



**MINISTERSTVO
ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

László Sólymos
minister

Bratislava 12. septembra 2017
Číslo: 6914/2017-9.2 (29/2017 – rozkl.)

Rozhodnutie

Podľa § 61 ods. 1 a 2 v spojení s § 59 ods. 1 a 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov na základe rozkladu Slovenskej banskej spoločnosti, spol. s r.o., 966 61 Hodruša – Hámre 388, IČO: 31 581 447 a na návrh Osobitnej komisie ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov

zrušujem

rozhodnutie Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, odboru posudzovania vplyvov na životné prostredie č. 4490/2017-1.7/jm zo dňa 26.05.2017, ktorým ako príslušný orgán štátnej správy podľa § 1 ods. 1 písm. a) a § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podľa § 3 písm. k) a § 54 ods. 2 písm. f) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a príslušný správny orgán podľa § 1 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, v súlade s § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a podľa § 29 ods. 11 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodlo, že navrhovaná činnosť uvedená v predložennom oznámení o zmene navrhovanej činnosti „Rozšírenie hraníc odkaliska Hodruša – Hámre, využitie kapacity odkaliska“ navrhovateľa - Slovenskej banskej spoločnosti, spol. s r.o., 966 61 Hodruša – Hámre 388, IČO: 31 581 447 sa bude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

a

**vec vraciam Ministerstvu životného prostredia Slovenskej republiky,
odboru posudzovania vplyvov na životné prostredie
na nové prejednanie a rozhodnutie.**

Odôvodnenie:

Navrhovateľ, Slovenská banská spoločnosť, spol. s r.o., 966 61 Hodruša – Hámre 388, IČO: 31 581 447 (ďalej len „navrhovateľ“) doručil dňa 24.03.2017 na Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie (ďalej len

„ministerstvo“) podľa § 18 ods. 2 písm. d) zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o posudzovaní“) oznámenie o zmene navrhovanej činnosti „Rozšírenie hraníc odkaliska Hodruša – Hámre, využitie kapacity odkaliska“ (ďalej len „zmena navrhovanej činnosti“), vypracované podľa prílohy č. 8a zákona o posudzovaní. Podľa obsahu podania išlo o oznámenie o zmene navrhovanej činnosti podľa § 18 ods. 2 písm. c) v spojení s § 29 ods. 1 písm. b) zákona o posudzovaní.

Ministerstvo ako príslušný orgán štátnej správy starostlivosti o životné prostredie podľa § 1 ods. 1 písm. a) a § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako správny orgán podľa ods. § 1 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) a ako príslušný orgán podľa § 3 k) v spojení s § 54 ods. 2 písm. f) zákona o posudzovaní informovalo dotknuté obce, dotknuté orgány, povoľujúce orgány, rezortný orgán a všetkých účastníkov konania, že dňom doručenia oznámenia o zmene navrhovanej činnosti začalo podľa § 18 správneho poriadku správne konanie vo veci posudzovania predpokladaných vplyvov zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie a vyzvalo ich na doručenie stanoviska v zákonom stanovenej lehote. Oznámenie o zmene navrhovanej činnosti bolo zverejnené na webovom sídle ministerstva.

Ministerstvo po doručení stanovísk podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku oznámilo účastníkom konania, že účastníci konania a zúčastnené osoby majú možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie a informovalo, že do spisu je možné nahliadnuť (robiť z neho kópie, odpisy, výpisy) v sídle ministerstva.

Popis zmeny navrhovanej činnosti

Zmena navrhovanej činnosti je situovaná na území Banskobystrického kraja, okres Žarnovica, katastrálne územie Dolné Hámre, lokalita Pod Vysokým Bokom. Navrhovaná činnosť je umiestnená na parc. č. 1124 a zmena navrhovanej činnosti (rozšírenie hraníc odkaliska) bude realizovaná na parc. č. 1123/1 a 1154/3.

Účelom zmeny navrhovanej činnosti je navýšenie v súčasnosti využívaného objemu odkaliska, ktorý je 1 352 250 m³, pričom navýšením hrádzového systému po kótu 363,00 m n. m. bude celkový objem odkaliska 1 608 000 m³. Využitelný objem odkaliska stúpne na 248 750 m³, čím sa pri ročnej produkcii flotačných pieskov v objeme 15 789 m³ predĺži životnosť odkaliska na ďalších 14-15 rokov v závislosti od objemu spracovanej rudy.

Podľa projektovej dokumentácie sú súčasťou stavby nasledovné stavebno-technické objekty:

- stabilizačný prísyp na päte hrádzového telesa, pozostávajúci z oporného gravitačného gabionového múru na päte hrádzového telesa, umiestneného tesne nad vývarom, vytvoreného z kovovej sieťoviny do tvaru koša, vyplnenom triedeným kameňom z banskej jaloviny;
- predĺženie potrubia do pravostranného zberného rigolu o dĺžke 94 m potrubím DN 400;

- obnova odberného objektu potrubím DN 400, od prepadového objektu cez systém siedmych lomových kontrolných šachiet priemeru 1000 mm až po úroveň vývaru, v dĺžke 678,3 m;
- doplnenie meracích zariadení z dôvodu zvyšovania hrádzového systému a obnovy vzťažných bodov pre účely monitorovania deformácií hrádzového systému a priesakového režimu v hrádzovom systéme.

V navrhovateľom predloženom oznámení o zmene navrhovanej činnosti boli identifikované nasledovné vplyvy na životné prostredie:

Vplyvy zmeny navrhovanej činnosti sú spojené jednak s vlastnou prevádzkou odkaliska a jednak s prepravou banskej jaloviny. Ich negatívnymi prejavmi sú tvorba hluku a zvýšená prašnosť.

Realizácia zmeny spôsobí trvalú zmenu reliéfu. Po ukončení ukladania odpadu vznikne z pôvodnej doliny pahorok s rovnou plochou na vrchole a s technologicky a vegetačne upravenými bočnými svahmi. Rekultiváciou rovnej plochy a úpravou bočných svahov sa dosiahne prirodzené začlenenie pôvodného odkaliska do okolitého prostredia.

Rozšírenie hraníc odkaliska nebude mať vplyv na povrchovú a podzemnú vodu. Zväčší sa len plocha odkaliska a zberného recipientu atmosférickej vody.

Pokračovaným vykonávaním opatrení na zníženie prašnosti sa kvalita ovzdušia nemení.

Odkalisko aj s navrhovaným rozšírením územia sa nachádza v Chránenej krajinskej oblasti Štiavnické vrchy, kde platí druhý stupeň ochrany podľa zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov. Navrhovaná časť parcely rozšírenia odkaliska, parc. č. 1145/3 sa nachádza v navrhovanom chránenom území európskeho významu SKUEV 0263 Klokoč a parcela č. 1123/1 sa nachádza na jeho hranici, ako aj súčasná plocha odkaliska, parcela č. 1124.

Navrhovanou zmenou činnosti dôjde k záberu lesnej pôdy, ktorému bude predchádzať výrub lesného porastu.

Negatívnym vplyvom navrhovanej činnosti v odkalisku a jeho okolí sú vystavené rodinné domy situované pod telesom hrádze odkaliska vo vzdialenosti 50 až 250 m.

Zo socioekonomického hľadiska možno zmenu navrhovanej činnosti hodnotiť kladne. Pozitívnym vplyvom etapy je udržanie pracovných príležitostí v rámci primárnej zamestnanosti.

Pre zmenu navrhovanej činnosti sa nepredpokladá nepriaznivý vplyv na životné prostredie presahujúci štátne hranice.

K doručenému oznámeniu o zmene navrhovanej činnosti sa v rámci zisťovacieho konania v zákonom stanovenej lehote vyjadrili:

Obvodný banský úrad, Banská Bystrica vo svojom stanovisku č. 690-1027/2017 zo dňa 11.04.2017, doručenom na ministerstvo dňa 18.04.2017, uviedol, že nemá pripomienky k predloženej zmene navrhovanej činnosti.

Obec Hodruša – Hámre vo svojom stanovisku č. OCÚHH-S2017/00281-03 zo dňa 21.04.2017, doručenom na ministerstvo dňa 27.04.2017, súhlasila so zmenou navrhovanej činnosti za nasledujúcich podmienok:

- v zmysle bodu 2.3.1 fugitívne emisie plošného stacionárneho zdroja – prašnosť vznikajúca rozletom jemných suchých častíc flotačných pieskov (TZL) – žiada zabezpečiť protiprašné opatrenia podľa návrhu projektanta;
- žiada tiež zabrániť prašnosti vzniknutej pri doprave po prístupových cestách k odkalisku v letných mesiacoch, resp. pri zvýšenej orašnosti, kropením;
- v ostatných prípadoch žiada dodržiavať prevádzkový poriadok odkaliska.

Úrad banskobystrického samosprávneho kraja vo svojom stanovisku č. 06891/2017/ODDRR-2 12954/2017 zo dňa 20.04.2017, doručenom na ministerstvo dňa 02.05.2017, uviedol, že vzhľadom na to, že nejde o novú činnosť v území a realizáciou zmeny navrhovanej činnosti dôjde k rozšíreniu a zvýšeniu kapacít prevádzkovaného odkaliska, nepožaduje ďalšie posudzovanie zámeru podľa zákona o posudzovaní.

Okresný úrad Banská Bystrica, odbor starostlivosti o životné prostredie vo svojom stanovisku č. OU-BB-OSZP1-2017/013960-004/SP zo dňa 14.04.2017, doručenom na ministerstvo dňa 24.04.2017, uviedol, že odkalisko flotačných kalov aj s navrhovaným rozšírením územia sa nachádza v Chránenej krajine oblasti Štiavnické vrchy, kde platí 2. stupeň ochrany podľa zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov. Navrhovaná časť parcely rozšírenia odkaliska, parc. č. 1145/3 sa nachádza v navrhovanom chránenom území európskeho významu SKUEV 0263 Klokoč a parcela č. 1123/1 sa nachádza na jeho hranici, ako aj súčasná plocha odkaliska, parcela č. 1124. Okresný úrad v sídle kraja žiada z hľadiska ochrany prírody a krajiny povinné hodnotenie. V správe o hodnotení požaduje:

- vypracovať primerané posúdenie vplyvu odkaliska flotačných pieskov podľa Metodiky hodnotenia významnosti vplyvov lánov a projektov na územie sústavy Natura 2000 v SR (ŠOP SR 2014);
- vyhodnotiť vplyv odkaliska s ohľadom na krajinársky charakter daného územia a lokalitám európskeho významu;
- vypracovať projekt budúcej revitalizácie územia odkaliska.

Okresný úrad Žarnovica, odbor starostlivosti o životné prostredie vo svojich stanoviskách č. OU-ZC-OSZP-2017/000730 zo dňa 06.04.2017 a č. OU-ZC-OSZP-2017/000728 zo dňa 05.04.2017, doručených na ministerstvo dňa 18.04.2017, uviedol, že z hľadiska štátnej správy ochrany ovzdušia Okresný úrad Žarnovica netrval na ďalšom posudzovaní predmetnej zmeny navrhovanej činnosti za dodržania nasledujúcich podmienok:

- zabezpečiť kvalitné vybudovanie prísypu vzdušného svahu hrádze, ako aj systém naplávovania na suché časti plochy odkaliska, účelom ktorých bude eliminovanie prašnosti;
- v prípade potreby zvýšiť elimináciu prašnosti inými technickými opatreniami (napr. technickou textíliou).

Okresný úrad Žarnovica, odbor krízového riadenia vo svojom stanovisku č. ZC-OKR-2017/000763-2 zo dňa 06.04.2017, doručenom na ministerstvo dňa 10.04.2017 uviedol, že nepožaduje, aby bola zmena navrhovanej činnosti posudzovaná podľa zákona o posudzovaní.

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor štátnej geologickej správy vo svojom stanovisku č. 16941/2017 zo dňa 20.04.2017 uviedol, že z textu

oznámenia je ťažko identifikovateľné, že k navrhovanej zmene dôjde aj navyšovaním hrádzí odkaliska a zároveň nie je jednoznačne zrejmé, aká bude úroveň koruny hrádze po jej navýšení tak, aby bolo dosiahnuté rozšírenie plochy odkaliska o požadovaných 12 480 m². V prílohe sa navrhovateľ odvoláva na vykonaný inžinierskogeologický prieskum a geotechnické posúdenie stability odkaliska, ale chýba presná autorizácia záverečných správ.

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia vôd vo svojom stanovisku č. 14825/2017 (2798/2017-4.1) zo dňa 26.04.2017 k navrhovanej činnosti vzniesla nasledujúce pripomienky:

- z hľadiska ochrany vodných pomerov požaduje dodržiavanie ustanovení zákona č. 364/2004 Z. z. o vodách s dôrazom na ustanovenia § 39 – zaobchádzanie so znečisťujúcimi látkami, ako aj ustanovení zákona č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami v znení neskorších predpisov;
- na str. 6 sa uvádza, že po zmene navrhovanej činnosti celkový objem odkaliska stúpne o 248 750 m³. Navýšenie pôvodnej kapacity 1 352 250 m³ na kapacitu 1 608 000 m³ však predstavuje 255 750 m³,
- hrádzový systém odkaliska má byť po úpravách navýšený o 14,2 m. Predložený materiál neobsahuje stavebný objekt navyšovania hrádze, technickú dokumentáciu k navrhovanému navýšeniu hrádzového systému, čo odbor štátnej geologickej správy požaduje doplniť,
- zmena navrhovanej činnosti je situovaná v dotyku s chráneným územím SKUEV 0264 Klokoč. Z predložených dokumentov nie je zrejmé, akým spôsobom je zabezpečený monitoring jednotlivých zložiek životného prostredia, najmä ochrana vodných pomerov. Je nevyhnutné, aby prevádzkovateľ odkaliska dodržiaval hygienické limity odpadových vôd a sedimentov.

RNDr. Zuzana Dvořáková Lišková, PhD., Juhočeská univerzita, Katedra regionálneho manažmentu, Studentská 13, 970 05 České Budejovice, Česká republika e-mailom zo dňa 12.04.2017, doručeným na ministerstvo spoločne so stanoviskom Obce Hodruša – Hámre dňa 27.04.2017, podala na ministerstvo stanovisko, v ktorom odporúčala vyriešiť nižšie uvedené skutočnosti:

- riešenie dopravy – zabezpečiť prostredníctvom nových technológií bezporuchovosť potrubia, poruchy totiž spôsobujú úhyn rýb (naposledy v roku 2016 približne 10 000 ks);
- zvážiť aplikáciu opatrení na zamedzenie prašnosti technickou textíliou EVO 300 tak, aby sa účinne zamedzilo zníženie prašnosti (v súčasnosti sú zaznamenávané sťažnosti obyvateľov);
- v dokumentácii nie je uvedené, akým spôsobom je realizované vypúšťanie vody z odkaliska do Hodruškého potoka, potok je pritom súčasťou rybárskeho revíru, a preto je potrebné, aby sa vyjadril aj Slovenský rybársky zväz, Miestna organizácia Žarnovica;
- zároveň sa dotazuje, či sa plánuje okrem pravidelnej kontroly hlučnosti i pravidelne vykonávaný rozbor vody spod odkaliska, ktorá vteká do Hodruškého potoka.

Ministerstvo po doručení stanovísk zaslalo všetkým účastníkom konania upovedomenie o podkladoch rozhodnutia listom č. 4490/2017-1.7/jm zo dňa 25.04.2017 a oznámilo im, že podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku účastníci konania a zúčastnené osoby majú možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia,

prípadne navrhnúť jeho doplnenie a informovalo účastníkov konania, že do spisu je možné nahliadnuť na ministerstve.

Ministerstvo následne rozhodnutím č. 4490/2017-1.7/jm zo dňa 26.05.2017 podľa § 29 ods. 11 zákona o posudzovaní rozhodlo, že navrhovaná činnosť uvedená v predložennom oznámení o zmene navrhovanej činnosti „Rozšírenie hraníc odkaliska Hodruša – Hámre, využitie kapacity odkaliska“ navrhovateľ sa bude posudzovať podľa zákona o posudzovaní.

Ministerstvo posúdilo navrhovanú činnosť uvedenú v oznámení o zmene navrhovanej činnosti „Rozšírenie hraníc odkaliska Hodruša – Hámre, využitie kapacity odkaliska“ z hľadiska povahy a rozsahu zmeny navrhovanej činnosti, miesta vykonávania navrhovanej zmeny činnosti a významu očakávaných vplyvov na životné prostredie a zdravie obyvateľov, pričom vzalo do úvahy súčasný stav životného prostredia v dotknutom území. Pri posudzovaní primerane použilo aj kritériá pre rozhodovanie podľa Prílohy č. 10 zákona o posudzovaní (transpozícia prílohy č. III Smernice 2011/92/EÚ o posudzovaní vplyvov určitých verejných a súkromných projektov na životné prostredie).

Na základe preskúmania a zhodnotenia predloženého oznámenia o zmene navrhovanej činnosti, vyjadrení orgánov a z hľadiska celkovej úrovne ochrany životného prostredia podľa zákona o posudzovaní ministerstvo dospelo k záveru, že nie je možné vylúčiť pravdepodobný významný vplyv zmeny navrhovanej činnosti, najmä z hľadiska ochrany prírody a krajiny (primerané posúdenie na územie sústavy Natura 2000). Z dokumentácie predloženej navrhovateľom nebolo zrejmé, akým spôsobom dôjde k rozšíreniu hraníc odkaliska, nebol v nej jednoznačne definovaný spôsob monitorovania jednotlivých zložiek životného prostredia (najmä vodných pomerov) a neboli v nej navrhnuté opatrenia na prevenciu, elimináciu a minimalizáciu vplyvov zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie a zdravie obyvateľstva (napr. zabránenie poruchovosti potrubia, zníženie prašnosti).

Navrhovateľ podal listom č. ATB/VN/42/2017 zo dňa 22.06.2017, doručeným na ministerstvo dňa 26.06.2017, rozklad proti rozhodnutiu ministerstva č. 4490/2017-1.7/jm zo dňa 26.05.2017 v zákonom stanovenej lehote. V rozklade uviedol navrhovateľ najmä tieto námietky:

Navrhovateľ podal listom č. ŽP/19/2016 zo dňa 30.11.2016 Obecnému úradu Hodruša – Hámre návrh na vydanie územného rozhodnutia pre „Vodnú stavbu Odkalisko Hodruša – Hámre, Využitie kapacity odkaliska“, ktoré chce rozšíriť a tým zvýšiť jeho kapacitu. Nevyhnutným predpokladom tohto zámeru je záber lesnej pôdy na pozemkoch parc. č. C KN-C 1123/1 a 1154/3.

Lesy SR, š.p., Odštepny závod Žarnovica listom č. 49267/150/2016 zo dňa 04.01.2016 vyjadrili súhlas s vydaním územného rozhodnutia pre „Vodnú stavbu Odkalisko Hodruša – Hámre, Využitie kapacity odkaliska“ za podmienky, že predmetné pozemky budú vyňaté z lesných pozemkov.

Okresný úrad Žarnovica, odbor starostlivosti o životné prostredie listom č. OU-ZC-OSZP-2016/001551 zo dňa 19.12.2016 požiadal ŠOP SR, Správu chránenej krajiny oblasti Štiavnické vrchy o odborné stanovisko k žiadosti navrhovateľa o vydanie územného rozhodnutia a stavebného povolenia pre „Vodnú stavbu Odkalisko Hodruša – Hámre, Využitie kapacity odkaliska“. ŠOP SR, Správa chránenej krajiny oblasti Štiavnické vrchy v liste č. 906/2016/IZ zo dňa 10.01.2017, ktorý bol adresovaný Okresnému úradu Žarnovica,

odboru starostlivosti o životné prostredie, v odbornom stanovisku k žiadosti o vydanie územného rozhodnutia a stavebného povolenia pre „Vodnú stavbu Odkalisko Hodruša – Hámre, Využitie kapacity odkaliska“ navrhla povinné hodnotenie vplyvu na životné prostredie podľa zákona o posudzovaní.

Okresný úrad Žarnovica, odbor starostlivosti o životné prostredie sa vzhľadom na toto odborné stanovisko ŠOP SR v liste č. OU-ZC-OSZP-2016/001551, OU-ZC-OSZP-2017/000014 zo dňa 12.01.2017 vyjadril k vydaniu územného rozhodnutia a stavebného povolenia vo veci „Vodnej stavby Odkalisko Hodruša – Hámre, Využitie kapacity odkaliska“ tak, že navrhol povinné hodnotenie vplyvu na životné prostredie podľa zákona o posudzovaní.

Okresný úrad Žarnovica, odbor starostlivosti o životné prostredie listom č. OU-ZC-OSZP-2017/000405 zo dňa 20.02.2017 poskytol navrhovateľovi podľa § 56 písm. e) zákona o posudzovaní odbornú pomoc a v liste uviedol: „navrhovaná činnosť patrí k činnostiam uvedeným v prílohe č. 8 zákona o posudzovaní, odvetvie 9 Infraštruktúra pol. č. 1 Odkaliská, úložiská popolčeka a odvaly hlušiny s kapacitou za a) od 250 000 m³ a po b) od 50 000 m³ do 250 000 m³. Keďže sa jedná o zmenu existujúcej činnosti, je navrhovateľ povinný predložiť príslušnému orgánu, v tomto prípade MŽP SR, oznámenie o zmene navrhovanej činnosti v písomnej forme a na elektronickom nosiči ešte pred začatím konania o povolení činnosti podľa osobitných predpisov.“

Navrhovateľ si splnil povinnosť uloženú Okresným úradom Žarnovica, odborom starostlivosti o životné prostredie v liste zo dňa 20.02.2017 a má za to, že vo veci žiadosti o vydanie územného rozhodnutia postupoval správne, keď o jeho vydanie požiadal Obecný úrad Hodruša – Hámre, keďže kompetencia stavebného úradu na vydanie územného rozhodnutia je ustanovená v § 25 písm. a) zákona č. 514/2008 Z. z. o nakladaní s odpadom z ťažobného priemyslu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v ktorom je uvedené: „Stavebný úrad vo veciach nakladania s ťažobným odpadom podľa osobitných predpisov pri povoľovaní úložísk vydáva územné rozhodnutie pre úložisko zriaďované v súvislosti s ťažbou výhradného ložiska mimo určeného dobývacieho priestoru.“

To znamená, že predmetom tejto žiadosti bolo územné rozhodnutie a nie žiadosť o povolenie činnosti.

Napadnuté rozhodnutie vo výroku uvádza vecnú príslušnosť ministerstva s poukazom na § 54 ods. 2 písm. f) zákona o posudzovaní, podľa ktorého: „Ministerstvo vo veciach posudzovania vplyvov na životné prostredie vykonáva zisťovacie konanie pre zmeny navrhovanej činnosti podľa § 18 ods. 2 písm. c) zákona o posudzovaní.“

Podľa § 18 ods. 2 písm. c) zákona o posudzovaní: „Predmetom zisťovacieho konania o posudzovaní vplyvov navrhovanej činnosti alebo zmeny navrhovanej činnosti (ďalej len „zisťovacie konanie“) musí byť každá zmena navrhovanej činnosti uvedenej v prílohe č. 8 časti A, ktorá nie je zmenou podľa odseku 1 písm. d) a môže mať významný nepriaznivý vplyv na životné prostredie, ak ide o činnosť už posúdenú, povolenú, realizovanú alebo v štádiu realizácie.“

Podľa uvedených ustanovení zákona o posudzovaní sa za predmet zisťovacieho konania považuje „činnosť, resp. jej zmena“ a nie konanie vo veci územného rozhodnutia.

O „činnosť, resp. jej zmenu“ sa bude jednať v prípade, keď navrhovateľ o to požiada povoliujúci orgán, ktorým je Obvodný banský úrad – kompetencie tohto orgánu sú ustanovené v § 24 písm. a) až l) zákona č. 514/2008 Z. z. o nakladaní s odpadom z ťažobného priemyslu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V § 24 písm. d) tohto zákona je uvedený: „Obvodný banský úrad povoľuje zriadenie, užívanie, zmeny a uzavretie úložiska, ktorým je odval a odkalisko, vzniknuté pri banskej činnosti podľa § 7 a 8.“

Podľa názoru navrhovateľa napadnuté rozhodnutie vychádza z nesprávneho právneho posúdenia veci, z nespoľahlivo zisteného stavu veci a napadnuté rozhodnutie de iure nemá oporu v zákone. Vzhľadom k vyššie uvedeným skutočnostiam navrhovateľ žiada, aby odvolací orgán napadnuté rozhodnutie zrušil.

Ministerstvo rozklad, napadnuté rozhodnutie a príslušný spisový materiál predložilo v zmysle § 61 správneho poriadku odvolaciemu orgánu dňa 07.07.2017.

Po preskúmaní rozhodnutia ministerstva č. 4490/2017-1.7/jm zo dňa 26.05.2017 a predloženého spisového materiálu v tejto veci Osobitná komisia ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov (ďalej len „osobitná komisia“) zaujala nasledovné stanovisko k námietkám uvedeným v rozklade:

Podľa § 1 ods. 1 písm. a) bod 2. zákona o posudzovaní tento zákon upravuje postup odborného a verejného posudzovania predpokladaných vplyvov na životné prostredie navrhovaných činností pred rozhodnutím o ich umiestnení alebo pred ich povolením podľa osobitných predpisov. Osobitnými predpismi, na ktoré toto ustanovenie zákona o posudzovaní odkazuje, sú predovšetkým právne predpisy týkajúce sa pozemných komunikácií, banskej činnosti, dráh, geologických prác, integrovanej prevencie a kontroly znečisťovania životného prostredia a ďalších, a to vrátane zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov.

Ako uvádza samotný navrhovateľ v predloženom rozklade, svojim podaním č. ŽP/10/2017 zo dňa 22.03.2017 zaslal na ministerstvo oznámenie o zmene navrhovanej činnosti podľa § 18 ods. 2 písm. c) v spojení s § 29 ods. 1 písm. b) zákona o posudzovaní na základe upozornenia Okresného úradu Žarnovica, odboru starostlivosti o životné prostredie, ktorý v liste č. OU-ZC-OSZP-2017/000405 zo dňa 20.02.2017 uviedol: „navrhovaná činnosť patrí k činnostiam uvedeným v prílohe č. 8 zákona o posudzovaní, odvetvie 9 Infraštruktúra pol. č. 1 Odkaliská, úložiská popolčeka a odvaly hlušiny s kapacitou za a) od 250 000 m³ a po b) od 50 000 m³ do 250 000 m³. Keďže sa jedná o zmenu existujúcej činnosti, je navrhovateľ povinný predložiť príslušnému orgánu, v tomto prípade MŽP SR, oznámenie o zmene navrhovanej činnosti v písomnej forme a na elektronickom nosiči ešte pred začatím konania o povolení činnosti podľa osobitných predpisov.“

Osobitná komisia v tejto súvislosti uvádza, že tvrdenie navrhovateľa, že predmetom jeho žiadosti je územné rozhodnutie a nie žiadosť o povolenie činnosti, neznamená, že navrhovaná zmena činnosti nie je predmetom konania podľa zákona o posudzovaní, tak ako mylne uvádza navrhovateľ. V zmysle vyššie citovaného § 1 ods. 1 písm. a) bod 2. zákona o posudzovaní k odbornému a verejnému posudzovaniu predpokladaných vplyvov na životné prostredie navrhovaných činností má dôjsť ešte pred rozhodnutím o ich umiestnení alebo pred ich povolením podľa osobitných predpisov, a to aj vo vzťahu k zákonu č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov.

Uvedená zmena navrhovanej činnosti „Rozšírenie hraníc odkaliska Hodruša – Hámre, využitie kapacity odkaliska“ je zaradená do prílohy č. 8, kapitola 9 Infraštruktúra, položka č. 1 Odkaliská, úložiská popolčeka a odvaly hlušiny s kapacitou od 50 000 m³ pre zisťovacie konanie a od 250 000 m³ pre povinné hodnotenie. Z uvedeného ako aj zo vstupných údajov predložených navrhovateľom vyplýva, že navrhovaná činnosť alebo jej zmena je predmetom konania podľa zákona o posudzovaní.

V tejto súvislosti osobitná komisia poukazuje aj na ust. § 38 ods. 3 zákona o posudzovaní, v zmysle ktorého: „Povoľujúci orgán nesmie vydať rozhodnutie bez vydaného záverečného stanoviska alebo bez rozhodnutia vydaného v zisťovacom konaní, ak ide o navrhovanú činnosť, ktorá podlieha rozhodovaniu podľa tohto zákona.“

Osobitná komisia ďalej uvádza, že preskúmaním spisového materiálu v tejto veci zistila, že z predloženého oznámenia o zmene navrhovanej činnosti z marca 2017 ako aj z dokumentácie pre územné rozhodnutie pre vodnú stavbu Odkalisko Hodruša – Hámre – využitie kapacity odkaliska zo septembra 2016, ktoré v tomto konaní predložil navrhovateľ, vyplýva, že, cit: „V súčasnosti využívaný objem odkaliska 1 352 250 m³, po konečnom nadvýšení hrádzového systému pre kótu 363,00 m n. m. v rámci ZNČ, bude celkový objem odkaliska 1 608 000 m³. Využitelný objem odkaliska stúpne na 248 750 m³, čím sa pri ročnej produkcii flotačných pieskov 15 789 m³ predĺži životnosť odkaliska na ďalších 14 – 15 rokov, v závislosti od objemu spracovanej rudy.“

Osobitná komisia v nadväznosti na vyššie uvedené uvádza, že údaj o využitelnom objeme, o ktorý stúpne celkový objem odkaliska, je podľa dokumentácie predloženej navrhovateľom 248 750 m³, čo však nezodpovedá rozdielu predpokladanému celkovému nadvýšenému objemu odkaliska (1 608 000 m³) a v súčasnosti celkovému objemu odkaliska (1 352 250 m³), ktorý činí 255 750 m³. Osobitná komisia považuje tieto údaje za rozporné, pričom z predložených materiálov nie je možné vyhodnotiť, resp. overiť, či ide o nesprávny výpočet nadvýšenia objemu odkaliska alebo o nesprávne vstupné údaje o súčasnom celkovom objeme odkaliska a predpokladanom nadvýšenom celkovom objeme odkaliska. Osobitná komisia považuje túto skutočnosť za zásadnú s ohľadom na zákonom stanovené prahové hodnoty činnosti „Odkaliská, úložiská popolčeka a odvaly hlušiny“, nakoľko od 250 000 m³ spadá táto činnosť do časti A pod povinné hodnotenie, a v prípade zmeny navrhovanej činnosti, ktorá dosiahne alebo prekročí prahovú hodnotu uvedenú v prílohe č. 8 zákona o posudzovaní, je správny orgán povinný postupovať v zmysle § 18 ods. 1 písm. d) zákona o posudzovaní a nie v zmysle § 18 ods. 2 písm. c) zákona o posudzovaní.

S ohľadom na uvedené osobitná komisia zastáva názor, že zo strany prvostupňového správneho orgánu nebol dostatočne zistený skutkový stav, keď nepreveril navrhovateľom predložené údaje, ktoré sú rozporné. Uvedené pochybenie má za následok nezákonnosť rozhodnutia, na podklade čoho je potrebné napadnuté rozhodnutie zrušiť a vec vrátiť prvostupňovému správne orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie vo veci.

V rámci nového prejednania prvostupňový správny orgán vyzve navrhovateľa na predloženie relevantných údajov, z ktorých bez akýchkoľvek pochybností bude zrejmý objem, o ktorý bude kapacita odkaliska nadvýšená.

Úplne a správne zistený skutkový stav je rozhodujúci aj pre právne posúdenie danej veci, na základe čoho správny orgán v novom konaní rozhodne.

V prípade, ak objem odkaliska presiahne prahovú hodnotu pre povinné hodnotenie, prvostupňový správny orgán je povinný vziať na zreteľ ust. § 18 ods. 1 písm. d) zákona o posudzovaní.

Na základe vyššie uvedeného, po preskúmaní rozkladom napadnutého rozhodnutia a príslušnej spisovej dokumentácie a s prihliadnutím na stanovisko osobitnej komisie konštatujem, že v uvedenej veci bolo potrebné rozhodnúť tak, ako sa uvádza vo výroku tohto rozhodnutia.

V novom konaní ministerstvo opätovne prerokuje uvedenú vec v zmysle vyššie uvedených zistení osobitnej komisie, posúdi zistený skutkový stav veci a na základe uvedeného vydá vo veci nové rozhodnutie.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa v zmysle § 61 ods. 2 správneho poriadku nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.



László Sólymos
minister životného prostredia
Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručuje:

1. Slovenská banská spoločnosť, spol. s r.o., 966 61 Hodruša – Hámre 388,
2. Obec Hodruša – Hámre, Dolné Hámre 185, 966 61 Hodruša – Hámre.

Na vedomie:

1. Úrad banskobystrického samosprávneho kraja, Námestie SNP 23, 974 01 Banská Bystrica,
2. Obvodný banský úrad Banská Bystrica, ul. 9. mája č. 2, 975 90 Banská Bystrica,
3. Okresný úrad Žarnovica, odbor starostlivosti o životné prostredie, Bystrická 53, 966 81 Žarnovica,
4. Okresný úrad Banská Bystrica, odbor starostlivosti o životné prostredie, Nám. L. Štúra 1, 974 05 Banská Bystrica,
5. Okresný úrad Žiar nad Hronom, odbor pozemkový a lesný, Nám. Matice slovenskej 8, 965 01 Žiar nad Hronom,
6. Okresný úrad Žarnovica, odbor krízového riadenia, Bystrická 53, 966 81 Žarnovica,
7. Regionálny úrad verejného zdravotníctva Žiar nad Hronom, Cyrila a Metoda 357/23, 965 01 Žiar nad Hronom,
8. Okresné riaditeľstvo hasičského a záchranného zboru Žiar nad Hronom, Ul. SNP 127, 965 01 Žiar nad Hronom,
9. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia vôd, TU,
10. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia geológie a prírodných zdrojov, TU,
11. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia ochrany prírody, biodiverzity a krajiny, TU,
12. RNDr. Zuzana Dvořáková Lišková, PhD., Juhočeská univerzita, Katedra regionálneho manažmentu, Studentská 13, 970 05 České Budejovice, Česká republika,
13. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor posudzovania vplyvov na životné prostredie, TU (príloha – spisová dokumentácia).

