OKRESNÝ ÚRAD ZVOLEN
ODBOR STAROSTLIVOSTI O ŽIVOTNÉ PROSTREDIE
Študentská 2084 12
961 08 Zvolen

Číslo spisu
OU-ZV-OSZP-2020/008228-012

02. 07. 2020

Vybavuje

ROZHODNUTIE

o zastavení konania

Popis konania / Účastníci konania

Účastník konania:

1. METRA, s.r.o., Matejkova 30, 841 05 Bratislava
(v zastúpení ENVIS, s.r.o., Pekná cesta 15, 831 52 Bratislava)

Dotknuté orgány:

2. Ministerstvo životného prostredia SR, Sekcia environmentálneho hodnotenia a odpadového hospodárstva, Odbor odpadového hospodárstva a integrovanej prevencie, Nám. Ľ. Štúra 1, 812 35 Bratislava
3. Ministerstvo dopravy a výstavby SR, Odbor dráhový stavebný úrad, Námestie slobody č. 6, P.O.BOX 100, 810 05 Bratislava
4. Ministerstvo dopravy a výstavby SR, Útvar vedúceho hygienika rezortu, Námestie slobody č. 6, P.O.BOX 100, 810 05 Bratislava
5. Obec Lieskovec, Stredisková 154/26, 962 21 Lieskovec
6. Banskobystrický samosprávny kraj, Námestie SNP č. 23, 974 01 B. Bystrica
7. Regionálny úrad verejného zdravotníctva, Nádvorná 3366/12, 960 35 Zvolen
8. Okresné riaditeľstvo hasičského a záchranného zboru, Lieskovská cesta 500/38, Zvolen
9. Okresný úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie, štátna správa odpadového hospodárstva, Študentská 2084/12, 961 08 Zvolen

Výrok rozhodnutia

Okresný úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie ako príslušný správny orgán štátnej správy podľa §1 ods.1 písm. c), §5 ods. 1 zákona č. 525/2003 Z.z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ako príslušný orgán podľa §3 písm. k) a §56 písm. b) zákona č. 24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej aj „zákon o posudzovaní“), v súlade s §30 ods. 1 písm. e) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok")

zastavuje konanie,

ktoré sa začalo na základe predloženého zámeru navrhovanej činnosti „Meranie rádioaktivity zásielok so železným šrotom – Zvolen“, ktoré predložil navrhovateľ METRA, s.r.o. Matejkova 30, 841 05 Bratislava- mestská časť Karlova Ves, v zastúpení spoločnosti ENVIS, s.r.o., Pekná cesta 15, 831 52 Bratislava.

Odôvodnenie

Navrhovateľ METRA, s.r.o. Matejkova 30, 841 05 Bratislava- mestská časť Karlova Ves predložil dňa 11.05.2020 v zastúpení spoločnosti ENVIS, s.r.o., Pekná cesta 15, 831 52 Bratislava (ďalej aj „navrhovateľ“) na Okresný úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie podľa §29 ods. 1 písm. a) zákona o posudzovaní zámer navrhovanej činnosti „Meranie rádioaktivity zásielok so železným šrotom – Zvolen“ (dátum vyhotovenia máj 2020). Zodpovedným riešiteľom a spracovateľom zámeru je Mgr. Peter Sucháň, ENVIS s.r.o., so sídlom Pekná cesta 15, 831 52 Bratislava.

Spoločnosť METRA s.r.o. má v rámci pilotného projektu MDVRR SR „Stacionárna monitorovacia brána (SMB BA - Východ)“, zámer uskutočňovať certifikované monitorovanie rádioaktivity kovového šrotu, umiestneného v železničných vagónoch v prevádzke Stacionárna monitorovacia brána - stanica Zvolen. Účelom navrhovanej činnosti je naplnenie legislatívnych požiadaviek EÚ (Nariadenie Rady EÚ č. 333/2011) pri určovaní toho, kedy určité druhy kovového šrotu prestávajú byť odpadom, prostredníctvom vybudovania siete monitorovacích systémov rádioaktivity železničných vozňov. Navrhovaná činnosť je situovaná na pozemkoch parcela KN-C 3020, 1610/1, 1615/1, k.ú. Lieskovec, okres Zvolen.

Predložený zámer rieši meranie rádioaktivity zásielok s kovovým šrotom stacionárnou monitorovacou bránou, ktorá pracuje na báze veľkoplošných plastických scintilačných detektorov. Predstavuje vybudovanie monitorovacieho systému rádioaktivity železničných vozňov pozostávajúceho z detektorov a riadiacej jednotky s návrhom pripojenia monito-rovacieho systému na rozvod elektrickej energie a pripojenie do dátovej siete železníc SR. Brána pozostáva z dvoch (Variant 1) resp. štyroch (Variant 2) veľkoplošných detektorov vyrobených z plastického scintilátora s pripojeným fotonásobičom, riadiacej a vyhodnocovacej elektroniky, počítača, ktorý pomocou špecifického SW riadi merania, vyhodnocuje a ukladá namerané údaje. Záznamy z kamier sa ukladajú špeciálnym zariadením a archivujú na HD počítača.

Činnosť merania rádioaktivity zásielok so železným šrotom je v predloženom Zámere zaradená podľa prílohy č. 8 zákona o posudzovaní do kapitoly č. 9 Infraštruktúra, položka č. 6 „Zhodnocovanie ostatných odpadov okrem zhodnocovania odpadov uvedeného v položkách 5 a 11, zariadenia na úpravu a spracovanie ostatných odpadov – od 5000 t/rok“ pre časť B- zisťovacie konanie.

Predložený zámer obsahoval všetky náležitosti podľa §22 ods. 3 a 4 zákona o posudzovaní, preto Okresný úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie (ďalej aj „OÚ Zvolen, OSŽP“) ako príslušný orgán štátnej správy, oznámil listom č. OU-ZV-OSZP-2020/008228-004 zo dňa 14.05.2020 začatie správneho konania podľa §18 ods. 3 správneho poriadku. V rámci zisťovacieho konania OÚ Zvolen, OSŽP podľa §23 ods. 1 zákona o posudzovaní zaslal zámer rezortnému orgánu, dotknutým orgánom, povoľujúcemu orgánu a dotknutej obci. Súčasne v zmysle §23 ods. 1 zákona o posudzovaní zverejnil na webovom sídle ministerstva https://www.enviroportal.sk/sk/eia/detail/meranie-radioaktivity-zasielok-so-zeleznym-srotom-zvolen oznámenie o predložení zámeru a informáciu pre verejnosť v zmysle §24 ods. 1 tohto zákona. Dotknutá obec v súlade s §23 ods. 3 zákona o posudzovaní zverejnila informáciu o doručení zámeru dňa 15.05.2020 po dobu 21 dní na úradnej tabuli obce.

V zákone stanovenom termíne, resp. do termínu vydania tohto rozhodnutia doručili na OÚ Zvolen, OSŽP svoje písomné stanoviská nasledovné dotknuté orgány:

Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom vo Zvolene listom č. 2020/2592/B doručeným dňa 25.05.2020 vydal nasledovné stanovisko: Podľa §3 písm. p/ a §23 ods. 4 zákona o posudzovaní k vyššie uvedenej veci nemáme námietky.

Ministerstvo životného prostredia SR, Odbor odpadového hospodárstva a integrovanej prevencie (list č. 7969/2020-1.8 doručený dňa 25.05.2020):

Na základe Vašej požiadavky chceme Vás upozorniť, že z vecnej pôsobnosti odboru máme k predloženému zámeru navrhovanej činnosti zásadné pripomienky:

- činnosť meranie rádioaktivity zásielok so železným šrotom je nesprávne zaradená podľa zákona o posudzovaní do prílohy č.8 do kapitoly č.9 - „Infraštruktúra“ pod položkou č.6 „Zhodnocovanie ostatných odpadov okrem zhodnocovania odpadov uvedeného v položkách 5 a 11, zariadenia na úpravu a spracovanie ostatných odpadov od 5 000 t/rok“,
- stacionárna monitorovacia brána na monitorovanie rádioaktivity železničných zásielok so železným šrotom nie je zariadením na zhodnocovanie odpadov podľa §5 ods. 2 zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a

doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch“) a nepodlieha udeleniu súhlasu na prevádzkovanie zariadenia na zhodnocovanie odpadov podľa §97 ods. 1 písm. c) zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a nepodlieha udeleniu súhlas na vydanie prevádzkového poriadku zariadenia na zhodnocovanie odpadu podľa §97 ods.1 písm. e) zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch,
- meranie rádioaktivity zásielok so železným šrotom nezodpovedá žiadnej z činností uvedených v prílohe č. 1 zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a teda ani kódu R4 Recyklácia alebo spätné získavanie kovov a kovových zlúčenín,
- na základe vyššie uvedených pripomienok možno konštatovať, že zisťovacie konanie na činnosť meranie rádioaktivity zásielok so železným šrotom je z hľadiska odpadového hospodárstva neopodstatnené.

Banskobystrický samosprávny kraj, Oddelenie územného plánovania a životného prostredia listom č. 07691/2020/ ODDUPZP-2 doručeným dňa 05.06.2020 vydal nasledovné stanovisko:
Z hľadiska vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie je v zámere uvedené, že realizáciou navrhovanej činnosti dôjde k zníženiu objemu rádioaktívneho kovového šrotu, ktorý sa dostáva do obehu jeho opätovným spracovaním a to bude mať pozitívny vplyv na zdravie obyvateľov. V tomto zmysle však zo zámeru nie je jasné, akým spôsobom sa plánuje nakladať s rádioaktívnym kovovým šrotom, v prípade jeho detekovania uvedenou monitorovacou bránou a ktorý bude výstupom z prevádzky tohto monitorovacieho zariadenia, i keď zámer ho v kapitole "Údaje o výstupoch" neuvádza. Požadujeme sa touto skutočnosťou ďalej zaoberať, odporúčame v správe o hodnotení. Z pohľadu vplyvov na životné prostredie považujeme oba varianty za rovnocenné, zámer považuje za optimálny Variant 2, ktorý získal lepšie hodnotenie v rámci vplyvu na zdravie obyvateľstva, avšak bez konkrétnejšieho zdôvodnenia. Navrhovaná činnosť nie je v rozpore so záväznou časťou ÚPN VÚC BBK v platnom znení.

Okresný úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie, štátna správa odpadového hospodárstva má k predloženým variantom riešenia zámeru nasledovné pripomienky:
V rámci technológie spoločnosti METRA s.r.o. monitorovacia brána samostatne zabezpečuje nepretržité meranie a ukladanie nameraných údajov, s ktorými sa zároveň ukladajú kamerové záznamy meraných objektov z dvoch kamier v časovej synchronizácií s vykonanými meraniami, ktorá zabezpečuje možnosť identifikácie meraného objektu. Brána pozostáva z dvoch veľkoplošných detektorov vyrobených z plastického scintilátora s pripojeným fotonásobičom, riadiacej a vyhodnocovacej elektroniky, počítača, ktorý pomocou špecifického softvéru riadi merania, vyhodnocuje a ukladá namerané údaje. Záznamy z kamier sa ukladajú špeciálnym zariadením a archivujú na HD počítača. Pre meranie konkrétneho objektu obsluha musí vyhľadať objekt (vozeň so šrotom) na kamerových záznamoch, zaznamená začiatok vstupu vozňa do brány (časový údaj vstup) a jej opustenie (časový údaj výstup). Po zadaní časových údajov do softvéru tento automaticky vystaví protokol o meraní.
Nakoľko spoločnosť METRA s.r.o. nevykonáva vizuálnu kontrolu dodávky odpadu – kovového šrotu umiestneného v železničných vagónoch, s cieľom overiť deklarované údaje o pôvode, vlastnostiach a zložení odpadu (§9 vyhlášky č. 371/2015 Z.z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch), nemá vedomosť o tom, čo sa v zásielke kovové šrotu skutočne nachádza a nemôže deklarovať, že kovový šrot spĺňa technické požiadavky metalurgického priemyslu ustanovené v právnych predpisoch a technických normách, ktoré sa uplatňujú na výrobky a použitie kovového šrotu, ani že nedôjde k nepriaznivým vplyvom na životné prostredie alebo zdravie ľudí.
V prípade, že spoločnosť METRA s.r.o. chce svojou činnosťou zabezpečiť naplnenie legislatívnych požiadaviek Európskej únie, pri určovaní toho, kedy určité druhy kovového šrotu prestávajú byť odpadom musí byť nariadenie Rady (EÚ) č. 331/2011 do praxe aplikované ako celok. Dodržané musia byť tiež ďalšie smernice Európskeho parlamentu, Rady a súvisiace právne predpisy a normy.
Monitorovanie rádioaktivity kovového šrotu umiestneného v železničných vozňoch je činnosť porovnateľná s analytickou kontrolou odpadu, ktorá nezodpovedá žiadnej z činností uvedených v prílohe č. 1 zákona 79/2015 Z.z. o odpadoch, teda ani kódu R4. Vystavenie protokolu o monitorovaní, v ktorom je vyhodnotená signálna a dozimetrická analýza, nie je činnosťou zhodnocovania R4 - recyklácia alebo spätné získavanie kovov a kovových zlúčenín. Zmeraním rádioaktivity kovového šrotu nevzniká výrobok, ale odpad ostáva naďalej odpadom. Na nakladanie s rádioaktívnymi odpadmi (§1 ods. 2 písm. e/ zákona) sa nevzťahujú ustanovenia zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch. Monitorovanie rádioaktivity kovového šrotu umiestneného v železničných vozňoch teda nie je možné považovať za činnosť zhodnocovania (§3 ods. 13) ani recyklácie (§3 ods. 14) podľa zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch.
Z vyššie uvedených dôvodov máme za to, že prevádzka spoločnosti METRA s.r.o., v ktorej sa vykonáva certifikované monitorovanie rádioaktivity železničných vozňov s kovovým šrotom prechádzajúcim cez stacionárnu monitorovaciu bránu inštalovanú na železničnej infraštruktúre nie je zariadením na zhodnocovanie odpadov podľa §5 ods. 2 zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch činnosťou R4 - recyklácia alebo spätné získavanie kovov a kovových zlúčenín (príloha č. 1 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch).

Vykonávanie monitorovania rádioaktivity kovového šrotu nepodlieha udeleniu súhlasu podľa §97 ods. 1 písm. c/ zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch na prevádzkovanie zariadenia na zhodnocovanie odpadov ani súhlasu podľa §97 ods. 1 písm. e/ zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch na vydanie prevádzkového poriadku zariadenia na zhodnocovanie odpadov. Posudzovanie predloženého Zámeru podľa zákona o posudzovaní je z hľadiska odpadového hospodárstva neopodstatnené.

Verejnosť sa v priebehu zisťovacieho konania k zverejnenému zámeru osobitne nevyjadrila.

Okresný úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie po skončení lehoty na predkladanie stanovísk k zámeru navrhovanej činnosti upovedomil účastníka konania o podkladoch rozhodnutia v zmysle §33 ods. 2 správneho poriadku listom č. OU-ZV-OSZP-2020/008228-010 zo dňa 16.06.2020 a stanovil lehotu 5 dní na vyjadrenie sa k podkladom rozhodnutia.

Dňa 26.06.2020 predložil navrhovateľ nasledovné stanovisko k pripomienkam k zámeru:
A.Stanovisko spoločnosti METRA, s.r.o. k zásadným pripomienkam odboru odpadového hospodárstva a integrovanej prevencie Ministerstva životného prostredia č. 23824/2020:
1. Stacionárna monitorovacia brána (SMB) na certifikované monitorovanie rádioaktivity zásielok s kovovým odpadom je tvorená technickou jednotkou so sústavou fyzikálnych detekčných zariadení prevádzkovaných podľa schválenej dokumentácie. Činnosť monitorovania zásielok s kovovým šrotom súvisí s predchádzajúcou činnosťou (mechanické úpravy odpadu, vizuálna alebo fyzikálna kontrola odpadu) a je finálnou kontrolou kvality pre kritérium „rádioaktivita“ v koncovom bode zhodnocovania kovových odpadov. Teda prevádzka tohto zariadenia je v plnom súlade s ustanovením § 5 ods. 2 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch (ďalej len zákon o odpadoch). Toto zariadenie je navyše v zmysle nariadenia Rady (EÚ) č. 333/2011 nevyhnutným zariadením na zhodnocovanie kovových odpadov, nakoľko bez certifikátu, že zásielka s kovovým šrotom neprekračuje prípustné hladiny rádioaktivity, nie je možné vydať vyhlásenie o zhode finálneho výrobku zhodnocovania, kedy šrot prestáva byť odpadom a stáva sa surovinou použiteľnou na výrobu kovov.
2. Recyklácia je každá činnosť zhodnocovania odpadu, ktorou sa odpad opätovne spracuje na výrobky, materiály alebo látky určené na pôvodný účel alebo iné účely (§ 3 ods. 14 zákona o odpadoch). „Každá činnosť“ znamená, že okrem štandardných mechanických úprav odpadu (ako rezanie, strihanie, drvenie alebo zrnenie, triedenie, oddeľovanie, čistenie, zbavovanie nečistôt, vyprázdňovanie) sú to aj činnosti vykonávané v rámci funkčného systému riadenia kvality. Preto systém riadenia kvality v zmysle nariadenia Rady (EÚ) č. 333/2011 (založený na vizuálnom alebo fyzikálnom monitorovaní), je neoddeliteľnou súčasťou zhodnocovania a činnosť monitorovania rádioaktivity je jednoznačne činnosťou recyklácie v zmysle zákona o odpadoch (podľa prílohy č. 1 k zákonu o odpadoch kód R4 - Recyklácia alebo spätné získavanie kovov a kovových zlúčenín). Zásadná pripomienka MŽP nie je konzistentná ani s platnou európskou legislatívou, lebo podľa Usmernenia o používaní kódov zneškodňovania a zhodnocovania, ktoré vydala EK, (http://www.epa.ie/pubs/forms/wreport/nwr/Explanation_of_Recovery_and_Disposal_ Codes_TB.pdf) predmetný kód R4 – „Recyklácia alebo spätné získavanie kovov a kovových zlúčenín“ zahŕňa všetky činnosti, ktorých účelom je recyklácia kovového odpadu. Teda kód R4 zahŕňa nielen mechanické úpravy ale aj činnosti zabezpečujúce kontrolu kvality.
3. Na základe uvedeného, činnosť monitorovanie rádioaktivity zásielok so železným šrotom je správne zaradená podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie v znení neskorších predpisov do prílohy č. 8 do kapitoly č. 9 – „Infraštruktúra“ pod položkou č. 6 „Zhodnocovanie ostatných odpadov okrem zhodnocovania odpadov uvedeného v položkách 5 a 11, zariadenia na úpravu a spracovanie ostatných odpadov“ s povinným zisťovacím konaním od 5 000 t/rok a možno konštatovať, že zisťovacie konanie na činnosť monitorovanie zásielok so železným šrotom v koncovom bode zhodnocovania kovových odpadov je plne opodstatnené a dokončiť proces posudzovania je potrebné ako v rámci stavebného konania, tak aj na udelenie súhlasov na prevádzkovanie zariadenia na zhodnocovanie odpadov podľa § 97 ods. 1 písm. c) zákona o odpadoch a na vydanie prevádzkového poriadku zariadenia na zhodnocovanie odpadu podľa § 97 ods.1 písm. e) zákona o odpadoch.
B. Stanovisko spoločnosti METRA, s.r.o. k pripomienkam Okresného úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie, štátnej správy odpadového hospodárstva:
1. Napriek tomu, že príslušný orgán vo svojom stanovisku konštatuje, že „v rámci technológie spoločnosti METRA s. r. o. monitorovacia brána samostatne zabezpečuje nepretržité meranie a ukladanie nameraných údajov, s ktorými sa zároveň ukladajú kamerové záznamy meraných objektov z dvoch kamier v časovej synchronizácií s vykonanými meraniami, ktorá zabezpečuje možnosť identifikácie meraného objektu“, hneď vzápätí uvádza „nakoľko spoločnosť METRA s.r.o. nevykonáva vizuálnu kontrolu dodávky odpadu – kovového šrotu umiestneného v železničných vagónoch, s cieľom overiť deklarované údaje o pôvode, vlastnostiach a zložení odpadu (§9 vyhlášky č. 371/2015

Z. z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch), nemá vedomosť o tom, čo sa v zásielke kovového šrotu skutočne nachádza a nemôže deklarovať, že kovový šrot spĺňa technické požiadavky metalurgického priemyslu ustanovené v právnych predpisoch a technických normách, ktoré sa uplatňujú na výrobky a použitie kovového šrotu, ani že nedôjde k nepriaznivým vplyvom na životné prostredie alebo zdravie ľudí.“ Toto tvrdenie nemá oporu v predloženom zámere a je chybne prebraté z rozhodnutia iného orgánu v inej veci, ktoré v súčasnosti navyše nie je ani právoplatné, lebo bolo napadnuté v odvolacom konaní v zákonnej lehote. Obdobne je to aj s ďalšími pripomienkami. Navrhovateľ zámeru samozrejme bude vykonávať vizuálnu kontrolu zásielky s kovovým šrotom umiestneným v železničných vozňoch pri prebraní odpadov do monitorovacieho zariadenia. Operátor monitorovacieho zariadenia vizuálne fyzicky bude kontrolovať, buď priamo alebo pomocou inštalovaných kamier: identifikačné číslo vagóna (kamera č. 1), obsah vagóna, či obsahuje kovový šrot (kamera č. 2) a overovať údaje deklarované v sprievodnom liste zásielky a v objednávke monitorovania. Po ich preverení požadované údaje sa zadajú do systému, čím monitorovaný odpad sa zaeviduje.

2. Ďalej príslušný orgán konštatuje „v prípade, že spoločnosť METRA s.r.o. chce svojou činnosťou zabezpečiť naplnenie legislatívnych požiadaviek Európskej únie, pri určovaní toho, kedy určité druhy kovového šrotu prestávajú byť odpadom musí byť nariadenie Rady (EÚ) č. 331/2011 do praxe aplikované ako celok. Dodržané musia byť tiež ďalšie smernice EP, Rady a súvisiace právne predpisy a normy.“

Cieľom predloženého zámeru nie je vydávanie vyhlásenia o zhode konečného produktu zhodnocovania kovového odpadu. Vyhlásenie o zhode môže vydať len oprávnená osoba zodpovedná za systém riadenia kvality používaný pri zhodnocovaní kovových odpadov, ktorý je vhodný na preukázanie súladu s kritériami kvality stanovenými v nariadení Rady (EÚ) č. 333/2011 a ktorý je certifikovaný akreditovaným subjektom. Cieľom preloženého zámeru je prevádzkovanie zariadenia na certifikované monitorovanie rádioaktivity zásielok s kovovým šrotom ako jednej z činností, ktorých účelom je recyklácia kovového odpadu, pretože je (popri iných činnostiach) požadovaná nariadením Rady (EÚ) č. 333/2011.

3. Príslušný orgán ďalej konštatuje „monitorovanie rádioaktivity kovového šrotu umiestneného v železničných vozňoch je činnosť porovnateľná s analytickou kontrolou odpadu, ktorá nezodpovedá žiadnej z činností uvedených v prílohe č. 1 zákona 79/2015 Z. z. o odpadoch, teda ani kódu R4. Vystavenie protokolu o monitorovaní, v ktorom je vyhodnotená signálna a dozimetrická analýza, nie je činnosťou zhodnocovania R4 – recyklácia alebo spätné získavanie kovov a kovových zlúčenín. Zmeraním rádioaktivity kovového šrotu nevzniká výrobok, ale odpad ostáva naďalej odpadom.“

Porovnanie monitorovania rádioaktivity s analytickou kontrolou odpadu je úplne zavádzajúce. Analytická kontrola sa vykonáva v zmysle §5 vyhlášky č. 371/2015 Z.z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o odpadoch v prípade nebezpečných odpadov. Analytická kontrola sa u nebezpečných odpadov vykonáva v rozsahu schváleného prevádzkového poriadku podľa Výnosu Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 1/2015 o jednotných metódach analytickej kontroly odpadov. Vo výnose sa upravujú postupy odberu vzoriek odpadov na analýzu nebezpečných vlastností a zloženia odpadov, postupy prípravy vodného výluhu z odpadov, postupy stanovenia sledovaných ukazovateľov odpadov a vodných výluhov z odpadov a postupy spracovania výsledkov analýz odpadov a výluhov z odpadov a vyjadrovania výsledkov analýz odpadov. Teda analytická kontrola sa vykonáva za účelom stanovenia zloženia a vlastností nebezpečného odpadu pred preberaním odpadov do zariadenia na nakladanie s odpadmi a preto nie je súčasťou systému riadenia kvality samotného zhodnocovania nebezpečného odpadu.

Taktiež metódy analýz sú neporovnateľné. Analytická kontrola sa vykonáva metódou „sampling“ v laboratórnych podmienkach, kontroluje sa len vzorka z nebezpečného odpadu. Monitorovanie rádioaktivity sa vykonáva metódou „in situ“ pri preprave (v mieste spracovania alebo v dopravných uzloch) a kontroluje sa celá zásielka s kovovým šrotom. Predovšetkým však certifikované monitorovanie rádioaktivity zásielok s kovovým šrotom je v zmysle nariadenia Rady (EÚ) č. 333/2011 nevyhnutnou súčasťou systému riadenia kvality zhodnocovania kovových odpadov a musí byť vykonané v rámci procesu zhodnocovania v jeho koncovom stave.

Argumentácia príslušného orgánu nie je konzistentná ani s platnou európskou legislatívou, lebo podľa Usmernenia o používaní kódov zneškodňovania a zhodnocovania, ktoré vydala EK, predmetný kód R4 – „Recyklácia alebo spätné získavanie kovov a kovových zlúčenín“ zahŕňa všetky činnosti, ktorých účelom je recyklácia kovového odpadu. Teda kód R4 zahŕňa nielen mechanické úpravy, ale aj činnosti zabezpečujúce kontrolu kvality (vizuálny a fyzikálny monitoring).

4. Príslušný orgán v ďalšom konštatuje, že „na nakladanie s rádioaktívnymi odpadmi (§1 ods. 2 písm. e/) sa nevzťahujú ustanovenia zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch.“

Materiálové zhodnocovanie kovových odpadov v žiadnom prípade nie je nakladanie s rádioaktívnym odpadom. Kovový šrot nie je rádioaktívny odpad. Prax však ukazuje, že kovový šrot môže obsahovať silný rádioaktívny žiarič (RaŽ), môže byť kontaminovaný antropogénnou rádioaktívnou látkou (RaL) alebo môže obsahovať zvýšené

množstvá prirodzených rádionuklidov. Monitoruje sa preto úroveň rádioaktivity kovového šrotu a nie rádioaktívny kovový odpad.
Na základe uvedených faktov máme za to, že prevádzka spoločnosti METRA s. r. o., v ktorej sa vykonáva certifikované monitorovanie rádioaktivity železničných vozňov s kovovým šrotom prechádzajúcim cez stacionárnu monitorovaciu bránu inštalovanú na železničnej infraštruktúre je zariadením na zhodnocovanie odpadov podľa §5 ods. 2 zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch činnosťou R4 – recyklácia alebo spätné získavanie kovov a kovových zlúčenín (príloha č. 1 zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch). Vykonávanie monitorovania rádioaktivity kovového šrotu teda podlieha udeleniu súhlasu podľa §97 ods. 1 písm. c/ zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch na prevádzkovanie zariadenia na zhodnocovanie odpadov a taktiež súhlasu podľa §97 ods. 1 písm. e/ zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch na vydanie prevádzkového poriadku zariadenia na zhodnocovanie odpadov. Posudzovanie predloženého zámeru podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie je z hľadiska odpadového hospodárstva plne opodstatnené a preto trváme na dokončení konania za účelom zosúladenia predloženého zámeru s platnou legislatívou.

Z doručených stanovísk rezortného orgánu Ministerstva životného prostredia SR a povoľujúceho orgánu OÚ Zvolen, OSŽP, štátnej správy odpadového hospodárstva vyplýva, že pre predloženú navrhovanú činnosť „Meranie rádioaktivity zásielok so železným šrotom – Zvolen“ je zisťovacie konanie o posudzovaní predmetnej navrhovanej činnosti na životné prostredie neopodstatnené z nasledovných dôvodov:
- meranie rádioaktivity zásielok so železným šrotom nezodpovedá žiadnej z činností uvedených v prílohe č. 1 zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a teda ani kódu R4 Recyklácia alebo spätné získavanie kovov a kovových zlúčenín,
- stacionárna monitorovacia brána na monitorovanie rádioaktivity železničných zásielok so železným šrotom nie je zariadením na zhodnocovanie odpadov podľa §5 ods. 2 zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 79/2015 Z.z. o odpadoch“) a nepodlieha udeleniu súhlasu na prevádzkovanie zariadenia na zhodnocovanie odpadov podľa §97 ods. 1 písm. c) zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a nepodlieha udeleniu súhlas na vydanie prevádzkového poriadku zariadenia na zhodnocovanie odpadu podľa §97 ods.1 písm. e) zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch.

Okresný úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie na základe uvedeného konštatuje, že pre navrhovanú činnosť nie je možné vykonať zisťovacie konanie v zmysle §18 ods. 2 písm. b) zákona o posudzovaní, keďže predmetom zisťovacieho konania o posudzovaní vplyvov navrhovanej činnosti musí byť každá navrhovaná činnosť uvedená v prílohe č.8 časti B zákona o posudzovaní. V tomto prípade však zaradenie činnosti podľa prílohy č.8 zákona o posudzovaní, do tabuľky č. 9 Infraštruktúra, položka č. 6 „Zhodnocovanie ostatných odpadov okrem zhodnocovania odpadov uvedeného v položkách 5 a 11, zariadenia na úpravu a spracovanie ostatných odpadov (pre časť B - zisťovacie konanie) od 5000 t/rok“ nie je možné, keďže podľa stanovísk rezortného orgánu a povoľujúceho orgánu sa nejedná o zariadenie na zhodnocovanie odpadov.

V predložených stanoviskách rezortného orgánu a navrhovateľa je zrejmý rozpor ohľadne kategorizácie činnosti podľa prílohy č.8 zákona o posudzovaní. Okresný úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie sa prikláňa k názoru rezortného orgánu, ktorého stanovisko je v tomto konaní povinný rešpektovať, keďže rezortný orgán je ústredný orgán štátnej správy, do ktorého pôsobnosti patrí navrhovaná činnosť alebo jej zmena.

Podľa §30 ods. 1 písm. e) správneho poriadku správny orgán konanie zastaví, ak zistí, že nie je príslušným na konanie a vec nemožno postúpiť príslušnému orgánu. Na základe uvedených skutočností Okresný úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu možno podať odvolanie podľa §53 a §54 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov v lehote do 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia, podaním na Okresný úrad Zvolen, odbor starostlivosti o životné prostredie, Študentská 2084/12, 961 08 Zvolen. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Eduard Bublinec
vedúci odboru

Doručuje sa

ENVIS, s.r.o.
Pekná cesta 0 15
831 52 Bratislava
Slovenská republika

Na vedomie

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Námestie Ľ. Štúra, 812 35 Bratislava 15
Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Námestie Slobody 6, 810 05 Bratislava - mestská časť Staré Mesto
Obec Lieskovec, okres Zvolen, Na Barinách 2699, 962 21 Lieskovec
Banskobystrický samosprávny kraj, Námestie SNP 23, 974 01 Banská Bystrica 1
Regionálny úrad verejného zdravotníctva Zvolen, Nádvorná 3366, 960 01 Zvolen 1
Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru vo Zvolene, Lieskovská cesta, 960 01 Zvolen 1

Doložka právoplatnosti a vykonateľnosti

Typ doložky

Typ doložky:	
doložka právoplatnosti	x
doložka vykonateľnosti	-
doložka právoplatnosti a vykonateľnosti	-

Číslo rozhodnutia:	OU-ZV-OSZP-2020/008228
Dátum vytvorenia doložky:	27.07.2020
Vytvoril:	Homola Marcel, Ing.

Údaje správoplatnenia rozhodnutia

Dátum nadobudnutia právoplatnosti:	20.07.2020

Právoplatnosť vyznačená pre:	
rozhodnutie v plnom znení	x
časť rozhodnutia	-