MINISTERSTVO
ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Arpád Érsek
minister dopravy a výstavby Slovenskej republiky,
poverený riadením
Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky

Bratislava, 17.február 2020
č. sp.: 4029/2020-1.1
číslo: 64258/2019

R o z h o d n u t i e

Podľa § 61 v spojení s § 59 ods. 1 a 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a na návrh Osobitnej komisie ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov vo veciach posudzovania vplyvov na životné prostredie

zamietam

rozklad občianskeho združenia Združenie domových samospráv, Rovniankova 14, 851 02 Bratislava, IČO: 31820174 zo dňa 14. 10. 2019 proti rozhodnutiu Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, odboru posudzovania vplyvov na životné prostredie č. 6632/2019-1.7/ss-R-49398/2019 zo dňa 23. 09. 2019 vydanému v zisťovacom konaní, ktorým ako ústredný orgán štátnej správy starostlivosti o životné prostredie podľa § 1 ods. 1 písm. a) a § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako správny orgán podľa § 1 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a ako príslušný orgán podľa § 3 písm. k) a § 54 ods. 2 písm. f) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodlo podľa § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a § 29 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na základe oznámenia o zmene navrhovanej činnosti predloženého navrhovateľom **TIK Slovakia s.r.o., Podnikateľská 14, 040 17 Košice, IČO: 31714960**, že zmena navrhovanej činnosti **„Optimalizácia výrobného procesu v spoločnosti TIK Slovakia s.r.o“** sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

a

rozhodnutie Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky,

odboru posudzovania vplyvov na životné prostredie

č. 6632/2019-1.7/ss-R-49398/2019 zo dňa 23. 09. 2019

potvrdzujem.

Odôvodnenie:

Dňa 25. 03. 2019 navrhovateľ **TIK Slovakia s.r.o., Podnikateľská 14, 040 17 Košice, IČO: 31714960** (ďalej ako „navrhovateľ“) doručil na Ministerstvo životného prostredia, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie (ďalej ako „ministerstvo“) v súlade s § 18 ods. 2 písm. c) a podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon č. 24/2006 Z. z.“) oznámenie o zmene navrhovanej činnosti **„Optimalizácia výrobného procesu v spoločnosti TIK Slovakia s.r.o“**, vypracované podľa Prílohy č. 8a k zákonu č. 24/2006 Z. z. (ďalej ako „oznámenie o zmene“, prípadne „zmena navrhovanej činnosti“).

Ministerstvo listom č. 6638/2019-1.7/ss-18439/2019 zo dňa 02. 04. 2019 upovedomilo dotknuté obce, dotknuté orgány, povoľujúce orgány, rezortný orgán a všetkých známych účastníkov konania, že dňom doručenia oznámenia o zmene navrhovanej činnosti začalo podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej ako „správny poriadok“) správne konanie vo veci posudzovania predpokladaných vplyvov zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie. Zároveň týmto listom zaslalo podľa § 29 ods. 6 zákona č. 24/2006 Z. z. informáciu o oznámení o zmene navrhovanej činnosti a vyzvalo ich zaujatie stanoviska podľa § 29 ods. 9 zákona č. 24/2006 Z. z. najneskôr do 10 pracovných dní od doručenia tohto upovedomenia. Ministerstvo dotknuté obce upozornilo, že majú podľa § 29 ods. 8 zákona č. 24/2006 Z. z. do troch pracovných dní od doručenia oznámenia o zmene informovať o jej doručení verejnosť prostredníctvom úradnej tabule a na svojom webovom sídle, ak ho majú zriadené a zároveň verejnosť informovať, kde a kedy možno do oznámenia o zmene nahliadnuť. Zároveň dotknutá obec uvedie, v akej lehote môže verejnosť podávať pripomienky a označí miesto, kde sa môžu podávať. Ministerstvo zároveň dotknuté obce požiadalo, aby zabezpečili sprístupnenie oznámenia o navrhovanej činnosti najmenej 10 pracovných dní od zverejnenia uvedených informácií.

Informáciu a text oznámenia o zmene navrhovanej činnosti ministerstvo dňa 02. 04. 2019 zverejnilo na svojom webovom sídle, na adrese:

https://www.enviroportal.sk/sk/eia/detail/optimalizacia-vyrobneho-procesu-v-spolocnosti-tik-slovakia-s-r-o-

Prevádzka je situovaná v Košickom kraji, okrese Košice, v katastrálnom území Barca, parc. č. 1468/2, 1468/10, 2496/1, 2496/2, na pozemkoch vedených ako zastavané plochy a nádvoria. Areál prevádzky sa nachádza v priemyselnej zóne na okraji mestskej časti Košice – Barca. Najbližšou obytnou aglomeráciou je zástavba rodinných domov vzdialená 120 m od areálu, rovnako situovaná v mestskej časti Košice – Barca.

Účelom v súčasnosti realizovanej činnosti je zhotovovanie lakovaných a potlačených, pochrómovaných, pocínovaných a hliníkových plechov určených na ďalšie spracovanie. Časť výroby predstavuje polotovar na výrobu korunkových uzáverov na uzatváranie sklenených fliaš. Zvyšná časť predstavuje predaj polotovaru a to lakovaných a potlačených plechov pre zákazníkov s konečnou výrobou technických obalov.

Predmetom oznámenia o zmene navrhovanej činnosti je optimalizácia, zjednodušenie výrobného procesu, zníženie náročnosti výroby a pridanie novej priebežnej sušiarne a novej lakovacej stolice k existujúcej linke označenej „LTG 4“ (ďalej ako „LTG4“). Zníženie náročnosti výroby predstavuje zníženie počtu potrebných technologických operácií a vytvorenie expedičných priestorov na okraji areálu.

Prevádzka pozostáva z troch hál, v rámci ktorých je umiestnený veľký zdroj znečisťovania ovzdušia a to linky s označením „LTG1, LTG2, LTG4“. Jednotlivé linky sú určené na povrchovú úpravu (potlač, lakovanie a sušenie) plechových tabúľ ako polotovarov na výrobu korunkových uzáverov na sklenené fľaše a technických obalov. Súčasťou výrobných hál je príručný sklad, sklad farieb a lakov, sklad hotových výrobkov. V rámci prevádzkového areálu sa nachádza tiež sklad plechov, sklad horľavín, plechový prístrešok pre prázdne oceľové 200 l sudy, spevnené plochy na ktorých sú umiestnené veľkokapacitné kontajneri ako aj zatrávnené plochy. Súčasťou areálu je aj plynová kotolňa s dvoma kotlami.

Účelom zefektívnenia výroby je rozšírenie existujúcej skladovej haly a rozšírenie kapacity na výrobnej linke LTG 4 z hodnoty spotreby rozpúšťadla 70 kg/hod na hodnotu 120 kg/hod a predĺženie výrobnej linky o približne 30 m, čím vznikne „Tandem LTG 4“. Kapacita liniek LTG 1 a LTG 2 sa nezmení. Po realizácii zmeny navrhovanej činnosti bude celková zastavaná plocha 8 072 m^2.

K oznámeniu o zmene bolo v stanovenej lehote doručených 12 stanovísk.

Listom č. 6632/2019-1.7/ss-38735/2019 zo dňa 23. 07. 2019 ministerstvo upovedomilo o podkladoch rozhodnutia a podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku oznámilo, že účastníci konania a zúčastnené osoby majú možnosť sa pred vydaním rozhodnutia vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia prípadne navrhnúť jeho doplnenie

Ministerstvo pri rozhodovaní o tom, či sa navrhovaná činnosť bude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z., vrátane dokumentácie oznámenie o zmene, aplikovalo primerane aj kritériá pre zisťovacie konanie uvedené v prílohe č. 10 zákona č. 24/2006 Z. z., pričom prihliadalo aj na doručené stanovisko.

Na základe preskúmania a zhodnotenia predloženého oznámenia o zmene navrhovanej činnosti, vyjadrení orgánov štátnej správy a doručených stanovísk ministerstvo vydalo dňa 23. 09. 2019 rozhodnutie v zisťovacom konaní 6632/2019-1.7/ss-R-49398/2019, v ktorom rozhodlo, že zmena navrhovanej činnosti sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. (ďalej ako „rozhodnutie“). Rozhodnutie bolo zverejnené na webovom sídle ministerstva dňa 22. 10. 2019, na adrese:

https://www.enviroportal.sk/eia/dokument/298732?uid=be3a6cfe0ab364843659634d02d2c20dabbf1214

Proti rozhodnutiu bol dňa 14. 10. 2019 podaný **rozklad občianskeho združenia Združenie domových samospráv, Rovniankova 14, 851 02, IČO: 31820174** (ďalej ako „podávateľ rozkladu“).

Podávateľ rozkladu uvádza ako dôvod podania rozkladu nasledujúce skutočnosti:

a) namieta porušenie § 46 správneho poriadku opomenutím predpísaných náležitostí rozhodnutia absenciou zmierňujúcich opatrení v rozhodnutí podľa § 29 ods. 13 zákona č. 24/2006 Z. z..

b) namieta nezabezpečenie vysokej úrovne ochrany životného prostredia v zmysle cieľov podľa § 2 zákona tým, že ministerstvo nesprávne aplikovalo § 29 ods. 3 a ods. 13 zákona č. 24/2006 Z. z. a neuplatnilo nim navrhované podmienky do podmienok rozhodnutia.

c) namieta porušenie práva verejnosti o informáciách o životnom prostredí v rozpore s § 24 ods. 1 písm. i) zákona č. 24/2006 Z. z. tým, že neboli sprístupnené verejnosti predpísaným spôsobom.

Ministerstvo listom č. 6632/2019-1.7/ss-59799/2019 zo dňa 13. 11. 2019 upovedomilo podľa § 56 správneho poriadku ostatných účastníkov konania o obsahu podaného rozkladu a vyzvalo ich, aby sa k nemu vyjadrili.

Ministerstvo listom č. 6632/2019-1.7/ss 63491/2019 zo dňa 29. 11. 2019 predložilo napadnuté rozhodnutie, rozklad ako aj príslušný spisový materiál v zmysle § 61 ods. 3 a § 57 ods. 2 správneho poriadku ministrovi životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej aj ako „odvolací orgán“) na rozhodnutie o odvolaní.

Odvolací orgán po preskúmaní podaného rozkladu zistil, že spĺňa podmienky podľa správneho poriadku na začatie konania o rozklade a rozklad bol podaný včas a oprávnenou osobou.

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie ministerstva v celom rozsahu a **k podanému rozkladu zaujal nasledujúce stanovisko:**

K námietkam podávateľa rozkladu ohľadom absencie zmierňujúcich opatrení a nesprávnej aplikácie § 29 ods. 3 a ods. 13 zákona č. 24/2006 Z. z. uvádza odvolací orgán nasledujúce stanovisko. Pri posudzovaní zmeny navrhovanej činnosti z hľadiska predpokladaných vplyvov na životné prostredie a zvažovaní ďalšieho postupu v zmysle ustanovení zákona č. 24/2006 Z. z., ministerstvo vychádzalo z oznámenia o zmene navrhovanej činnosti, pričom použilo aj Kritériá pre zisťovacie konanie podľa § 29 zákona č. 24/2006 Z. z., uvedené v prílohe č. 10 zákona č. 24/2006 Z. z. (viď str. 14 a 16 napadnutého rozhodnutia). Ministerstvo sa v rámci rozhodnutia podrobne zaoberalo všetkými pripomienkami, ktoré boli doručené v rámci zisťovacieho konania a to na strane 3 až 14 napadnutého rozhodnutia. Po preštudovaní doručených stanovísk a ich vyhodnotenia odvolací orgán dospel k záveru, že ministerstvo postupovalo správne a predmetné pripomienky boli v dostatočnej miere vyhodnotené a keďže vychádzali z dodržiavania všeobecne platných právnych predpisov, nebolo potrebné ich dodržiavanie osobitne uvádzať do výrokovej časti rozhodnutia ako samostatné zmierňujúce opatrenia.

Odvolací orgán sa stotožňuje so záverom ministerstva, ktoré v rámci zisťovacieho konania ministerstvo neidentifikovalo také vplyvy navrhovanej činnosti, ktoré by si vyžadovali posudzovanie podľa zákona č. 24/2006 Z. z., s prihliadnutím na vyjadrenia v doručených stanoviskách v súlade s § 23 ods. 4 zákona č. 24/2006 Z. z., v ktorých neboli uvedené také skutočnosti, na základe ktorých by bolo opodstatnené posudzovanie zmeny navrhovanej činnosti podľa zákona č. 24/2006 Z. z., čo ministerstvo v rámci napadnutého rozhodnutia riadne odôvodnilo.

K námietke podávateľa rozkladu ohľadom porušenia práva na informácie o životnom prostredí, ktoré podávateľovi rozkladu neboli doručené požadovaným spôsobom, uvádza odvolací orgán nasledovné. Informácie o životnom prostredí, vrátane predpokladaných vplyvov navrhovanej činnosti, boli uvedené v oznámení o zmene navrhovanej činnosti, ktoré bolo v súlade s ustanovením § 29 ods. 6 písm. b) zákona č. 24/2006 Z. z. zverejnené a verejnosti dostupné na webovom sídle Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, a zároveň bolo dostupné prostredníctvom zverejnenia dotknutou obcou, v súlade s § 29 ods. 8 zákona č. 24/2006 Z. z.

V zmysle § 23 správneho poriadku právo nazerať do spisov je procesným prejavom práva dotknutej osoby na prístup k informáciám v správnom konaní, a to k informáciám, ktoré by mal spis obsahovať. Je teda na účastníkoch konania, aby využili svoje právo nahliadnuť do spisu a oboznámili sa s podkladmi, prípadne požiadali pri nahliadnutí do spisu o kópiu. Podľa názoru odvolacieho orgánu teda ministerstvo postupovalo v súlade s § 23 správneho poriadku, v zmysle

ktorého je právo nazerania do spisu procesným prejavom práva dotknutej osoby na prístup k informáciám v správnom konaní. Z uvedeného vyplýva, že ministerstvo nemá povinnosť zasielať účastníkom konania podklady pre rozhodnutie a odvolací orgán má za to, že nevyhovením žiadosti podávateľa rozkladu nedošlo k popretiu základných zásad správneho konania.

Odvolací orgán ďalej poukazuje na skutočnosť, že podávateľ v rámci prvostupňového konania zaslal stanovisko k oznámeniu o zmene a už samotným zaslaním tohto stanoviska bola dostatočne preukázaná skutočnosť s oboznámením sa so zverejnenou dokumentáciou, pričom v tejto súvislosti ministerstvo uvádza, že dokumentácia bola zverejnená v úplnom znení na webovom sídle ministerstva a k ostatným podkladom rozhodnutia mal účastník konania prístup v zmysle § 23 ods. 1 správneho poriadku, a v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku mal možnosť sa k podkladom rozhodnutia vyjadriť.

Stanovisko podávateľa rozkladu k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti zo dňa 06. 04. 2019 bolo riadne vyhodnotené v rámci rozhodnutia na str. 3 až 12 napadnutého rozhodnutia, čo odvolací orgán považuje za dostatočné.

K námietke podávateľa rozkladu ohľadom porušenia práva účastníka konania vyjadriť sa k podkladom rozhodnutia podľa § 3 ods. 2 správneho poriadku v kombinácii s § 33 ods. 2 správneho poriadku odvolací orgán uvádza nasledovné a taktiež v súvislosti s námietkami podávateľa rozkladu vo vzťahu k neposkytnutiu podkladov rozhodnutia, odvolací orgán opätovne konštatuje, že podávateľ rozkladu mal ako účastník konania právo nahliadnuť do spisu (robiť z neho kópie, odpisy a výpisy) a v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku mal možnosť sa pred vydaním oboch napadnutých rozhodnutí vyjadriť k jeho podkladom ako aj k spôsobu ich zistenia, prípadne navrhnúť ich doplnenie.

Ministerstvo ako prvostupňový orgán listom č. 6632/2019-1.7/ss-38735/2019 zo dňa 23. 07. 2019 oboznámilo účastníkov konania, vrátane podávateľa rozkladu o tom, že v rámci zisťovacieho konania k oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti zhromaždilo rozhodujúce podklady na vydanie rozhodnutia a ako účastníci konania majú právo sa s podkladmi na vydanie rozhodnutia oboznámiť a následne sa k nim, ako aj k spôsobu ich zistenia, vyjadriť prípadne navrhnúť ich doplnenie.

Odvolací orgán má za to, že ministerstvo postupovalo v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku, v zmysle ktorého je ministerstvo ako správny orgán, povinné dať účastníkovi konania možnosť sa pred vydaním rozhodnutia vyjadriť k jeho podkladom, ich zisteniu a navrhnúť ich doplnenie.

V zmysle ustanovení § 23 správneho poriadku má účastník konania právo nazerať do spisu a to počas celého konania. Podľa § 23 správneho poriadku právo nazerať do spisov je procesným prejavom práva dotknutej osoby na prístup k informáciám v správnom konaní, a to k informáciám, ktoré by mal spis – vzhľadom na svoj účel – obsahovať. Je teda na účastníkoch konania, aby využili svoje právo nahliadnuť do spisu a oboznámili sa s podkladmi, prípadne požiadali pri nahliadnutí do spisu o kópiu tohto spisu.

V zmysle ustanovenia § 33 ods. 2 správneho poriadku správny orgán je povinný dať účastníkovi konania možnosť sa pred vydaním rozhodnutia vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie, pričom uvedené ustanovenie neupravuje zákonnú povinnosť správneho orgánu oboznámiť s podkladmi rozhodnutia účastníka konania, či vyhotovovať kópiu administratívneho spisu a zasielať ho účastníkovi konania na vyjadrenie. Odvolací orgán má za to, že ministerstvo nemá povinnosť zasielať účastníkom konania podklady pre rozhodnutie a odvolací orgán má za to, že nevyhovením žiadosti podávateľa rozkladu nedošlo k popretiu základných zásad správneho konania.

Odvolací orgán záverom poukazuje na skutočnosť, že prvostupňové ako aj druhostupňové rozhodnutie tvoria jeden celok, z čoho vyplýva, že druhostupňový správny orgán, pokiaľ má za preukázané, že neexistujú rozpory v dôkazoch a že bol prvostupňovým orgánom dostatočne zistený skutkový stav tak, ako je tomu v tomto prípade, sa môže stotožniť a poukázať na obsah prvostupňového správneho rozhodnutia, ktoré považuje za vecne správne.

Na základe vyššie uvedeného, po preskúmaní rozkladom napadnutého rozhodnutia a príslušnej spisovej dokumentácie konštatujem, že v uvedenej veci bolo potrebné rozhodnúť tak, ako sa uvádza vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa v zmysle § 61 ods. 2 správneho poriadku nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Arpád Érsek
minister dopravy a výstavby Slovenskej republiky,
poverený riadením
Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky

Doručí sa:

1. Mesto Košice, Trieda SNP 48A, 040 11 Košice
2. TIK Slovakia s.r.o,. Podnikateľská 14, 040 17 Košice
3. Združenie domových samospráv, Rovniankova 14, 851 02 Bratislava
4. Ing. Štefan Fabo, Osloboditeľov 52, 040 17 Košice - Barca

Na vedomie:

5. Slovenská inšpekcia životného prostredia, Inšpektorát Košice, Rumanova 14, 040 53 Košice
6. Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Mlynské nivy 44/a, 827 15 Bratislava
7. Okresný úrad Košice, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií, Komenského 52, 041 26 Košice
8. Okresný úrad Košice, odbor krízového riadenia, Komenského 52, 041 26 Košice
9. Okresný úrad Košice, odbor starostlivosti o životné prostredie, Komenského 52, 041 26 Košice
10. Okresné riaditeľstvo hasičského a záchranárskeho v Košiciach, Požiarnická 4, 040 01 Košice
11. Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Košiciach, Ipeľská 1, 040 11 Košice
12. Úrad Košického samosprávneho kraja, Námestie Maratónu mieru 1, 042 66 Košice
13. Mestská časť Košice – Juh, Smetanova 4, 040 79 Košice-Juh
14. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia environmentálneho hodnotenia a odpadového hospodárstva, Odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie, TU