

Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025

Záverečné stanovisko z posúdenia strategického dokumentu

(č. OU-PO-OSZP3-2015/045830-13/ZM)

vydané **Okresným úradom Prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia** v zmysle § 14 zákona NR SR č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých predpisov v znení neskorších predpisov.

I. ZÁKLADNÉ ÚDAJE O OBSTARÁVATEĽOVI

1. Názov

Mesto Prešov

2. Identifikačné číslo

00327646

3. Adresa sídla

Hlavná 73

080 01 Prešov

4. Meno, priezvisko, adresa, telefónne číslo a iné kontaktné údaje oprávneného zástupcu obstarávateľa

Oprávneným zástupcom navrhovateľa je:

Ing. Magdaléna Artimová, vedúca odboru strategického rozvoja
Mestský úrad Prešov, Hlavná 73, 080 01 Prešov
odbor strategického rozvoja
tel.: 051/3100161
e-mail: magdalena.artimova@presov.sk

II. ZÁKLADNÉ ÚDAJE O STRATEGICKOM DOKUMENTE

1. Názov

Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025

2. Charakter

Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025 (ďalej len „PRM Prešov 2015 - 2020“ alebo „PRM“) je svojou povahou strategický dokument, vypracovaný v súlade s § 8 zákona č. 539/2008 Z.z. o podpore regionálneho rozvoja a v súlade s novelou tohto zákona č. 309/2014.

Navrhuje stratégiu sociálneho a ekonomického rozvoja krajského mesta.

Strategický dokument rieši program rozvoja mesta v piatich základných častiach – analytickej, strategickej, programovej, realizačnej a finančnej.

3. Hlavné ciele

PRM Prešov 2015 – 2020 prezentuje vízie a ciele vo vyšpecifikovaných rozvojových oblastiach a zároveň aj opatrenia a aktivity na dosiahnutie stanovených cieľov tak, aby mesto Prešov dosiahlo do roku 2025 zlepšenie kvality života obyvateľov mesta.

Rámcové rozvojové oblasti sa sústreďujú na ekonomický rozvoj, dopravu, životné prostredie, bezpečnosť, sociálnu starostlivosť, výchovu a vzdelávanie, kultúru, šport a cestovný ruch a efektívne spravovanie.

4. Stručný opis obsahu strategického dokumentu

Strategický dokument rieši program rozvoja mesta v piatich základných častiach – analytickej, strategickej, programovej, realizačnej a finančnej.

Analytická časť obsahuje základnú charakteristiku územia mesta Prešov a predovšetkým analýzu vnútorného a vonkajšieho prostredia, týkajúcu sa ľudských zdrojov, bývania a rozvoja mesta, hospodárskej základne a podnikateľského prostredia, cestovného ruchu, kultúry, školstva, športu, sociálnej oblasti, dopravy, životného prostredia a bezpečnosti. Závery analýz za každú vymenovanú tematickú oblasť sumarizujú silné a slabé stránky územia a identifikujú príležitosti a ohrozenia. Súčasťou analytickej časti je aj hodnotenie predchádzajúceho Programu hospodárskeho a sociálneho rozvoja mesta Prešov 2008 – 2013.

Strategická časť zohľadňuje vnútorné špecifiká mesta, určuje hlavné ciele rozvoja mesta a indikátory plnenia plánovaného výsledku v záujme dosiahnutia vyváženého udržateľného rozvoja územia. Predstavuje víziu mesta Prešov s výhľadom do roku 2025, súhrn 11 rozvojových cieľov mesta s indikátormi výsledku, na ich základe sa bude hodnotiť progres v jeho dosahovaní.

Programová časť sa zameriava na konkrétne opatrenia a návrhy činností v 8 programových oblastiach (ekonomický rozvoj, doprava, životné prostredie, bezpečnosť, sociálna starostlivosť, výchova a vzdelávanie, kultúra, šport a cestovný ruch a efektívne spravovanie). Každá programová oblasť disponuje cieľom (alebo cieľmi) a na ne nadväzujúcim súborom konkrétnych opatrení a indikátormi výstupov.

Realizačná časť prezentuje inštitucionálne a organizačné zabezpečenie realizácie PRM, systém monitorovania a hodnotenia plnenia programu PRM so špecifikáciou merateľných ukazovateľov a časový harmonogram realizácie PRM prostredníctvom akčných plánov.

Finančná časť prezentuje finančné zabezpečenie jednotlivých prioritných oblastí indikatívnymi finančnými plánmi z viacerých zdrojov financovania.

5. Vzťah k iným strategickým dokumentom

- PRM Prešov 2015 – 2020 je vypracovaný s asociáciou na predchádzajúci rozvojový dokument toho charakteru - program hospodárskeho a sociálneho rozvoja mesta Prešov na roky 2008 – 2013 (schválený a prijatý uznesením MsZ mesta Prešov č. 122/2007 z 12.decembra 2007; jeho platnosť predĺžilo MsZ mesta Prešov uznesením č. 25/2015 z 26.januára 2015 do 31.decembra 2015). Pôvodný dokument prehodnocuje, aktualizuje staré a formuluje nové opatrenia zamerané na vyrovnanie sa s prebiehajúcimi zmenami vonkajšieho prostredia.

PRM Prešov 2015 – 2020 je vypracovaný v súlade s koncepcnými a strategickými dokumentmi regionálnej a národnej úrovne:

- Územným plánom mesta Prešov (Zmeny a doplnky 2013 a aktuálna platná verzia v čase spracovávania posudzovaného programu rozvoja mesta);
- Územným plánom VÚC Prešovského kraja (Zmeny a doplnky 2009);
- Programom hospodárskeho a sociálneho rozvoja Prešovského samosprávneho kraja na obdobie 2008 – 2015 (aktualizácia 2010; návrh PHSR PSK 2014 – 2020);
- Národnou stratégiou regionálneho rozvoja Slovenskej republiky – 2020/2030;

- relevantnými koncepčnými materiálmi EÚ a SR (Partnerská dohoda SR na roky 2014 – 2020, operačné programy 2014 – 2020 a i.).

III. OPIS PRIEBEHU PRÍPRAVY A POSUDZOVANIA

1. Vecný a časový harmonogram prípravy a schvaľovania

Doterajší priebeh procesu posudzovania vplyvu strategického dokumentu na životné prostredie:

- 20.júl 2015 - predloženie oznámenia obstarávateľom (Mesto Prešov, Hlavná 73) o strategickom dokumente PRM Prešov 2015 - 2020 Okresnému úradu Prešov.
- 9.október 2015 – vypracovaný návrh PRM Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025.
- 5.október 2015 – Okresným úradom Prešov, odborom starostlivosti o životné prostredie vydaný rozsah hodnotenia podľa § 8 zákona č.24/2006 Z.z.
- október 2015 – vypracovaná Správa o hodnotení strategického dokumentu PRM Prešov 2015 – 2020.
- 22.október 2015 – verejné prerokovanie strategického dokumentu.
30.október 2015 – zaslanie správy o hodnotení Okresným úradom Prešov, odborom starostlivosti o životné prostredie podľa § 10 zákona č. 24/2006 Z.z.
- 18.november 2015 – Okresný úrad Prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie určuje spracovateľa odborného posudku k strategickému dokumentu Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025.
- 5.december 2015 – vypracovaný odborný posudok a návrh záverečného stanoviska z posúdenia strategického dokumentu.

2. Orgán kompetentný na jeho prijatie

Mestské zastupiteľstvo mesta Prešov.

3. Druh prijatia rozhodnutia

Uznesenie Mestského zastupiteľstva mesta Prešov.

4. Vypracovanie správy o hodnotení strategického dokumentu

Správu o hodnotení strategického dokumentu Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025 (podľa § 9 - 12 a prílohy č. 4 k zákonu č.24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov) vypracovali v októbri 2015 Ing. Magdaléna Artimová a RNDr. Ivana Malinovská, PhD.

5. Posúdenie správy o hodnotení strategického dokumentu

Odborný posudok k strategickému dokumentu Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025 a k správe o hodnotení tohto strategického dokumentu, vrátane návrhu záverečného stanoviska z posúdenia podľa §§ 13 a 14 zákona č. 24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na základe určenia Okresným úradom Prešov, odborom starostlivosti o životné prostredie (č. OU-PO-OSZP3-2015/045830-04/ZM z 18.novembra 2015) vypracoval Mgr. Marián Buday (Exnárova 14, 080 01 Prešov), ktorý je zapísaný ako fyzická osoba v Zozname odborne spôsobilých osôb MŽP SR pod č.512/2010/OHPV podľa vyhlášky MŽP SR č. 113/2006 Z.z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o odbornej spôsobilosti na účely posudzovania vplyvov na životné prostredie (ďalej len „spracovateľ posudku“).

Spracovateľ posudku vypracoval posudok a prílohu – návrh záverečného stanoviska podľa §§ 13 a 14 zákona č. 24/2006 Z.z. na základe predloženej Správy o hodnotení strategického dokumentu “Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025“,

návrhu tohto strategického dokumentu, konzultácií s obstarávateľom strategického dokumentu, spracovateľom správy o hodnotení, záznamu z verejného prerokovania navrhovaného strategického dokumentu, doručených písomných stanovísk dotknutých orgánov k správe o hodnotení, resp. strategickému dokumentu a na základe vlastného poznania prírodných pomerov a krajiny dotknutého územia.

Okresný úrad Prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie vydal 5.októbra 2015 pod č. OU-PO-OSZP3-2015/034427-024/ZM Rozsah hodnotenia, určený podľa zákona č.24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pre hodnotenie vplyvov návrhu strategického dokumentu „Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025“ na životné prostredie.

Úplnosť správy o hodnotení rámcovo predurčuje príloha č.4 k zákonu č. 24/2006 Z.z. o hodnotení vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorá taxatívne určuje obsah a štruktúru správy o hodnotení územnoplánovacej dokumentácie.

Záver k hodnoteniu úplnosti správy o hodnotení strategického dokumentu z odborného posudku vypracovaného spracovateľom posudku konštatuje, že Správa o hodnotení vplyvu strategického dokumentu „Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025“ na životné prostredie, vypracovaná podľa § 9 zákona NR SR č. 24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov obsahuje všetky náležitosti a štruktúrne je zoradená tak, ako ich predpisuje príloha č. 4 k zákonu: „Obsah a štruktúra správy o hodnotení strategického dokumentu“.

Podané informácie a hodnotenia sú vyčerpávajúce a dostatočné. Absentujúce informácie (uvedené v posudku v kap.B.1.1.) sú vzhľadom k povahe strategického dokumentu formálneho charakteru, v tomto štádiu bez podstatného vplyvu na predmet riešenia ako celku.

Rozsah hodnotenia vydaný príslušným okresným úradom určuje zhodnotenie nulového variantu (stav, ktorý by nastal, ak by sa strategický dokument neschválil) a uvažovaného riešenia strategického dokumentu (ďalej len „deklarovaný variant“).

Rozsah hodnotenia ďalej určuje všeobecné podmienky a špecifické podmienky.

Plnenie všeobecných podmienok z rozsahu hodnotenia:

- 2.1.1. Podmienka splnená – obstarávateľ zabezpečil vypracovanie správy o hodnotení strategického dokumentu. Správa o hodnotení strategického dokumentu primerane povahe, rozsahu a dosahu strategického dokumentu rešpektuje štruktúru, stanovenú v prílohe č.4 k zákonu č. 24/2006 Z.z.
- 2.1.2. Podmienka konštatačná – plnenie sa nehodnotí.
- 2.1.3. Podmienka splnená – obstarávateľ doručil správu o hodnotení a návrh strategického dokumentu príslušnému orgánu.
- 2.1.4. Podmienka splnená – jednotlivé kapitoly správy o hodnotení strategického dokumentu sú primerane spracované.

Plnenie špecifických podmienok z rozsahu hodnotenia:

- 2.2.1.a 2.2.2. Podmienky splnené – stanoviská dotknutých orgánov a organizácií s komentárom sú uvedené v správe o hodnotení v kap.V. v odseku Požiadavky dotknutých orgánov a organizácií.

Spracovateľ odborného posudku konštatuje, že správa o hodnotení a aj strategický dokument sú vypracované precízne, prehľadne a systémovo.

6. Stanoviská predložené k správe o hodnotení a ich vyhodnotenie

Podľa § 12 zákona NR SR č. 24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov dotknuté orgány a iné doručili v stanovenej lehote stanoviská príslušnému orgánu (Okresný úrad Prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie, námestie mieru 2, Prešov). Stanoviská doručilo 9 subjektov, z nich 7 stanovísk je bez pripomienok, 2 stanoviská s odporúčaním (Regionálny úrad verejného zdravotníctva so

sídlom v Prešove, Okresný úrad Prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia, úsek ochrany prírody a krajiny). Dotknuté obce sa nevyjadřili.

S-01 Okresný úrad Prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia, Námestie mieru 2,
081 92 Prešov, č.OU-PO-0SZP3-2015/047940/02 zo 16.novembra 2015.

Stanovisko k správe o hodnotení (výňatok):

(Ako vecne a miestne príslušný orgán štátnej správy ochrany ovzdušia) v zmysle § 26 ods.3 písm.r) zákona č.137/2010 Z.z. o ovzduší v znení neskorších predpisov dávame nasledujúce stanovisko:

K predmetnému návrhu nemáme pripomienky.

Vyhodnotenie stanoviska: Bez pripomienok, zobraté na vedomie.

S-02 Regionálna veterinárna a potravinová správa Prešov, Levočská 112, 080 01 Prešov,
č. 15/2015/001895/Šte z 18.novembra 2015.

Vyjadrenie k správe o hodnotení (výňatok):

RVPS berie na vedomie Správu o hodnotení strategického dokumentu. Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025.

Vyhodnotenie stanoviska: Bez pripomienok, zobraté na vedomie.

S-03 Dopravný úrad/Transport authority,
č. 19386/2015/ROP-002/39835 z 18.novembra 2015.

Stanovisko k správe o hodnotení (výňatok):

Dopravný úrad ako dotknutý úrad štátnej správy na úseku civilného letectva v zmysle ust. § 28 ods.3 zákona č. 143/1998 Z.z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov nemá k predloženej správe o hodnotení pripomienky.

Vyhodnotenie stanoviska: Bez pripomienok, zobraté na vedomie.

S-04 Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Prešove, Hollého 5,
080 01 Prešov, č.2015/03060-02/B.14 z 20.novembra 2015.

Stanovisko k správe o hodnotení (výňatok):

Z pohľadu orgánu verejného zdravotníctva odporúčame prioritne riešiť automobilovú dopravu v meste a to dobudovaním cestných obchvatov a vylúčením nákladnej dopravy z obytných častí mesta (najmä zo sídlisk), aby sa znížilo zaťaženie obyvateľov mesta hlukom, smogom a vibráciami.

Uvedenú správu o hodnotení strategického dokumentu odporúčame schváliť.

Vyhodnotenie stanoviska: Bez pripomienok, zobraté na vedomie, odporúčanie zakomponovať do Záverečného stanoviska v kap. 6.3. Odporúčania na prepracovanie, dopracovanie, úpravu návrhu strategického dokumentu.

S-05 Okresný úrad Prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia, Námestie mieru 2,
081 92 Prešov, č. OU-PO-0SZP3-2015/047945-02 z 20.novembra 2015.

Stanovisko k správe o hodnotení (výňatok):

.... príslušný orgán štátnej vodnej správy podľa ustanovenia § 58 písm.c) zákona č.364/2004 Z.z. o vodách a o zmene zákona SNR č.372/1990 Zb. dáva podľa § 12 ods.1 zákona č.24/2006 Z.z. stanovisko:

Z hľadiska ochrany vodných pomerov k správe o hodnotení nemáme pripomienky.

Vyhodnotenie stanoviska: Bez pripomienok, zobraté na vedomie.

S-06 Krajský pamiatkový úrad Prešov, Hlavná 115, 080 01 Prešov,
č.KRUPO-2015/16240-8/85202/Onf z 27.novembra 2015.

Záväzné stanovisko (výňatok):

Krajský pamiatkový úrad Prešov podľa § 30 ods.4 pamiatkového zákona po preštudovaní Správy o hodnotení strategického dokumentu Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025 z hľadiska ochrany pamiatkového fondu, archeologických nálezov a archeologických nálezísk súhlasí s predloženou správou o hodnotení strategického dokumentu bez pripomienok, keďže predložená správa o hodnotení zohľadňuje ochranu pamiatkového fondu.

Vyhodnotenie stanoviska: Bez pripomienok, zobraté na vedomie.

S 07 Mesto Prešov, Hlavná 73, 080 01 Prešov

Mesto Prešov ako obstarávateľ strategického dokumentu oznámil, že správa o hodnotení strategického dokumentu zverejnil v dňoch od 5.11.2015 do 26.11.2015. bola prístupná k nahliadnutiu v budove Mestského úradu v Prešove, Hlavná 73, 080 01 Prešov počas pracovných dní v čase od 8,00 do 15,00 najmenej po dobu 21 dní od doručenia, t.j. najmenej do 26.11.2015. Bez pripomienok.

Vyhodnotenie stanoviska: Bez pripomienok, zobraté na vedomie.

S-08 Okresný úrad Prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia, Námestie mieru 2,
081 92 Prešov, č. OU-PO-0SZP3-2015/047948-02 z 30.novembra 2015.

Stanovisko k správe o hodnotení (výňatok):

.... príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva podľa zákona č. 223/2001 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podľa § 12 ods.1 zákona č.24/2006 Z.z. stanovisko:

Z hľadiska odpadového hospodárstva k správe o hodnotení nemáme pripomienky.

Vyhodnotenie stanoviska: Bez pripomienok, zobraté na vedomie.

S-09 Okresný úrad Prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia, Námestie mieru 2,
081 92 Prešov, č. OU-PO-0SZP3-2015/047953-02 zo 4. decembra 2015.

Stanovisko k správe o hodnotení (výňatok):

.... príslušný orgán štátnej správy ochrany prírody a krajiny podľa § 68 , písm. f) zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov a podľa § 12 ods.1 zákona č.24/2006 Z.z. stanovisko:

Z hľadiska záujmov ochrany prírody a krajiny k správe o hodnotení nemáme pripomienky.

Požaduje zabezpečiť ochranu nasledujúcich území:

- Chránený strom Platan s ochranným pásmom (2.stupeň ochrany)
- Prvky ÚSES a to: NRBc Stráže, NRBk Torysa, RBc Sosienky, úsek hydrického RBk potoka Delňa
- Ďalšie významné lokality: lokalita Surdok, lokality Kúty, mokrad' pri Kronospáne a supermarkete Hruška, lokalita Pod Táboriskom, lokalita medzi Rusínskou cestou a autobusovou stanicou (budova ZPA), lokalita Polianky (východné svahy nad sídlisk. II ku Kalvárii a severné, severovýchodné svahy po ľavej strane cesty I/18 v smere Prešov – Poprad, Hnevlivá dolina, Pod Bikošom (zvyšky starých záhrad a zvyšok borovicového porastu) a Dúbrava.

Z botanického hľadiska si zasluhujú pozornosť tieto lokality:

- Slanisko pri gápli a Solivarské slanisko – botanicky významné lokality halofytnej vegetácie
- Vyďumanec – lokalita chráneného rastlinného druhu šafran karpatský

- Cemjata – lokalita slatinných jelšín

Vyhodnotenie stanoviska: Bez pripomienok, zobraté na vedomie. odporúčanie zakomponovať do Záverečného stanoviska v kap. 6.3. Odporúčania na prepracovanie, dopracovanie, úpravu návrhu strategického dokumentu.

7. Verejné prerokovanie a jeho závery

Verejné prerokovanie návrhu strategického dokumentu Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025 sa uskutočnilo na Mestskom úrade v Prešove (Jarková ul. 24) 22.októbra 2015 o 15,00 hod., realizoval ho odbor strategického rozvoja Mestského úradu Prešov.

Program verejného prerokovania:

- Krátke načrtnutie východiskovej situácie
- Zhrnutie výstupov analytickej časti
- Prezentácia návrhu strategickej a programovej časti PRM
- Diskusia a pripomienky zúčastnených

Podľa programu boli podané informácie - východisková situácia, doterajší postup spracovania strategického dokumentu a proces posudzovania vplyvov strategického dokumentu na životné prostredie (Ing.Magdaléna Artimová).

Ďalej boli prezentované najdôležitejšie výstupy z analytickej časti z vybraných oblastí – demografický vývoj, ekonomický rozvoj, trh práce, cestovný ruch, vzdelávanie, sociálna starostlivosť, doprava, životné prostredie (Ing. M.Artimová).

Prezentované boli návrhy v strategickej a programovej oblasti, ich ciele a opatrenia, podoba akčného plánu, ďalší postup dopracovania a schvaľovania strategického dokumentu a harmonogram dopracovania (Ing.M.Artimová).

V rámci verejného prerokovania bolo podaných 7 pripomienok, akceptované sú 2 pripomienky, čiastočne akceptované 4 pripomienky, neakceptovaná 1 pripomienka (témy čiastočne akceptovaných, resp. neakceptovanej pripomienky sú prierezovo rozpracované v prioritných oblastiach kultúra, životné prostredie a efektívne spravovanie).

Klasicky ponímanej oblasti životného prostredia (bez nadstavbovej „sociosféry“) sa zo 7 pripomienok dotýka len pripomienka č.6 (Ing.arch. Viktor Tkáčik), o.i. „vo vízii je potrebné prepojiť dopravne, pešími koridormi a pod. Sekčov s centrom mesta.

Ostatných 6 pripomienok sa dotýka konkrétne alebo všeobecne oblastí výchovy a vzdelávania, kultúry, sociálnej sféry, športu a cestovného ruchu, nie základným zložkám a prvkom životného prostredia, preto nie sú predmetom hodnotenia vplyvu na životné prostredie.

Pripomienkujúcim účastníkom bola ponúknutá participácia na príprave akčného plánu konkrétnych aktivít v období rokov 2015 – 2018.

Zdroj: Záznam o verejnom prerokovaní strategického dokumentu Programu rozvoja mesta Prešov na roky 2025 – 2020 s výhľadom do roku 2025 – strategickej a programovej časti (zapisala RNDr. Ivana Malinovská, PhD 28.októbra 2015).

IV. CELKOVÉ HODNOTENIE VPLYVOV STRATEGICKÉHO DOKUMENTU

Predložený strategický dokument, rozpracovaný do častí analytickej, strategickej, programovej, realizačnej a finančnej sa sústreďuje predovšetkým na hlavné ciele a špecifické ciele, uvedené v návrhu strategického dokumentu, aj v správe o hodnotení.

Realizácia plánov, projektov a zámerov, vyplývajúca z posudzovaného strategického dokumentu, deklarovaná vo všeobecnej polohe v návrhu strategického dokumentu a v správe o hodnotení bude mať z hľadiska ochrany a tvorby životného prostredia pozitívne dopady. Nie sú identifikované negatívne vplyvy, ktoré sa ale môžu objaviť v plánovanom období pri realizácii konkrétnych aktivít, plánov, zámerov, s ktorými je potrebné sa vysporiadať v

procesu schvaľovania jednotlivých plánov alebo v prípade potreby na úrovni procesov povoľovania zámerov/ projektov.

Návrh Programu rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025 nenavrhuje riešenia, ktoré by sa dali označiť za rizikové z hľadiska vplyvu na obyvateľstvo a jeho zdravie, ktoré by znamenali pre obyvateľstvo ako celok vážne negatívne sociálno-ekonomické dopady alebo narušovali pohodu a kvalitu života. Opatrenia v návrhu strategického dokumentu vytvárajú predpoklady pre zlepšenie podmienok.

V rozhodujúcich častiach (z pohľadu hodnotenia vplyvov na životné prostredie), t.z. v strategickej a programovej sa strategický dokument sústreďuje predovšetkým na víziu a s ňou spojené ciele rozvoja mesta; každý z cieľov disponuje indikátorom, resp.indikátormi výsledku.

Programová časť sa zameriava na konkrétne opatrenia a návrhy činností v 8 programových oblastiach (ekonomický rozvoj, doprava, životné prostredie, bezpečnosť, sociálna starostlivosť, výchova a vzdelávanie, kultúra, šport a cestovný ruch a efektívne spravovanie). Každá programová oblasť disponuje cieľom (alebo cieľmi) a na ne nadväzujúcim súborom konkrétnych opatrení a indikátormi výstupov.

V programovej oblasti Ekonomický rozvoj, v opatreniach 1.1. a 1.2. nie sú uvádzané činnosti, ktoré realizovaním strategického dokumentu priamo ovplyvnia životné prostredie. Vo vzťahu k činnostiam v ďalších programových oblastiach je možný predpoklad vplyvu v niektorých činnostiach z oblasti Ekonomický rozvoj, v etape etablovania strategického dokumentu sa konkrétne vplyvy nedajú identifikovať (ide o činnosti napr. v opatreniach 1.1. – vyhľadávanie investorov a plnenie ich potrieb v medziach možností mesta; presadzovanie národných opatrení na zvýšenie dopravnej dostupnosti mesta; plánovanie a príprava nových plôch pre lokalizáciu investícií; prípravu PPP projektov, v opatreniach 1.2. – prípravu nových plôch na pozemkoch mesta pre realizáciu potenciálnych investícií).

V programovej oblasti Doprava, v opatrení 2.1. pozitívne vplyvy na ŽP možno očakávať predovšetkým v činnostiach – technická a ekologická obnova vozidlového parku; zvyšovanie podielu elektromobility v MHD, v opatrení 2.2. pozitívne i možné negatívne vplyvy počas realizácie – oprava, rekonštrukcia, budovanie dopravných ciest; rozšírenie trolejbusovej siete, v opatrení 2.3. pozitívne i negatívne vplyvy – revitalizácia existujúcich a budovanie nových parkovacích kapacít v obytných zónach; hromadné podzemné a povrchové parkoviská; výstavba parkovísk pri termináloch integrovaného dopravného systému, v opatrení 3.1. pozitívne vplyvy v činnostiach – oprava, rekonštrukcia a budovanie cyklo dopravných ciest; dobudovanie cyklo dopravného vybavenia, v opatrení 3.3. pozitívne vplyvy v činnostiach – zvyšovanie komfortu pešej dopravy; rozširovanie zón s voľným pohybom osôb a osobitným režimom dopravnej obsluhy, opatrenie 3.2. je vo vzťahu k ovplyvňovaniu ŽP indiferentné.

V programovej oblasti Doprava dominujú predpokladané pozitívne vplyvy, negatívne vplyvy dočasného charakteru sa očakávajú počas realizácie konkrétnych opatrení (hluk, prašnosť, vibrácie, zmeny v miestnej doprave, ovplyvňovanie plynulosti dopravy a i.).

V programovej oblasti Životné prostredie všetky opatrenia (4.1. – 4.8.) s obsiahnutými plánovanými činnosťami budú mať na životné prostredie jednoznačne pozitívne vplyvy. Negatívne vplyvy sú v podstate vylúčené.

V programovej oblasti Bezpečnosť v opatrení 5.1. možno očakávať pozitívne vplyvy v niektorých činnostiach – napr. zameraných na vybavenie a doplnenie vozového parku MsP vozidlami na alternatívny pohon. Ostatné plánované činnosti a zároveň činnosti v opatreniach 5.2. a 5.3 sú voči klasicky ponímanému životnému prostrediu indiferentné, pozitívne vplyvy budú mať na sociosféru životného prostredia.

V programovej oblasti Sociálna starostlivosť všetky deklarované činnosti v opatreniach 6.1. – 6.6. budú pozitívne vplývať na sociosféru životného prostredia. Vplyvy na zložky a prvky životného (prírodného) prostredia sa neočakávajú.

V programovej oblasti Výchova a vzdelávanie detí a mládeže vo vzťahu k životnému prostrediu budú dominantné pozitívne vplyvy a časovo obmedzené negatívne vplyvy pri

činnostiach (hluk, prašnosť, vibrácie a pod.) v opatrení 7.1. – rekonštrukcia budov a areálov MŠ; vytváranie moderných detských a dopravných ihrísk v areáloch MŠ, v opatrení 8.1. – rekonštrukcia budov a areálov školských ihrísk a plôch na hranie v ZŠ.

Ostatné činnosti deklarované v opatreniach 7.1., 7.2. a 8.1., 8.2. sú vo vzťahu k životnému prostrediu indiferentné.

V programovej oblasti Kultúra, šport, cestovný ruch deklarované činnosti v opatreniach 9.1. – 9.4. a 10.1. – 10.3. sú voči životnému prostrediu z pohľadu vplyvu indiferentné, až na činnosti, ktoré sú zamerané na rekonštrukciu pamiatkových objektov (opatrenie 9.2.), rekonštrukcia športovej infraštruktúry; vybudovanie siete cykloturistických trás, turistických chodníkov, tratí pre bežecké lyžovanie, bežeckých tratí; budovanie rôznych foriem športovej infraštruktúry (opatrenie 9.3.), rekonštruovanie a dobudovanie ihrísk v obytných súboroch (opatrenie 9.4.). V týchto vybraných činnostiach jednoznačne dominujú pozitívne vplyvy na životné prostredie (predovšetkým na jeho sociosféru) a na sídlo umiestnené v krajine, negatívne vplyvy sú časovo obmedzené a týkajú sa ovplyvňovania zložiek životného prostredia stavebnými zásahmi (hluk, vibrácie, prašnosť, dočasná strata pohody v blízkosti stavebných zásahov).

Celkovo je možné konštatovať, že vplyvy strategického dokumentu Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025 na životné prostredie v drvivnej väčšine vyznievajú vysoko pozitívne a že predpokladané negatívne vplyvy sú v plánovaných činnostiach v jednotlivých programových oblastiach časovo obmedzené a nepodstatné, týkajú sa najmä ovplyvňovania zložiek životného prostredia počas stavebných a rekonštrukčných prác. Do prírodného prostredia územia mesta Prešov a jeho hodnôt mimo zastavaného územia činnosti nezasahujú (resp. potenciálne s predpokladanou možnosťou len do okrajových častí zastavaného územia), nepredpokladajú sa negatívne zásahy do prvkov územného systému ekologickej stability, biotopov európskeho a národného významu. Ovplyvňovanie území NATURA 2000 je vylúčené (do územia mesta Prešov nezasahujú).

Z obsahu a povahy strategického dokumentu bez podrobnejších konkrétnosti (charakter dokumentu si ich nevyžaduje) nie je možné jednoznačne identifikovať primárne, sekundárne, kumulatívne, synergické, časovo obmedzené alebo relatívne trvalé vplyvy strategického dokumentu na životné prostredie a vplyvy na zdravie. Je tu však vysoký predpoklad postupného kumulovania a synergie pozitívnych vplyvov v plánovanom a výhľadovom období predovšetkým preto, že predpokladané negatívne vplyvy sú časovo obmedzené a teda dočasné.

V. CELKOVÉ HODNOTENIE VPLYVOV STRATEGICKÉHO DOKUMENTU NA NAVRHOVANÉ CHRÁNENÉ VTÁČIE ÚZEMIA, ÚZEMIA EURÓPSKEHO VÝZNAMU ALEBO SÚVISLÚ EURÓPSKU SÚSTAVU CHRÁNENÝCH ÚZEMÍ (NATURA 2000)

Strategický dokument – Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025 (návrh) sa rozsahom, ani aktivitami a plánovanými činnosťami ani priamo, ani nepriamo nedotýka chráneného územia európskej sústavy (NATURA 2000), do územia mesta Prešov (t.z. do katastrálnych území obcí Prešov, Nižná Šebastova, Šalgovík a Solivar) nezasahuje chránené vtáčie územie, ani územie európskeho významu.

Najbližšie lokalizované územia európskej siete NATURA 2000, ležiace mimo územia mesta Prešov sú Chránené vtáčie územie Slanské vrchy (východne od dotknutého územia) a navrhované Územie európskeho významu Fintické svahy (severne od dotknutého územia, vrátane Kapušianskeho hradného vrchu). Plánovanými činnosťami v rámci programových oblastí strategického dokumentu nebudú ovplyvňované.

Z toho dôvodu nebolo potrebné v rámci správy o hodnotení vypracovať primerané posúdenie vplyvov strategického dokumentu na územie NATURA 2000 v zmysle zákona č.543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov.

VI. ZÁVERY

1. Výsledok procesu posudzovania

Na základe komplexného posúdenia navrhovaného strategického dokumentu, správy o hodnotení, stanovísk orgánov, inštitúcií a verejnosti a tohto odborného posudzovania strategický dokument

„Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025“ sa odporúča schváliť.

2. Odporúčaný variant

Na základe záverov komplexného posúdenia navrhovaného strategického dokumentu „Program rozvoja mesta Prešov na roky 2020 – 2025 s výhľadom do roku 2025“ sa odporúča schváliť

variant deklarovaný v návrhu strategického dokumentu

„Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025“.

3. Odporúčania na prepracovanie, dopracovanie, úpravu návrhu strategického dokumentu

- Odporúčanie - zabezpečiť vypracovanie dokumentu Miestny územný systém ekologickej stability územia mesta Prešov, t.z. podkladu pre ochranu rozmanitosti podmienok a foriem života na miestnej úrovni (zákon č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov, § 54 ods.2, ods.10, podľa prílohy MŽP SR č.24 k vyhláske č.24/2003 Z.z.), ktorý bude jedným z východiskových podkladov pre územné plánovanie a využívanie územia.

Odporúčanie zabezpečenia vypracovania dokumentu zakomponovať samostatne do programovej časti strategického dokumentu, programovej oblasti Životné prostredie, opatrenia 4.8.

V dokumente Miestny územný systém ekologickej stability územia mesta Prešov o.i. by mali byť zakomponované aj odborné podložené informácie o reálnej existencii biotopov európskeho i národného významu, reálnych prvkov územného systému ekologickej stability miestnej úrovne, výskytu invázných druhov rastlín a živočíchov, botanicky významných lokalít s výskytom chránených druhov rastlín a iných významných lokalít uvedených v stanovisku Okresného úradu prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie. Oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia č. OU-PO-OSZP3-2015/047953-02 zo dňa 4.12.2015.

- Odporúčanie – zabezpečiť pasportizáciu výskytu invázných druhov rastlín na území mesta Prešov do úrovne identifikácie vlastníkov pozemkov, ako podklad pre účinné odstraňovanie invázných druhov podľa zákona č.543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov, § 7b ods.3, ods.4, ods.5.

Odporúčanie zabezpečenia pasportizácie zakomponovať do programovej časti strategického dokumentu, programovej oblasti Životné prostredie, opatrenia 4.8.

- Odporúčanie – z pohľadu orgánu verejného zdravotníctva v strategickom dokumente prioritne riešiť automobilovú dopravu v meste a to dobudovaním cestných obchvatov a vylúčením nákladnej dopravy z obytných častí mesta (najmä zo sídlisk), aby sa znížilo zaťaženie obyvateľov mesta hlukom, smogom a vibráciami (odporúčanie vyplýva zo

stanoviska Regionálneho úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Prešove, č.2015/03060-02/B.14 z 20.novembra 2015 (S-04 v kap. 3.6.).

4. Odôvodnenie záverečného stanoviska z posúdenia strategického dokumentu

Záverečné stanovisko je vypracované podľa § 14 zákona č.24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na základe informácií uvedených v návrhu strategického dokumentu, v správe o hodnotení strategického dokumentu, v stanoviskách orgánov, inštitúcií, vypracovaného odborného posudku a podľa platných právnych predpisov.

Odporúčanie schválenia strategického dokumentu je potrebné okrem iného odôvodniť jednoznačným prevýšením pozitívnych, prípadne indiferentných vplyvov na obyvateľstvo, jeho zdravie a potenciálny rozvoj mesta.

Plánované činnosti, ktoré strategický dokument v jednotlivých programových oblastiach deklaruje, rešpektujú chránenú prírodu, biotopy európskeho i národného významu, biotopy chránených druhov, nezasahujú do prvkov územného systému ekologickej stability na regionálnej a miestnej úrovni, reálne existujúcich v riešenom území. Významne pozitívne zasahujú do zdravia a pohody obyvateľov mesta a do nadstavbových oblastí života obyvateľov a návštevníkov mesta.

Stanoviská k hodnotenému strategickému dokumentu od dotknutých orgánov sú bez pripomienok, všeobecne pozitívne. Odmietavé stanoviská neboli deklarované ani zo strany verejnosti.

Požiadavky vyplývajúce z doručených stanovísk dotknutých orgánov a z posúdenia strategického dokumentu je potrebné selektovať a relevantné stanoviská zapracovať do územnoplánovacej dokumentácie.

Odporúčanie riešenia vo variante deklarovanom v strategickom dokumente vychádza predovšetkým zo skutočností, vyvolaných územno-technickými možnosťami, ľudským potenciálom a prírodným a historickým potenciálom riešeného územia.

K návrhu strategického dokumentu neboli v stanoviskách, k správe o hodnotení, na verejnom prerokovaní a v odbornom posudku vznesené pripomienky alebo námietky, ktoré by zásadne bránili schváleniu Programu rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025.

5.Návrh monitoringu

V rozhodujúcich častiach (z pohľadu hodnotenia vplyvov na životné prostredie), t.z. v strategickej a programovej sa strategický dokument sústreďuje predovšetkým na víziu a s ňou spojené ciele rozvoja mesta; každý z cieľov disponuje indikátorom, resp.indikátormi výsledku.

Programová časť sa zameriava na konkrétne opatrenia a návrhy činností v 8 programových oblastiach (ekonomický rozvoj, doprava, životné prostredie, bezpečnosť, sociálna starostlivosť, výchova a vzdelávanie, kultúra, šport a cestovný ruch a efektívne spravovanie). Každá programová oblasť disponuje cieľom (alebo cieľmi) a na ne nadväzujúcim súborom konkrétnych opatrení a indikátormi výstupov.

Návrh monitorovania je rozpracovaný v kap.VII správy o hodnotení. „Monitoring sa začína na úrovni projektových zámerov; budú sa kontrolovať vecné a časové napĺňanie projektových zámerov, aktivity mestských častí súvisiace s realizáciou cieľov a opatrení PRM, indikátory výsledku zadaných v strategickej časti dokumentu a indikátory výstupov zadaných v programovej časti PRM“.

Hlavným prostriedkom monitorovania výstupov strategického dokumentu sú teda indikátory výstupov, definované v strategickej a programovej časti dokumentu (spracovateľ posudku sa s týmto spôsobom monitorovania stotožňuje a podporuje ho).

6. Vyhlásenie sumarizujúce, ako boli začlenené úvahy o environmentálnych aspektoch do strategického dokumentu, ako bola zohľadnená správa o hodnotení strategického dokumentu, ako boli zohľadnené stanoviská verejnosti k správe o hodnotení strategického dokumentu, výsledky uskutočnených konzultácií, dôvody výberu schváleného strategického dokumentu v porovnaní s inými prijateľnými variantmi a informácia o opatreniach, o ktorých sa rozhodlo v súvislosti s monitoringom.

Predložený strategický dokument – Program rozvoja mesta Prešov na roky 2015 – 2020 s výhľadom do roku 2025 v dostatočnej miere definoval negatívne environmentálne faktory v obci, popísal ich a zdôvodnil. Správa o hodnotení strategického dokumentu, vypracovaná podľa § 9 zákona obsahuje všetky náležitosti a štrukturálne je zoradená tak, ako ich predpisuje príloha č. 5 k zákonu. Podané informácie a hodnotenia sú vyčerpávajúce a dostatočné. S verejnosťou sa uskutočnilo verejné prerokovanie. Hodnotený strategický dokument je v etape návrhu a preto je možnosť do neho zapracovať podmienky uvedené v časti VI. Závery, v bode č. 3 odporúčania na prepracovanie, dopracovanie, úpravu návrhu strategického dokumentu. K správe o hodnotení neboli doručené žiadne stanoviská verejnosti, taktiež neboli uskutočnené konzultácie v zmysle zákona. Návrh monitoringu je uvedený v časti VI. 5 tohto záverečného stanoviska.

7. Informácia pre schvaľujúci orgán o dotknutej verejnosti pri posudzovaní vplyvov strategických dokumentov.

Verejnosť sa do procesu posudzovania neprihlásila.

VII. POTVRDENIE SPRÁVNOSTI ÚDAJOV

1. Spracovatelia záverečného stanoviska

Okresný úrad Prešov
Odbor starostlivosti o životné prostredie
Oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia
Ing. Zuzana Michniewiczová
Námestie mieru 2, 081 92 Prešov

v spolupráci s

Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Prešove
Hollého 5, 080 01 Prešov

2. Potvrdenie správnosti údajov podpisom oprávneného zástupcu príslušného orgánu, pečiatka

Okresný úrad Prešov
Odbor starostlivosti o životné prostredie
PaedDr. Miroslav Benko, MBA
vedúci odboru
Námestie mieru 2, 081 92 Prešov

3. Miesto a dátum vydania záverečného stanoviska

V Prešove 21.12.2015

