu a dotknutej obci a vyzvalo na doručenie stanoviska v zákonom stanovenej lehote. Ministerstvo zároveň zaslalo dotknutej obci a povoľujúcemu orgánu oznámenie o zmene navrhovanej činnosti v listinnom vyhotovení.

Oznámenie o zmene navrhovanej činnosti bolo dňa 02. 11. 2019 zverejnené na webovom sídle ministerstva na adrese:

https://www.enviroportal.sk/sk/eia/detail/modernizacia-linky-rotacnej-pece-pre-vypal-cementarenskeho-slinku-5-et

Zmena navrhovanej činnosti bude vykonávaná v areáli Považskej cementárne, a. s., Ladce (PCLA), na pozemku s parc. č. 974, katastrálneho územia Ladce. Navrhovateľ sa v predmetnej prevádzke dlhodobo zaoberá výrobou cementového slinku. Táto činnosť bola predmetom posudzovania vplyvov na životné prostredie dva krát a príslušným orgánom boli vydané nasledovné záverečné stanoviská:

- č. 3594/2002-4.3 zo dňa 21. 10. 2002 (navrhovaná činnosť pod názvom „*Energetické zhodnocovanie odpadov – mäsokostnej múčky a živočíšnych tukov spoluspaľovaním v cementárskej rotačnej peci"*)
- č. 2524/04-1.6 zo dňa 20. 04. 2005 (navrhovaná činnosť pod názvom „*Základný program zvýšenia výroby, modernizácie a ekologizácie Považskej cementárne, a. s., Ladce"*).

Hlavným zariadením na výrobu slinku je rotačná pec vrátane štvorstupňového cyklónového predhrievača (výmenníka tepla) s kalcinačným kanálom (ďalej len „KKN"), v ktorom prebieha čiastočná kalcinácia za využitia tepla dymových plynov odsávaných z rotačnej pece a plynov vznikajúcich zo spaľovacích procesov prebiehajúcich v KKN. Proces výmeny tepla medzi dymovými plynmi a surovinovou múčkou prebieha v celom pecnom systéme a pokračuje intenzívne v KKN a cyklónových stupňoch výmenníka. Z rotačnej pece sa vystupujúci slinok ochladzuje v roštovom chladiči. Za výmenníkom rotačnej pece v smere toku dymových plynov je zaradený rotačný bubnový sušič suroviny, ktorý zabezpečuje vysušenie vápenca a slieňovca. Sušiacim médiom sú dymové plyny z výmenníka rotačnej

pece. Sušením surovín v bubnovom sušiči sa zníži teplota dymových plynov na teplotu požadovanú pre vstup dymových plynov do elektrostatického odlučovača. Z elektrostatického odlučovača sa odpadové dymové plyny odsávajú komínovým ventilátorom a komínom sa vypúšťajú do ovzdušia. Výška komína je 86 m. V rotačnej peci prebieha proces slinovania. V počiatočnej fáze sa ukončí kalcinácia a následne, po dosiahnutí teploty suroviny na cca 1.200°C – 1.250°C začne prebiehať slinovanie.

Palivom pre výpal slinku je čierne uhlie, zemný plyn naftový a sekundárne palivá, ako odpadové pneumatiky, výsledné materiály po spracovaní vedľajších živočíšnych produktov vo forme mäsovo-kostných múčok a živočíšnych tukov a iné palivá vyrobené z odpadov, alebo odpady povolené na spoluspaľovanie príslušnými rozhodnutiami na úseku integrovanej prevencie a kontroly znečisťovania životného prostredia (ďalej ako „IPKZ“).

Súčasná povolená maximálna výrobná kapacita linky rotačnej pece na výpal slinku predstavuje 2.400 t slinku/deň. V minulosti v predmetnej prevádzke prebehla modernizácia linky rotačnej pece, ktorej predmetom bola rekonštrukcia výmenníka tepla rotačnej pece inštaláciou nového KKN. Modernizáciou kalcinačného stupňa sa zvýšil stupeň predkalcinácie surovinovej múčky a znížila sa merná tepelná spotreba paliva potrebná na výpal slinku vztiahnutá na palivo v suchom stave. Výkon rotačnej pece ostal zachovaný, t. j. 2.400 t slinku/deň s nárastom množstva alternatívnych palív.

Po rekonštrukcii kalcinátora, ktorá bola ukončená v marci 2019, linka spoluspaľuje alternatívne palivá uvedené v nasledujúcej tabuľke (Tabuľka č. 1).

Tabuľka č. 1 Palivá používané v PCLA v súčasnosti

Palivo	**LHV**	**rotačná pec**		**kalcinátor**			
		pecný horák		**pätný kus**		**KKN**	
	[MJ/kg]	[t/h]	[%]	[t/h]	[%]	[t/h]	[%]
Čierne uhlie	31,651	3,06	27,6	0	0	1,93	17,4
MKM	18,224	4,99	25,9	0	0	0	0
TAP-pec	22,330	0	0	0	0	0	0
TAP-KKN	22,330	0	0	0	0	3,89	24,7
Celé pneumatiky	22,0	0	0	0,7	4,4	0	0
Celkom			53,5		4,4		42,1
Výkon v slinku:		2 400 t/deň					
Vypočítaná tepelná spotreba:		3 510 kJ/kg slinku					
Substitúcia na súčasný stav:		teplo z alternatívnych palív					

Účelom vyššie uvedenej modernizácie bola prioritne ekologizácia prevádzky rotačnej pece, t. j. zníženie množstva dodávaného tepla na výrobu cementárenského slinku, t. j. zníženie mernej tepelnej spotreby paliva potrebného na výpal slinku a následne zníženie množstva vypúšťaných emisii do ovzdušia.

Zmena navrhovanej činnosti predstavuje zvýšenie výkonu rotačnej pece z povolených 2 400 t slinku za deň na navrhovaný výkon 2 600 t slinku za deň. Toto navýšenie výkonu umožní maximalizovať množstvo alternatívnych palív v celom systéme linky rotačnej pece, čo po započítaní biomasy v mäsokostnej múčke (ďalej len „MKM“), opotrebovaných pneumatík a tuhého alternatívneho paliva (ďalej len „TAP“) a zvýšení energetickej účinnosti

pre výpal slinku, bude predstavovať zníženie mernej emisie CO2 na tonu vyrobeného slinku a taktiež mernej emisie ostatných znečisťujúcich látok (TZL, NOx, NH3). Maximalizácia spaľovania alternatívnych palív nebude predstavovať presiahnutie povolených limitov pre spaľovanie alternatívnych palív uvedených v platnom integrovanom povolení Slovenskej inšpekcie životného prostredia. Podiel alternatívnych palív bude závislý aj od legislatívnych zmien v odpadovom hospodárstve, t. j. od požiadaviek na znižovanie skládkovania komunálneho odpadu a následne potreby jeho energetického zhodnocovania. Predpokladá sa zvýšenie podielu TAP zo súčasných cca 40% na 70%.

Navrhovaná zmena predpokladá pokles spotreby čierneho uhlia a zemného plynu a výrazný nárast spotreby odpadov, najmä TAP. Spotreba palív po navrhovanej zmene a v porovnaní s rokom 2018 je uvedená v nasledujúcej tabuľke č.2.

Tabuľka č. 2

Palivo	Rok 2018 *	Plánovaná zmena
Čierne uhlie	47 266 t	26 000 t
Zemný plyn	348 000 Nm^3	330 000 Nm^3
MKM	34 511 t	36 000 t
TAP	18 739 t	53 000 t
Pneumatiky	3 346 t	4 500 t

***** pri využití stupňa náhrady TAP 44,8%

Činnosť a k nej prislúchajúca zmena je zaradená podľa prílohy č. 8 zákona č. 24/2006 Z. z. do kapitoly č. 6 *Priemysel stavebných látok,* pol. č. 1 *Cementárne, vápenky (s rotačnými alebo inými pecami) - cementového slinku a/alebo cementu* s kapacitou pre zisťovacie konanie do 500 ton za deň a do kapitoly č. 9 *Infraštruktúra,* pol. č. 5 *Zneškodňovanie alebo zhodnocovanie ostatných odpadov v spaľovniach a zariadeniach na spoluspaľovanie odpadov* a pol. č. 7 *Zneškodňovanie alebo zhodnocovanie nebezpečných odpadov v spaľovniach a zariadeniach na spoluspaľovanie odpadov, alebo úprava, spracovanie a zhodnocovanie nebezpečných odpadov* s neuvedenou prahovou hodnotou pre zisťovacie konanie.

K predmetnému oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti bolo podľa zákona č. 24/2006 Z. z. doručených na ministerstvo 8 stanovísk. Dotknutá Obec Ladce doručila svoje písomné stanovisko po stanovenej lehote a preto sa podľa § 29 ods. 9 zákona 24/2006 Z. z. považovalo za súhlasné.

Na základe žiadosti ministerstva listom č. 12297/2019-1.7/zg, 66773/2019 zo dňa 13. 12. 2019 splnomocnený zástupca navrhovateľa doručil dňa 21. 01. 2020 na ministerstvo doplňujúce informácie podľa § 29 ods. 10 zákona č. 24/2006 Z. z. na objasnenie pripomienok a požiadaviek vyplývajúcich zo stanovísk Združenia domových samospráv a Občianskeho združenia Zelená pre obce.

Ministerstvo listom č. 3838/2020-1.7/zg 5538/2020 zo dňa 29. 01. 2020 podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku oznámilo účastníkom konania, že účastníci konania a zúčastnené osoby majú možnosť vyjadriť sa pred vydaním rozhodnutia k jeho podkladom i k spôsobu ich zistenia, prípadne navrhnúť ich doplnenie, a to v lehote do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto upovedomenia. Ministerstvo pre oboznámenie sa s podkladmi rozhodnutia oznámilo, že do spisu je možné nahliadnuť (robiť z neho kópie, odpisy a výpisy) na

ministerstvo, na adrese Námestie Ľudovíta Štúra 1, 812 35 Bratislava, v pracovných dňoch v čase od 8:00 do 14:00.

Dňa 03. 02. 2020 bolo do elektronickej schránky Ministerstva životného prostredia prijaté podanie Združenia domových samospráv označené ako „Žiadosť o podklady rozhodnutia a žiadosť o konzultácie“ podľa § 23 ods. 1 a ods. 4 správneho poriadku a súčasne ako infožiadosť podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií).

Ministerstvo malo za to, že v zmysle § 23 ods. 1 správneho poriadku majú účastníci konania právo nazerať do spisov, robiť si z nich výpisy, odpisy a dostať kópie spisov. Združenie domových samospráv však do spisu nahliadnuť neprišlo, preto mu kópia spisu poskytnutá nebola. Podanie Združenia domových samospráv označené ako „Žiadosť o doručenie podkladov rozhodnutia“ považované súčasne ako infožiadosť bola vybavená podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) samostatným konaním.

Ministerstvo na základe preskúmania a zhodnotenia predloženého oznámenia o zmene navrhovanej činnosti, zhodnotenia stavu životného prostredia v záujmovom území, doručených stanovísk dotknutej verejnosti, orgánov štátnej správy a samosprávy konštatovalo, že pri dodržaní všeobecne platných záväzných predpisov, vhodných technických a bezpečnostných opatrení nebude zmena navrhovanej činnosti predstavovať taký zásah do životného prostredia, ktorý by v značnej miere mohol ohroziť životné prostredie a zdravie obyvateľov a dňa 06.03.2020 vydalo pod č. 3838/2020-1.7/zg-R, 13405/2020 rozhodnutie zo zisťovacieho konania, že zmena navrhovanej činnosti sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. (ďalej ako „rozhodnutie“).

Proti rozhodnutiu bol na ministerstvo podľa § 61 správneho poriadku podaný rozklad od **Občianskeho združenia Zelená pre obce, Obrody 19, 040 11 Košice,** a to listom zo dňa 27.03.2020 (ďalej len „rozklad“ prípadne „podávateľ rozkladu“).

Podávateľ rozkladu žiada opätovne prehodnotiť pripomienky podané v procese posudzovania a vzhľadom na environmentálnu povahu zmeny navrhovanej činnosti, spaľovanie odpadov, žiada o stanovenie rozsahu hodnotenia a ďalšie posudzovanie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. s nasledovným odôvodnením:

1. „Realizáciou zmeny navrhovanej činnosti sa ukazujú veľmi pravdepodobné potenciálne vplyvy na citlivé zložky životného prostredia (environmentálna citlivosť oblasti bod II prílohy č. 10 zákona. Táto environmentálna citlivosť oblasti sa osobitné podáva zo situovania TAP odpadov v tesnej blízkosti chránených území; žiada o posúdenie odborne spôsobilou osobou.

2. Zmena navrhovanej činnosti zabráni materiálovému zhodnoteniu a spôsobí znečisťovanie ovzdušia. Zabezpečí úplnú degradáciu namiesto materiálového zhodnotenia, čiže je v rozpore s hierarchiou odpadového hospodárstva, ktorá v záväznom poradí uprednostňuje iné formy spaľovania nadradené formy nakladania s odpadmi pred „spaľovaním“ odpadu (§ 6 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov) a s nadväzujúcimi programami odpadového hospodárstva, čiže prednosť má dostať zhodnotenie a znovupoužitie, pred definitívnym ukončením životného cyklu produktov/odpadov – spaľovaním. Predkladateľ rozkladu poukazuje taktiež na Program odpadového hospodárstva Slovenskej republiky na roky 2016-2020 (ďalej len „POH SR“) a uvádza že *: „Záväzná časť POH SR je záväzným dokumentom pre rozhodovaciu činnosť orgánov štátnej správy v odpadovom hospodárstve.“ V časti 4 „Ciele odpadového hospodárstva do roku 2020“ bod 4.1.1.: „V zmysle článku 11(2) písm. a)*

rámcovej smernice o odpade zvýšiť do roku 2020 prípravu na opätovné použitie a recykláciu odpadu z domácností ako papier, kov, plasty a sklo a podľa možností z iných zdrojov, pokiaľ tieto zdroje obsahujú podobný odpad ako odpad z domácností, najmenej na 50 % podľa hmotnosti. Ciele pre triedený zber komunálnych odpadov sú stanovené v tabuľke 4-1, „t.j. v roku 2020 minimálne 60%." Zmena navrhovanej činnosti nie je podľa všetkého v súlade s Programom odpadového hospodárstva Trenčianskeho kraja. Žiada o preverenie a premietnutie do ďalšieho konania.

3. Zmena navrhovanej činnosti, môže mať negatívny dopad na pokles trhovej hodnoty nehnuteľnosti v obývaných oblastiach samostatne stojacich bytových jednotiek v meste Ladce.

4. Žiada o posúdenie negatívneho dopadu na sanitas živočíchov, nakoľko vzhľadom ku blízkosti vodných zdrojov, tokov sa v uvažovanej lokalite môžu kŕmiť vtáky odpadom (čiastočkami TAP), ako aj ľahkými frakciami TAP a plastmi, ktoré menia DNA živočíchov. Rieka Váh môže byť hniezdiskom a migračným pásmom vtáctva podľa Natura 2000.

5. Vzhľadom na to, že v predmetnej lokalite je pri realizácii zmeny navrhovanej činnosti možnosť kumulácie nepriaznivých vplyvov priemyselných činností – zápach, znečistenie ovzdušia (podľa tabuľky č.7 v oznámení dochádza pri navyšujúcom sa objeme spaľovaného TAP ku vzostupu hodnôt NOx, SO2, CO, PCB,), hluk ... žiada posúdiť tieto kumulatívne vplyvy na životné prostredie a obyvateľstvo komplexne.

6. Žiada o imisno-prenosové posúdenie činnosti odborne spôsobilou osobou vzhľadom na zvyšujúci sa objem spoluspaľovania odpadov s obsahom plastov zo 44% na 70%.

7. Vzhľadom na to, že v zámere nie je jasne definované čo bude nasledovať v prípade poruchových stavov, žiada vysvetliť informácie týkajúce sa hromadenia odpadu TAP v prípade ak dôjde k poruchám a nečinnosti zariadenia, aby sa predišlo hromadeniu odpadu, jeho rozkladu a prípadnému výskytu hlodavcov a šíreniu zápachu do okolia.

Vzhľadom na vyššie uvedené nedostatky a potreby dopracovania žiada zrušiť rozhodnutie a navrhnúť aby sa zmena navrhovanej činnosti posudzovala podľa zákona."

Ministerstvo listom č. 3838/2020-1.7/zg-up. 18898/2020 zo dňa 20. 04. 2020 upovedomilo podľa § 56 správneho poriadku ostatných účastníkov konania o obsahu podaného rozkladu a vyzvalo ich, aby sa k nemu vyjadrili.

K obsahu rozkladu bolo doručené listom č. 2842/2020-62-2863 zo dňa 24. 04. 2020 stanovisko dotknutej obce Ladce, ktorá aj po podanom rozklade trvá na svojom stanovisko zaslanom k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti a naďalej súhlasí so zmenou navrhovanej činnosti.

Stanovisko splnomocneného zástupcu navrhovateľa, doručené listom zo dňa 14. 05. 2020, obsahuje vyjadrenie ku všetkým bodom podaného rozkladu a žiada rozklad zamietnuť.

Ministerstvo listom č. 3838/2020-1.7/zg 23407/2020 zo dňa 15. 05. 2020 predložilo napadnuté rozhodnutie, rozklad, vyjadrenia k rozkladu ako aj príslušný spisový materiál v zmysle § 61 ods. 3 a § 57 ods. 2 správneho poriadku ministrovi životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej ako „odvolací orgán") na rozhodnutie o odvolaní, o čom upovedomilo účastníkov konania listom č. 3838/2020-1.7/zg 23408/2020 zo dňa 18. 05. 2020.

Odvolací orgán po preskúmaní podaného rozkladu zistil, že spĺňa podmienky podľa správneho poriadku na začatie konania o rozklade a že rozklad bol podaný včas a oprávnenou osobou.

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie ministerstva v celom rozsahu a k podanému rozkladu zaujal nasledujúce stanovisko:

S námietkami podávateľa rozkladu uvedenými v rozklade podľa bodov 1 až 4 sa odvolací orgán nestotožňuje z nasledujúcich dôvodov:

Činnosť, ktorej zmena je predmetom zisťovacieho konania sa v dotknutom území vykonáva celé desaťročia, zmena navrhovanej činnosti bude realizovaná v rámci existujúceho priemyselného areálu (Považské cementárne Ladce, a.s.), ktorý sa nachádza v dostatočnej vzdialenosti od chránených území a environmentálne citlivých oblastí, nevyžaduje sa žiadny záber územia mimo priemyselný areál, ktorým by sa činnosť približovala k chráneným územiam, resp. environmentálne citlivým územiam. Už v predchádzajúcich dvoch ukončených procesoch posudzovania činnosti podľa zákona č. 24/2006 Z. z., ktoré predstavovali povinné hodnotenie navrhovanej činnosti, boli vplyvy na chránené územia a citlivé oblasti dotknutého územia podrobne hodnotené.

Odvolací orgán má za to, že spoluspaľovanie odpadov v cementárenských peciach predstavuje aj materiálové aj energetické zhodnocovanie odpadov a v žiadnom prípade nie je považované za brzdu, resp. konkurenciu materiálovému zhodnocovaniu odpadov. Spoluspaľovanie odpadov v cementárňach nie je definitívnym ukončením životného cyklu produktov/odpadov (ako uvádza podávateľ rozkladu), pretože posledným/najmenej preferovaným nakladaním s odpadmi v zmysle uplatňovania princípu hierarchie odpadového hospodárstva je bezpečné zneškodnenie odpadov (napr. spaľovanie odpadov bez energetického zhodnotenia); navyše, odpad spoluspaľovaný v cementárňach spravidla nie je vhodný na recykláciu, alebo opätovné použitie. Významné z pohľadu životného cyklu produktu je, že v tomto prípade odpady čiastočne nahrádzajú fosílne palivá (čierne uhlie a zemný plyn), čím sa šetria primárne zdroje energie a znižujú sa tak aj negatívne vplyvy na životné prostredie počas ich ťažby a prepravy. Národné ciele pre recykláciu a triedený zber komunálnych odpadov opísané v bode 2 podaného rozkladu navrhovaná zmena činnosti nemôže nijako ovplyvniť.

Negatívny dopad vyvolaný poklesom trhovej hodnoty nehnuteľnosti v obývaných oblastiach samostatne stojacich bytových jednotiek v meste Ladce je nepravdepodobný, nakoľko hlavná činnosť (výroba cementu) v obci Ladce nie je novou činnosťou, naopak, má dlhoročnú históriu a predmetná zmena činnosti je súčasťou existujúcej technológie v existujúcom priemyselnom areáli, ktorá pôsobenie na okolie významnejšie nezmení a samotná dotknutá obec Ladce vyjadrila podporu zmene navrhovanej činnosti. Podávateľ rozkladu formuluje námietku v domnienke, že predmetom konania je nová navrhovaná činnosť, pričom predmetom konania je zmena činnosti už realizovanej.

Negatívny dopad na sanitas živočíchov, ktorý podávateľ rozkladu opisuje v bode 4 podaného rozkladu, považuje odvolací orgán za nedôvodný, nakoľko odpad využívaný v cementárni ako palivo nie je možné voľne skladovať tak, aby sa k nemu dostali vtáky a jeho rozptyľovanie do vodných tokoch nie je možné. Systém dopravy a dávkovania sypkých odpadov (MKM a TAP) možno považovať za uzavretý systém, pri ktorom nedochádza k rozptyľovaniu častíc a prístup vtákov k čiastočkám plastov je vylúčený.

Odvolací orgán sa stotožňuje s námietkou podávateľa rozkladu uvedenou v bode 5 podaného rozkladu a má za to, že vyhodnotenie vplyvov zmeny navrhovanej činnosti nie je dostatočné. Odvolací orgán má za to, že zo strany ministerstva nebol dostatočne zistený skutkový stav, keď prvostupňový správny orgán nevyhodnotil kumulatívne vplyvy navrhovanej činnosti vrátane emisií pevných častíc, najmä PM_{10} a $PM_{2,5}$ a taktiež kumulatívne vplyvy navrhovanej činnosti na kvalitu ovzdušia a na obyvateľstvo. Ministerstvo

v napadnutom rozhodnutí na str. 26 uvádza nekorektné informácie o vplyve navrhovanej činnosti na kvalitu ovzdušia, keď údaje z rozptylovej štúdie, ktoré vyjadrujú len koncentrácie o príspevkoch navrhovanej činnosti k súčasnej imisnej situácii, prezentuje ako predpokladané koncentrácie znečisťujúcich látok v ovzduší existujúce kumulatívne a na základe tejto čiastkovej informácie významnosť vplyvu hodnotí ako nízku, cit: „*Významnosť vplyvu zmeny navrhovanej činnosti je nízka, keďže emisné limity a limitné hodnoty budú dodržané s dostatočnou environmentálnou rezervou.*“

Odvolací orgán konštatuje, že skutočnosť, že samotné emisné limity budú v cementárni dodržané, nie je zárukou toho, že budú dodržané limitné hodnoty stanovené na ochranu zdravia obyvateľstva, ktoré vyjadrujú koncentráciu znečisťujúcich látok v ovzduší po rozptyle emisií zo zdrojov znečisťovania ovzdušia v cementárni v kumulácii s existujúcim znečistením ovzdušia. Odvolací orgán ďalej upozorňuje na skutočnosť, že ani rozptylová štúdia, ani samotné oznámenie o zmene navrhovanej činnosti neobsahuje údaje a informácie o súčasnom znečistení ovzdušia, neuvádzajú pozaďové koncentrácie znečisťujúcich látok v ovzduší, neobsahujú hodnotený vplyv cestnej dopravy súvisiaci s predmetnou zmenou navrhovanej činnosti, teda s nárastom potreby dopravovať zvýšené objemy odpadov a celkovým zvýšením výroby. Aj prvostupňový správny orgán v nadväznosti na predloženú rozptylovú štúdiu berie do úvahy len vypočítaný príspevok zmeny navrhovanej činnosti k neznámej súčasnej imisnej situácii v dotknutom území. Z takéhoto podkladu nie je možné zistiť skutkový stav a dôjsť k záveru na str. 27 predmetného rozhodnutia že, cit.: „*Primárne limity pre základné znečisťujúce látky, ktoré sú zárukou eliminácie zdravotného rizika nie sú a ani po realizácií navrhovanej zmeny nebudú dosiahnuté alebo prekročené.“* Z uvedených dôvodov má odvolací orgán má za to, že predmetné rozhodnutie dostatočným spôsobom nevyhodnotilo kumulatívne vplyvy na ovzdušie a následne na zdravie dotknutého obyvateľstva.

Zároveň odvolací orgán upozorňuje na zmenu vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 244/2016 Z. z. o kvalite ovzdušia v Prílohe č. 1 B. *Limitné hodnoty na ochranu zdravia ľudí a termíny ich dosiahnutia*, ktorou sa od 1. januára 2020 znižovali limitné hodnoty pre častice $PM_{2,5}$ z hodnoty 25 $\mu g/m^3$ na hodnotu 20 $\mu g/m^3$ a odporúča prvostupňovému orgánu, aby v novom konaní zohľadnilo tieto nové skutočnosti.

Vyššie uvedené pochybenia majú za následok nezákonnosť rozhodnutia a je potrebné napadnuté rozhodnutie zrušiť a vec vrátiť prvostupňovému správnemu orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie vo veci.

V rámci nového prejednania si ministerstvo zaobstará podklady pre kumulatívne vyhodnotenie navrhovanej činnosti na ovzdušie, k vyhodnoteniu pristúpi konzervatívnym spôsobom a vyhodnotí predpokladané znečistenie ovzdušia časticami emisií pevných častíc, najmä PM_{10} a $PM_{2,5,}$ pričom vezme do úvahy novú limitnú hodnotu na ochranu zdravia ľudí pre častice $PM_{2,5}$ podľa vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 244/2016 Z. z. o kvalite ovzdušia, príloha č. 1 časť B.

Úplne a správne zistený skutkový stav je rozhodujúci aj pre právne posúdenie danej veci, na základe čoho správny orgán v novom konaní rozhodne.

Na základe vyššie uvedeného, po preskúmaní rozkladom napadnutého rozhodnutia a príslušnej spisovej dokumentácie konštatujem, že v uvedenej veci bolo potrebné rozhodnúť tak, ako sa uvádza vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa v zmysle § 61 ods. 2 správneho poriadku nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ján Budaj
minister životného prostredia
Slovenskej republiky

Doručuje sa:

1. EKOS PLUS s. r. o., Župné námestie 7, 811 03 Bratislava
2. Občianske združenie Zelená pre obce, Obrody 19, 040 11 Košice
3. Obec Ladce, Obecný úrad, Hviezdoslavova 599, 018 63 Ladce
4. Združenie domových samospráv, Rovniankova 14, 851 01 Bratislava

Na vedomie:

1. Slovenská inšpekcia životného prostredia, Inšpektorát životného prostredia Žilina, Odbor integrovaného povoľovania a kontroly, Legionárska 5, 012 05 Žilina
2. Okresný úrad Ilava, odbor starostlivosti o životné prostredie, Mierové námestie 81/18, 019 01 Ilava
3. Okresný úrad Ilava, odbor krízového riadenia, Mierové námestie 81/18, 019 01 Ilava
4. Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Považskej Bystrici, Slovenských partizánov 1130/50, 017 01 Považská Bystrica
5. Krajské riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Trenčíne, Štefánikova 20, 911 49 Trenčín
6. Trenčiansky samosprávny kraj, K dolnej stanici 7282/20A, 911 01 Trenčín
7. Ministerstvo hospodárstva SR, Mlynské nivy 44/a, 827 15 Bratislava 212
8. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia environmentálneho hodnotenia a odpadového hospodárstva, odbor odpadového hospodárstva a integrovanej prevencie, TU
9. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia environmentálneho hodnotenia a odpadového hospodárstva, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie, TU