OKRESNÝ
ÚRAD
BANSKÁ BYSTRICA

odbor opravných prostriedkov
referát starostlivosti o životné prostredie
Nám. Ľ. Štúra 1, 974 05 Banská Bystrica

Číslo: OU-BB-OOP3-2018/027021-002 V Banskej Bystrici 17.09.2018

R O Z H O D N U T I E

Okresný úrad Banská Bystrica, odbor opravných prostriedkov, referát starostlivosti o životné prostredie (ďalej len „odvolací správny orgán“), ako príslušný orgán štátnej správy podľa § 4 ods. 2 zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov ako odvolací správny orgán podľa § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“ alebo „zákon č. 71/1967 Zb.“) v súlade so zákonom č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o posudzovaní vplyvov na životné prostredie“ alebo „zákon č.24/2006 Z.z.“) v odvolacom konaní v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal rozhodnutie č. OU-PT-OSZP-2018/000561-017 zo 17. 07. 2018, ktoré vydal Okresný úrad Poltár, odbor starostlivosti o životné prostredie, Železničná 2, 987 01 Poltár (ďalej len „prvostupňový správny orgán“), v ktorom rozhodol po ukončení zisťovacieho konania podľa § 29 zákona o posudzovaní vplyvov na životné prostredie vo veci zmeny navrhovanej činnosti **„Zariadenie na zber a výkup odpadov - Poltár“** sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. , ktorej navrhovateľom je **ŽP EKO QELET a.s., Československej armády 1694/4, 036 01 Martin, IČO: 36 421 120** zámer bude realizovaný v Banskobystrickom kraji, v okrese Poltár, katastrálne územie Poltár, na parcelách registra CKN č. 1557/1, 1557/2, 1557/3, 1557/9, 1557/10 zaradená podľa prílohy č. 8 k zákonu č. 24/2006 Z. z. do tabuľky č. 9. Infraštruktúra, pod položku č. 10 zhromažďovanie odpadov zo železných kovov, z neželezných kovov alebo starých vozidiel.

Na základe výsledkov odvolacieho konania, preštudovania administratívneho spisu k veci, všetkých dôvodov uvedených v odvolaní, odvolací orgán odvolanie Združenia domových samospráv, P.O.BOX 218, 850 00 Bratislava – Petržalka, zastúpené p. Marcelom Slávikom, predsedom združenia (ďalej len „odvolávajúci“ alebo „ZDS“) z dňa 02.08.2018 podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku zamieta a napadnuté rozhodnutie č. OU-PT-OSZP-2018/000561-017 zo dňa 17. 07. 2018

potvrdzuje.

O d ô v o d n e n i e

Správnemu orgánu prvého stupňa bolo 12. 06. 2018 predložené oznámenie o zmene navrhovanej činnosti „Zariadenie na zber a výkup odpadov – Poltár“ od navrhovateľa ŽP EKO QELET a.s., Československej armády 1694, 036 01 Martin, IČO 36 421 120 (ďalej len „navrhovateľ“) a žiadosť o vykonanie zisťovacieho konania.

Vzhľadom k tomu, že predložené oznámenie o zmene navrhovanej činnosti neobsahovalo všetky náležitosti podľa prílohy č. 8a k zákonu č. 24/2006 Z. z., správny orgán prvého stupňa konanie prerušil rozhodnutím č. OU-PT-OSZP-2018/000561-003 zo 14. 06. 2018 a vrátil oznámenie o zmene na doplnenie. Dňa 18. 06. 2018 bolo doplnené oznámenie o zmene v požadovanom rozsahu doručené tunajšiemu úradu.

Navrhovaná činnosť vrátane jej zmeny bola zaradená podľa prílohy č. 8 k zákonu č. 24/2006 Z. z., tabuľka č. 9. Infraštruktúra, pod položku č. 10 zhromažďovanie odpadov zo železných kovov, z neželezných kovov alebo starých vozidiel.

Správny orgán prvého stupňa oznámil listom č. OU-PT-OSZP-2018/000561-008 a č. OU-PT-OSZP-2018/000561-009 z 19. 06. 2018 začatie správneho konania podľa § 18 ods. 3 správneho poriadku.

Popísaná zmena navrhovanej činnosti podľa § 18 ods. 2 písm. d) zákona č. 24/2006 Z. z. podlieha zisťovaciemu konaniu podľa § 29 zákona č. 24/2006 Z. z.

V rámci zisťovacieho konania Okresný úrad Poltár, odbor starostlivosti o životné prostredie (ďalej len „OÚ PT“) podľa § 29 ods. 6 zákona č. 24/2006 Z. z. zaslal oznámenie dotknutej obci, povoľujúcemu orgánu a dotknutým orgánom. Súčasne zverejnil na webovej adrese

http://enviroportal.sk/sk/eia/detail/zariadenie-na-zber-vykup-odpadov-poltar oznámenie o zmene navrhovanej činnosti a informáciu pre verejnosť. Obec podľa § 29 ods. 8 zákona č. 24/2006 Z. z. informovala verejnosť o predmetnom zámere na úradnej tabuli a webovom sídle obce po dobu 10 pracovných dní, o čom predložila tunajšiemu úradu potvrdenie 09. 07. 2018.

Podľa § 23 ods. 9 zákona č. 24/2006 Z. z. doručili v zákone stanovenom termíne, resp. do termínu vydania tohto rozhodnutia príslušnému orgánu svoje písomné stanoviská k predmetnému oznámeniu o zmene tieto subjekty (stanoviská sú uvádzané v skrátenom znení v napadnutom rozhodnutí):

1. **OÚ PT - štátna správa ochrany prírody a krajiny** (list č. OU-PT-OSZP-2018/000573-2 z 27. 06. 2018)

2. **OÚ PT - štátna správa odpadového hospodárstva** (list č. OU-PT-OSZP-2018/000586-2 z 29. 06. 2018)

3. **OÚ PT - štátna vodná správa** (list č. OU-PT-OSZP-2018/000577-2 z 02. 07. 2018)

4. **OÚ PT - štátna správa ochrany ovzdušia** (list č. OU-PT-OSZP-2018/000568-002 z 25. 06. 2018) dalo nasledovné stanovisko:
   Nemá námietky k predloženému oznámeniu o zmene a nepožaduje posudzovať predložené oznámenie o zmene podľa zákona č. 24/2006 Z. z.

5. **Mesto Poltár** (list č. 06631/2018/URR-2/14919/2018 zo 17. 04. 2018) dalo nasledovné stanovisko:
   Zmena navrhovanej činnosti nebude mať vplyv na zariadenia vo vzťahu k územnému plánu mesta Poltár. Zariadenie je umiestnené na území, ktoré je v územnom pláne zadefinované ako VP – územie priemyselnej výroby, ktoré slúži pre priemyselnú výrobu.

   Umiestňujú sa v ňom:
   - živnosti všetkého druhu
   - skladiská a plochy na skladovanie
   - obchodné, správne a úradnícke objekty
   - čerpacie stanice pohonných hmôt
   - športové zariadenia

   Výnimočne môžu byť prípustné:
   - obytné budovy a byty pre majiteľov podnikov alebo správcov – dozorcov
   - cirkevné, kultúrne, zdravotnícke a sociálne zariadenia
   - zábavné zariadenia.

Ministerstvo životného prostredia SR, Okresný úrad Poltár, odbor krízového riadenia a Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Lučenci nedoručili písomné stanoviská k predmetu konania a teda podľa § 29 ods. 9 zákona č. 24/2006 Z. z. sa ich stanovisko považuje za súhlasné.

Správny orgán prvého stupňa podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku oznámil listom zo dňa 09. 07. 2018 účastníkom konania a zúčastneným osobám, že majú možnosť sa pred vydaním rozhodnutia vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie. V stanovenej lehote sa nikto z oslovených účastníkov konania nevyjadril.

Prvostupňový orgán pri vydávaní rozhodnutia vychádzal z doručených stanovísk dotknutých orgánov a mesta Poltár, ktorých relevantné pripomienky zahrnul do podmienok výroku predmetného rozhodnutia.

Rozhodnutie bolo zverejnené na webovom sídle ministerstva http://www.enviroportal.sk/sk/eia/ dňa 17. 07. 2018 a na úradnej tabuli Okresného úradu Poltár dňa 17. 07. 2018.

Dňa 23. 07. 2018 bolo tunajšiemu úradu prostredníctvom elektronickej podateľne doručené ZDS podanie označené ako *„Vyjadrenie v procese EIA k zámeru – Zariadenie na zber a výkup odpadov - Poltár“*.

V predmetnom vyjadrení ZDS uvádza pripomienky k dokumentu „Zariadenie na zber a výkup odpadov – Poltár“, ktoré boli uvedené v 36 - tich bodoch. Zároveň ZDS uviedlo v niekoľkých bodoch aj podmienky, ktoré požaduje aby boli zapracované do podmienok rozhodnutia.

Po preštudovaní predložených pripomienok správny orgán prvého stupňa skonštatoval, že vyjadrenie ZDS sa evidentne netýka navrhovanej zmeny činnosti. Odpovedal ZDS listom z 30. 07. 2017, v ktorom o.i. uviedol, že pripomienky boli zaslané až po vydaní rozhodnutia zo zisťovacieho konania. Zároveň správny orgán prvého stupňa uvádza, že oznámenie o zmene navrhovanej činnosti bolo riadne zverejnené podľa zákona č. 24/2006 Z. z. a verejnosť vrátane ZDS mala dostatočný časový priestor na zasielanie svojich pripomienok v rámci zisťovacieho konania.

Verejnosť teda neprejavila záujem na zmene navrhovanej činnosti v zmysle § 24 ods. 3 zákona č. 24/2006 Z. z. ZDS bolo umožnené podať k oznámeniu o zmene svoje stanovisko, pričom ZDS túto možnosť nevyužilo. Svoje vyjadrenie v procese EIA k navrhovanej zmene, ktoré doručilo 23. 07. 2018 po vydaní predmetného rozhodnutia tunajší úrad považoval za neopodstatnené a nemohol mu preto po vydaní rozhodnutia vyhovieť.

Napriek tomu ZDS 02. 08. 2018 zaslalo tunajšiemu úradu odvolanie voči rozhodnutiu tunajšieho úradu č. OU-PT-OSZP-2018/00056-017 zo 17. 07. 2018 a doplnenie k citovanému vyjadreniu.

V zásade sa ZDS domáha práva účastníka konania a práva vstúpiť do procesu v ktoromkoľvek štádiu konania a to aj podaním odvolania aj keď vyjadrenie k navrhovanej zmene bolo zaslané po zákonom stanovenej lehote.

ZDS nie je odopreté právo verejnosti zadefinované v § 24 ods. 4 zákona č. 24/2006 Z. z. Na základe uvedeného prvostupňový správny orgán podľa § 56 správneho poriadku upovedomil účastníkov konania o podanom odvolaní a požiadal ich listom z 08. 08. 2018 o vyjadrenie k obsahu podaného odvolania.

V určenej lehote zaslalo svoje stanovisko Mesto Poltár, ktoré uviedlo, že je v záujme mesta Poltár, aby občania mali k dispozícii možnosť odovzdávania elektroodpadov v „Zariadení na zber a výkup odpadov Poltár“. Navrhovateľ vyjadrenie k obsahu odvolania v stanovenej lehote ani k dnešnému dňu prvostupňovému orgánu nezaslal.

Na základe uvedeného, prvostupňový orgán navrhuje odvolaciemu orgánu napadnuté rozhodnutie potvrdiť v plnom rozsahu.

Vzhľadom k tomu, že správny orgán prvého stupňa podľa § 57 ods. 1 správneho poriadku odvolateľovi nemohol vyhovieť v plnom rozsahu, v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku predložil napadnuté rozhodnutie spolu s výsledkami doplneného konania a spisovým materiálom odvolaciemu orgánu.

Odvolávajúci správny orgán po preskúmaní spisového materiálu a doručeného vyjadrenia k odvolaniu zaujal nasledovné stanovisko a právny názor :

Prvostupňový správny orgán sa zoberal všetkými pripomienkami a návrhmi dotknutých orgánov. Výstupom zisťovacieho konania je rozhodnutie o tom, či sa navrhovaná činnosť bude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z.z., ktoré správny orgán prvého stupňa, na základe výsledkov zisťovacieho konania vydal rozhodnutie a prihliadal pri tom na kritériá stanovené zákon o posudzovaní vplyvov na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z.z. Navrhovaná činnosť vrátane jej zmeny bola zaradená podľa prílohy č. 8 k zákonu č. 24/2006 Z. z., tabuľka č. 9. Infraštruktúra, pod položku č. 10 zhromažďovanie odpadov zo železných kovov, z neželezných kovov alebo starých vozidiel.

V odvolaní uvádzané pripomienky ZDS nezohľadňujú skutočnosť, že sa jedná o existujúce zariadenie a stavbu a nejde o novú činnosť ale o zmenu navrhovanej činnosti, ktorá pozostáva v rozšírení existujúceho zariadenia na zber o zber a následné zhromažďovanie elektroodpadov. Správny orgán prvého stupňa v uvedených pripomienkach neidentifikoval také, ktoré by bolo potrebné uvádzať do podmienok rozhodnutia, nakoľko sa väčšinou buď netýkajú navrhovanej činnosti alebo sa jedná o všeobecne podmienky, ktoré je povinný navrhovateľ rešpektovať a vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti starostlivosti o životné prostredie, prípadne sú predmetom ďalších povoľovacích konaní.

Napadnuté rozhodnutie bolo vydané v lehote určenej v § 25 ods. 14 písm. b) zákona č. 24/2006 Z. z., v súlade s § 47 správneho poriadku a nie je to rozhodnutie povoľujúceho orgánu, ale je výsledkom environmentálneho posúdenia navrhovanej činnosti v predmetnej lokalite.

Správny orgán prvého stupňa spoľahlivo zistil skutkový stav a poskytol dostatočný podklad, aby bolo možné objektívne posúdiť a zhodnotiť vplyv zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie a následne vydať rozhodnutie o tom, že zmenu navrhovanej činnosti nie je potrebné ďalej posudzovať. Pri posúdení neboli zistené žiadne skutočnosti, ktoré by po realizovaní štandardných prevádzkových a bezpečnostných opatrení uvedených v oznámení o zmene, ako aj dodržiavaním platných a účinných právnych predpisov ohrozovali životné prostredie alebo zdravie obyvateľov. Akýkoľvek ďalší proces posudzovania, ktorý by pokračoval, by nepriniesol nové poznatky a bol by preto zbytočný.

Účelom zákona č. 24/2006 Z.z. je získať odborný podklad na vydanie rozhodnutia o povolení konkrétnej navrhovanej činnosti podľa osobitných predpisov a nevytvára sa v ňom vecný ani časový priestor pre posúdenie projektového riešenia činnosti v stupni navrhovaného povolenia stavby, čo je v kompetencii povoľujúcich orgánov konajúcich podľa zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov, prípadne dotknutých orgánov, ktorých záväzné stanoviská alebo súhlasy sú podkladmi pre rozhodnutia.

Prvostupňový správny orgán sa zoberal všetkými pripomienkami a návrhmi dotknutých orgánov a do požiadaviek vo vzťahu k navrhovanej činnosti, ktoré bude potrebné zohľadniť v procese konania o povolení činnosti podľa osobitných predpisov zapracoval relevantné a opodstatnené požiadavky, ktoré majú oporu v platnej legislatíve a bude ich potrebné zohľadniť pri príprave dokumentácie v procese konaní o povolení činnosti podľa osobitných predpisov
(napr. stavebný zákon).

Odvolací správny orgán má za to, že správny orgán prvého stupňa splnil v konaní všetky podmienky pre vydanie rozhodnutia v súlade s platnou legislatívou v súlade so zákonom o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a zákonom o správnom konaní.

S ohľadom na výsledky posúdenia vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie, pri ktorom sa zvážil stav územia, význam očakávaných vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie a na zdravie obyvateľstva z hľadiska jej pravdepodobnosti, trvania, povahy, rozsahu a miesta vykonávania navrhovanej činnosti, odvolací orgán rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu podľa § 59 ods. 4 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní sa nemožno odvolať a je v inštančnom postupe konečné. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Mgr. Pavol Lepieš
vedúci odboru

Doručuje sa:

1. ŽP EKO QELET, a.s., Priemyselná 916, 966 01 Hliník nad Hronom
2. Združenie domových samospráv, P.O.BOX 218, 850 00 Bratislava
3. Mesto Poltár, Železničná 486/1, 987 01 Poltár
4. Ministerstvo životného prostredia SR, Námestie Ľ. Štúra 1, 812 35 Bratislava
5. Okresný úrad Poltár, odbor starostlivosti o životné prostredie, Železničná 2, 987 01 Poltár
   - úsek štátnej správy ochrany prírody a krajiny
   - úsek štátnej správy odpadového hospodárstva
   - úsek štátnej vodnej správy
   - úsek štátnej správy ochrany ovzdušia
6. Okresný úrad Poltár, odbor krízového riadenia, Železničná 2, 987 01 Poltár
7. Okresné riaditeľstvo hasičského a záchranného zboru v Lučenci, L. Novomeského 3, 984 01 Lučenec

Elektronické podpisy

Registratúrne číslo záznamu: 0085901/2018

Vec: Rozhodnutie - ŽP EKO Qelet a.s. - Odvolanie ZDS voči rozhodnutiu OU-PT-OSZP-2018/000561-017.

Parafa	Dátum/čas	Meno	Pozícia	Org. útvar	Funkcia	V zast.	Zastúpil	Poznámka
Schválené	18. 9.2018 12:08:45	Mgr. Pavol Lepieš	vedúci	OU-BB-OOP	vedúci odboru	Nie		