



OKRESNÝ
ÚRAD
TRNAVA

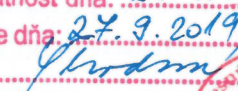
ODBOR OPRAVNÝCH PROSTRIEDKOV

Vajanského 2, Trnava
P. O. Box 3, 917 02 Trnava

OU-TT-OOP3-2019/0030671

V Trnave 18.09.2019

Rozhodnutie

Toto rozhodnutie nadobudlo
právoplatnosť dňa: 24. 9. 2019
V Trnave dňa: 24. 9. 2019
Podpis: 



Okresný úrad Trnava, odbor opravných prostriedkov (OÚ Trnava, OOP), referát starostlivosti o životné prostredie, ako príslušný odvolací orgán štátnej správy podľa ustanovenia § 1 ods. 1 písm. b) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v nadväznosti na § 4 ods. 2 písm. b) zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o správnom konaní“) na základe odvolania Mesta Šamorín, Hlavná 37, 931 01 Šamorín a na základe odvolania Združenia domových samospráv v zastúpení pánom Marcelom Slávikom (predsedom Združenia domových samospráv), Rovniakova 14, P.O.BOX 218, 850 00 Bratislava proti rozhodnutiu Okresného úradu Dunajská Streda, odbor starostlivosti o životné prostredie (ďalej len „OÚ Dunajská Streda“) č. OU-DS-OSZP-2019/011875-15 zo dňa 05.06.2019, ktorým prvostupňový správny orgán rozhodol v zmysle § 29 ods. 2 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o posudzovaní vplyvov“) o tom, že navrhovaná činnosť „ZARIADENIE NA ZBER ODPADOV ŠAMORÍN“, ktorú predložil navrhovateľ VAŠI, s.r.o., 900 50 Kráľová pri Senci, IČO: 45 347 204 sa nebude ďalej posudzovať rozhodol

takto:

OÚ Trnava, OOP referát starostlivosti o životné prostredie v súlade s ustanovením § 59 ods. 2 zákona o správnom konaní odvolanie **zamietla** a rozhodnutie OÚ Dunajská Streda č. OU-DS-OSZP-2019/011875-15 zo dňa 05.06.2019 potvrdzuje.

O d ô v o d n e n i e

OÚ Dunajská Streda vydal dňa 05.06.2019 rozhodnutie č. OU-DS-OSZP-2019/011875-15, ktorým rozhodol o tom, že navrhovaná činnosť „ZARIADENIE NA ZBER ODPADOV ŠAMORÍN“, uvedená v predloženej zámere sa nebude posudzovať, pričom stanovil podmienku: rešpektovať podmienky určené OÚ Dunajská Streda, Ministerstvom životného prostredia SR a regionálnym úradom verejného zdravotníctva so sídlom v Dunajskej Strede. Predmetom navrhovanej činnosti je prevádzkovanie zariadenia na zber

povolených ostatných odpadov a zber povolených nebezpečných odpadov. Navrhovaná činnosť je umiestnená v meste Šamorín, k. ú. Mliečno na pozemkoch s parc. č. 243/2 a 245/1. Zariadenie sa bude nachádzať v oplotenom areáli na spevnenej ploche, pričom časť sa vyčlení na zhromažďovanie a ukladanie starých vozidiel. Zariadenie bude slúžiť na zber, zhromažďovanie a triedenie a skladovanie odpadov zo železných a neželezných kovov, elektroodpadov, papiera a plastov, ktoré budú ukladané do kontajnerov podľa druhov. Staré vozidlá budú umiestnené na spevnenej ploche vo veľkoobjemových ADR kontajneroch, batérie a akumulátory budú umiestnené do certifikovaných kontajnerov. Po naplnení kapacity budú kontajnery odovzdané oprávneným subjektom resp. odovzdávané autorizovaným spracovateľom odpadov.

Voči citovanému rozhodnutiu sa v zákonom stanovenej lehote odvolalo dňa 28.06.2019 Mesto Šamorín, v zasupení primátorom mesta. V odvolaní sa uvádza, že nehnuteľnosti, na ktorých sa bude vykonávať činnosť, sú vo výlučnom vlastníctve vedúcej odboru starostlivosti o životné prostredie Okresného úradu Dunajská Streda, ktorý je príslušným orgánom štátnej správy, ktorý vydal rozhodnutie zo zisťovacieho konania. Vzhľadom na vzťah vedúcej odboru k pozemkom, na ktorých sa bude vykonávať činnosť, je podľa odvolateľa jednoznačné, že má záujem na výsledku tohto konania. V zmysle § 9 ods. 1 zákona o správnom konaní zamestnanec správneho orgánu je vylúčený z prejednávania a rozhodovania veci, ak so zreteľom na jeho pomer k veci, k účastníkom konania alebo k ich zástupcom možno mať pochybnosť o jeho nepredpojatosti. Podľa § 11 ods. 1 zákona o správnom konaní len čo sa zamestnanec správneho orgánu dozvie o skutočnostiach nasvedčujúcich jeho vylúčenie, oznámi to bez meškania svojmu najbližšie nadriadenému vedúcemu; vedúci správneho orgánu to oznámi vedúcemu nadriadeného správneho orgánu. A podľa § 11 ods. 2 zákona o správnom konaní predpojatý zamestnanec správneho orgánu urobí iba také úkony, ktoré nepripúšťajú odklad. Preto má Mesto Šamorín za to, že zamestnankyňa – vedúca odboru mala byť vylúčená z prejednávania a rozhodovania veci, nakoľko možno mať pochybnosť o jej nepredpojatosti.

Ďalej Mesto Šamorín v odvolaní uvádza, že podľa predloženého zámeru okrem iného výstupom z vykonávania navrhovanej činnosti budú triedené odpady, medzi nimi aj odpad s kat. č. 16 01 06 – staré vozidlá neobsahujúce kvapaliny a iné nebezpečné dielce. Kód činnosti bude R13- Skladovanie odpadov pred použitím niektorej z činnosti R1 až R12, teda pred činnosťou zhodnocovania odpadu. Mesto Šamorín namieta, že zámer nie je v súlade s platným územným plánom Mesta Šamorín vyhláseným Všeobecne záväzným nariadením č. 6/2017, podľa ktorého pozemky s parc. č. 243/2 a 245/1 v k. ú. Mliečno sa nachádzajú v regulačnom bloku ZaD3.46, v ktorom zariadenie na skladovanie odpadu patrí medzi neprípustné funkcie. Mesto Šamorín má za to, že navrhovaná činnosť zariadenie na zber odpadov by mala byť posudzovaná podľa zákona o posudzovaní vplyvov najmä z hľadiska dôsledkov bežnej činnosti - zber ostatných aj nebezpečných odpadov, starých vozidiel a batérií a akumulátorov a rizika možných havárií, najmä s poukazom na navrhované riešenie odvádzania dažďovej vody priamo na terén.

Ďalej sa k rozhodnutiu zo zisťovacieho konania v zákonom stanovenej lehote dňa 17.06.2019 odvolalo Združenie domových samospráv v zastúpení pánom Marcelom Slávikom (predsedom ZDS). V odvolaní sa uvádza, že dotknutá verejnosť má v dôsledku čl. 6 ods. 4 Aarhuskeho dohovoru č. 43/2006 Z. z. právo vstúpiť do povoľovacieho procesu v ktoromkoľvek momente do vydania povolenia a podľa § 24 ods. 4 zákona o posudzovaní vplyvov môže podať odvolanie, aj keď nebol účastníkom zisťovacieho konania. Ďalej uvádza, že odvolanie nie je možné zamietnuť a uplatnené pripomienky dotknutej verejnosti je potrebné v odôvodnení rozhodnutia vyhodnotiť. Rozhodnutie OÚ Dunajská Streda bude

potrebné v zmysle § 29 ods. 13 doplniť o záväzné podmienky vyplývajúce z odvolania. Ďalej uvádza, že hlavným dôvodom odvolania je využitie práva na vstúpenie do procesu posudzovania vplyvov.

ZDS vo svojom odvolaní uvádza ďalej stanovisko k zámeru, ktoré však nepodalo v termíne, ktorý je určený v zmysle § 23 zákona o posudzovaní vplyvov. Ďalej žiada v rozhodnutí uviesť ako záväzné podmienky rozhodnutia zo zisťovacieho konania opatrenia stanovené ZDS ako kompenzácia na ujme na životnom prostredí v súvislosti s navrhovanou činnosťou a tiež aj pretože predmetom konania je umožnenie ekonomického rastu „urobiť aj niečo navyše - poskytnúť environmentálnu pridanú hodnotu projektu“.

OU Dunajská Streda listom č. OU-DS-OSZP-2019/011875-18 zo dňa 28.06.2018 upovedomil navrhovateľa činnosti, Mesto Šamorín a dotknutú verejnosť o podaných odvolaniach a zároveň ich vyzval, aby sa k nemu vyjadrili. K odvolaniu sa vyjadrilo ZDS, ktoré podporilo Mesto Šamorín súhlasom s jeho námietkami, týkajúce sa predpojatosti alebo nesúlady s územným plánom. Pritom uvádza, že zákon o posudzovaní vplyvov nerieši situáciu, keď zámer je v rozpore s územným plánom; nie je inštitút, ktorý by zámer ohodnotil ako nežiadúci v danom území a riešenie tejto situácie je v zmysle právneho poriadku presunuté až na nasledujúce povoloňovacie stupne.

Navrhovateľ spoločnosť VAŠI, s.r.o. k odvolaniu Mesta Šamorín vo svojom stanovisku zo dňa 01.07.2019 k nesúlady navrhovanej činnosti k územnému plánu uvádza, že predmetná lokalita je v záväznej časti Územného plánu mesta Šamorín v článku 33.2.2.6 navrhovaná ako rozvojová plocha pre „Priemyselnú výrobu, skladové hospodárstvo a podnikateľské aktivity“ s neprípustnými funkčným využitím územia: *Rodinné domy (okrem existujúcich), bytové domy, športové areály, športové haly, telocvične, areály voľného času, záhradkárské a chatové osady, kompostárne a zariadenia na zhodnocovanie biologicky rozložiteľného materiálu, zariadenia na skládkovanie odpadu, spaľovne odpadu alebo akékoľvek energetické zhodnocovanie odpadu, tranzitné vedenia technickej vybavenosti nadradeného významu, zakázané činnosti CHVO Žitný ostrov v zmysle zákona č. 364/2004.* Z uvedeného je zrejmé že zakázané je skládkovanie odpadov. Podľa § 3 ods. 16 zákona č. 79/2015 o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o odpadoch“) skládkovanie odpadov je ukladanie odpadov na skládku odpadov a zároveň skládka odpadov sa považuje za zariadenie na zneškodňovanie odpadov. Podľa § 3 ods. 3 zákona o odpadoch skladovanie odpadu je dočasné uloženie odpadu pred niektorou z činností zhodnocovania odpadu alebo zneškodňovania odpadu v zariadení, v ktorom má byť tento odpad zhodnotený alebo zneškodnený. V zmysle § 5 ods. 1 zariadenie na zber odpadov je priestor ohraničený plotom alebo nachádzajúci sa v stavbe, alebo inak primerane zabezpečený pred odcudzením odpadu a vstupom cudzích osôb, v ktorom sa vykonáva zber odpadov.

Podnikateľským zámerom spoločnosti VAŠI, s.r.o. je prevádzkovanie zariadenia na zber a výkup odpadov – druhotných surovín. V zmysle § 3 ods. 5 a 6 zber odpadu je zhromažďovanie odpadu od inej osoby vrátane jeho predbežného triedenia a dočasného uloženia odpadu na účely prepravy do zariadenia na spracovanie odpadov a výkup odpadu je zber odpadu, ak je odpad odoberaný právnickou osobou alebo fyzickou osobou – podnikateľom za dohodnutú cenu alebo inú protihodnotu.

Z jednotlivých pojmov vyplýva, že navrhovaná činnosť - prevádzkovanie zariadenia na zber odpadov nepatrí medzi neprípustné funkcie v zmysle Územného plánu mesta Šamorín.

Ďalej poznamenáva, že súlad alebo nesúlad s územným plánom nie je vplyvom na životné prostredie, pre ktorý by bolo potrebné posudzovať zámer podľa zákona o posudzovaní vplyvov, je to skutočnosť, ktorá sa musí akceptovať a činnosť môže byť povolená len ak je v súlade s územným plánom.

Navrhovateľ sa vyjadruje aj k bodu e) odvolania mesta, v ktorom je uvedené, že výstupom z vykonávania navrhovanej činnosti budú triedené odpady, medzi nimi aj odpad s kat. č. 16 01 06 – staré vozidlá neobsahujúce kvapaliny a iné nebezpečné dielce a kód činnosti R13- Skladovanie odpadov pred použitím niektorej z činností R1 až R12, teda pred činnosťou zhodnocovania odpadu. Túto námietku však navrhovateľ považuje za irelevantnú, pretože podľa rozhodnutia z posudzovania navrhovanej činnosti je zrejmé, že nie je obsahom činnosti navrhovaného zariadenia.

Odvolací orgán dňa 30.08.2019 oboznámil účastníkov konania s podkladmi rozhodnutia, ku ktorým sa však nevyjadřili.

K odvolaniam druhostupňový správny orgán uvádza:

1. K predpojatosti vedúcej zamestnankyne OÚ Dunajská Streda:

Mesto Šamorín malo právo svoju pochybnosť voči neustrannosti vedúcej zamestnankyne uplatniť od začiatku konania. Námietka voči predpojatosti nebola uplatnená mestom ani v jeho písomnom stanovisku k zámeru zo dňa 13.05.2019, ale až v samotnom odvolaní voči rozhodnutiu. *(V tejto súvislosti upozorňujeme, že žiadny z dotknutých orgánov neuplatnilo v konaní námietku, ktorá by bola dôvodom na posudzovanie predmetného zámeru.)* Na základe námietky mesta o predpojatosti a tiež skutočnosti, že rozhodnutie nebolo podpísané vedúcou odborou Ing. Csérovou si tunajší správny orgán telefonicky vyžiadal doklad o poverení jej zastupovania Mgr. Máriou Sabóovou, ktorý bol doručený na OÚ Trnava, OOP dňa 14.08.2019.

Podľa Dodatku k služobnej zmluve Dohoda o zmene štátnozamestnaneckého pomeru – Poverenie zastupovaním vedúceho zamestnanca č. CPTT-OP-2019/003492-004 zo dňa 31.05.2019 bola štátna zamestnankyňa Mgr. Mária Sabóová poverená zastupovaním funkcie vedúceho zamestnanca počas jeho neprítomnosti presahujúcej dva týždne s účinnosťou od 03.06.2019 z dôvodu pracovnej neschopnosti vedúceho zamestnanca - vedúceho odboru starostlivosti o životné prostredie Okresného úradu Dunajská Streda Ing. Gabriely Csérovej do skončenia dočasnej pracovnej neschopnosti s účinnosťou od 03.06.2019.

Podľa dodatku k služobnej zmluve Oznámenie o zmene štátnozamestnaneckého pomeru Skončenie poverenia zastupovaním vedúceho zamestnanca č. CPTT-OP-2019/003492-006 zo dňa 08.07.2019 štátny zamestnanec Mgr. Mária Sabóová s účinnosťou od 08.07.2019 končí poverenie zastupovaním vedúceho zamestnanca počas jeho neprítomnosti presahujúcej dva týždne z dôvodu nástupu vedúceho zamestnanca na vykonávanie štátnej služby po ukončení dočasnej práceneschopnosti.

Teda napadnuté rozhodnutie z posudzovania vplyvov bolo podpísané zastupujúcim zamestnancom Mgr. Máriou Sabóovou a nie Ing. Gabrielou Csérovou, ktorá v čase vydávania rozhodnutia bola z dôvodu neprítomnosti počas pracovnej neschopnosti fakticky vylúčená z rozhodovania vo veci posudzovania alebo neposudzovania zámeru Zariadenia na zber odpadov Šamorín. Z tohto dôvodu nie je nutné rozhodovať o predpojatosti vedúcej Ing. Csérovej.

2. K námietke že zámer nie je v súlade s územným plánom mesta Šamorín, pretože skladovanie odpadu patrí medzi neprípustné funkcie OÚ Trnava, OOP uvádza, že tunajší správny orgán preštudoval tú časť územného plánu mesta Šamorín, ktorá sa týka lokality na ktorej sa má vykonávať navrhovaná činnosť - teda regulačný blok ZaD3 s parcelami 243/2 a 245/1, ktorý je charakterizovaný ako plochy slúžiace pre umiestňovanie areálov priemyselnej výroby, skladového hospodárstva a podnikateľských aktivít bez rušivého vplyvu na okolie, pričom prevládajúce funkčné využitie je areály veľkých priemyselných podnikov s dopĺňujúcimi prevádzkami a skladmi, služby a výroby všetkých druhov združené v priemyselných parkoch. Neprípustné funkcie sú rodinné domy, okrem existujúcich na tejto

lokalite, obytné domy, obchodné centrá športové areály, športové haly, telocvične, areály voľného času, záhradkárske a chatové osady... a **z odpadového hospodárstva sú to kompostárne, zariadenia na zhodnocovanie biologicky rozložiteľného materiálu, zariadenia na skládkovanie odpadu, spaľovne odpadu alebo energetické zhodnocovanie odpadov.**

Teda zariadenie na zber odpadov nie je zaradené do kategórie neprípustných funkcií.

Podľa § 3 ods. 16 zákona o odpadoch *skládkovanie* odpadov je ukladanie odpadov na skládku odpadov; *skladovanie* odpadu je v zmysle § 3 ods. 3 zákona o odpadoch je dočasné uloženie odpadu pred niektorou z činností zhodnocovania odpadu alebo zneškodňovania odpadu v zariadení, v ktorom má byť tento odpad zhodnotený alebo zneškodnený. Teda v zariadení na zber odpadov nejde o skládkovanie odpadov ani o skladovanie odpadov.

V zmysle § 3 ods. 5 zákona o odpadoch zber odpadu je zhromažďovanie odpadu od inej osoby vrátane jeho predbežného triedenia a dočasného uloženia odpadu na účely prepravy do zariadenia na spracovanie odpadov. Z uvedeného je zrejmé, že zariadenie na zber odpadu nie je neprípustnou funkciou pre túto lokalitu.

K námietke mesta, že navrhovaná činnosť by mala byť posudzovaná podľa zákona o posudzovaní vplyvov z hľadiska dôsledkov bežnej činnosti, rizika možných havárií, najmä poukazom na navrhované riešenie odvádzania dažďových vôd uvádzame, že Mesto Šamorín vo svojom stanovisku zo dňa 23.05.2019 **nepožadoval posudzovanie navrhovanej činnosti.** Upozorňujeme, že ani žiadny z dotknutých orgánov nepožadovali posudzovať túto činnosť, a preto OÚ Dunajská Streda rozhodol, že navrhovaná činnosť Zariadenie na zber odpadov sa nebude posudzovať podľa zákona o posudzovaní vplyvov. Ak chcelo mesto posudzovať činnosť z dôvodu možných „dôsledkov bežnej činnosti a rizika možných havárií, najmä poukazom na navrhované riešenie odvádzania dažďovej vody zohľadňujúc druh navrhovanej činnosti a záujem na ochrane čistoty podzemných vôd“, tak malo túto požiadavku **uplatniť v stanovisku k zámeru.** Podľa § 23 ods. 4 rezortný orgán, povoľujúci orgán, dotknutý orgán a dotknutá obec doručia písomné stanoviská k zámeru príslušnému orgánu do 21 dní od jeho doručenia; ak sa nedoručí písomné stanovisko v uvedenej lehote, stanovisko sa považuje za súhlasné.

Tunajší odvolací orgán konštatuje, že prvostupňový správny orgán sa zaoberal všetkými doručenými pripomienkami. Mesto v stanovisku k zámeru uviedlo len, že navrhovaná činnosť nie je v súlade s územným plánom, čo však tunajší správny orgán vyvrátil. OÚ Dunajská Streda v odôvodnení napadnutého rozhodnutia k stanovisku mesta sa vyjadrilo, že súlad alebo nesúlad s územným plánom nie je vplyvom na životné prostredie, pre ktorý by bolo potrebné posudzovať navrhovanú činnosť. Ďalej len konštatoval, že činnosť môže byť povolená len ak je v súlade s územným plánom a že súlad alebo nesúlad s územným plánom sa posudzovaním neovplyvní.

K obavám mesta z možného vplyvu zariadenia na zber odpadov na životné prostredie uvádzame, že OÚ Dunajská Streda, štátna správa na úseku odpadového hospodárstva a tiež aj štátna vodná správa sa zaoberali vo svojom stanovisku s vplyvom navrhovanej činnosti na životné prostredie a v zmysle platnej legislatívy v odpadovom hospodárstve a vodnom hospodárstve a stanovili požiadavky týkajúce sa prevádzkovania zariadenia.

K odvolaniu ZDS odvolací orgán uvádza, že svoje pripomienky k zámeru mohol ZDS uplatniť v zmysle § 23 ods. 4 druhá veta zákona o posudzovaní vplyvov v zisťovacom konaní, podľa ktorého verejnosť môže doručiť svoje písomné stanovisko k zámeru príslušnému orgánu do 21 dní od zverejnenia zámeru na webovom sídle ministerstva alebo od zverejnenia oznámenia podľa odseku 3; písomné stanovisko sa považuje za doručené, aj keď je doručené v stanovenej lehote prostredníctvom dotknutej obce. ZDS v zastúpení Marcelom Slávikom uviedlo v odvolaní, že „dotknutá verejnosť má v dôsledku čl. 6 ods. 4 Aarhuskeho dohovoru

č. 43/2006 Z. z. právo vstúpiť do povoľovacieho procesu v ktoromkoľvek momente do vydania povolenia“. Avšak podľa oznámenia č. 43/2006 Z. z., ktorým Ministerstvo zahraničných vecí oznámilo, že 25. júna 1998 bol v Aarhuse prijatý dohovor o prístupe k informáciám, účasti verejnosti na rozhodovacom procese a prístupe k spravodlivosti v záležitostiach životného prostredia v článku 6 Účasť verejnosti na rozhodovaniach o vymedzených činnostiach, ods. 4, na ktorý sa odvoláva ZDS sa uvádza, že každá Strana umožní **včasnú účasť** verejnosti v čase, keď sú ešte otvorené všetky možnosti a účasť verejnosti sa môže uskutočniť efektívne, čo však neznamená, že verejnosť môže, ako si voľne prispôbilo toto ustanovenie ZDS, vstúpiť do povoľovacieho procesu v ktoromkoľvek momente do vydania povolenia.

Podľa čl. 6 ods. 3 procesy účasti verejnosti budú zahŕňať **primeraný časový rámec** pre jednotlivé fázy, ktorý poskytne dostatočný čas na informovanie verejnosti v súlade s odsekom 2 a pre verejnosť možnosť pripraviť sa a **účinne sa zúčastňovať na rozhodovacom procese** o životnom prostredí. V tomto prípade je to 21 dní ako stanovuje zákon o posudzovaní vplyvov a nie v odvolacom konaní.

Na základe uvedeného odvolací orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie

V zmysle § 59 ods. 4 zákona o správnom konaní je toto rozhodnutie konečné a nemožno sa proti nemu odvolať. Toto rozhodnutie možno preskúmať súdom.



Ing. Alena Stupjanská

poverená zastupovaním vedúceho zamestnanca

Doručí sa:

1. Mesto Šamorín, Mestský úrad, Hlavná 37, 931 01 Šamorín
2. Združenie domových samospráv, P. O. BOX 218, 850 00 Bratislava
3. Okresný úrad Dunajská Streda, odbor starostlivosti o ŽP, Korzo b. Bartóka 789/3, 929 01 Dunajská Streda - po nadobudnutí právoplatnosti

Vybavuje: Ing. Marta Škodová, tel. č. 0961105605