



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



EURÓPSKA ÚNIA
EURÓPSKY FOND
REGIONÁLNEHO ROZVOJA

Program rozvoja vidieka Prešovského samosprávneho kraja

PRÍLOHY



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



PRÍLOHA 1

Ex-ante hodnotenie Programu rozvoja vidieka Prešovského samosprávneho kraja

Úvodná správa



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



EURÓPSKA ÚNIA
EUROPSKY FOND
REGIONÁLNEHO ROZVOJA

Obsah

Úvod.....	4
1. Proces vytvorenia Ex-ante hodnotenia PRV Prešovského samosprávneho kraja.....	5
1.1. Systémový prístup k Ex-ante hodnoteniu PRV PSK.....	5
1.2. Metodologické prístupy Ex-ante hodnotenia	6
1.3. Výstupy Ex-ante hodnotenia PRV PSK	7
1.4. Návrh štruktúry záverečnej hodnotiacej správy	8
1.5. Metodika hodnotenia PRV PSK.....	10
2. Pracovný plán a časový harmonogram Ex-ante hodnotenia PRV PSK	11
3. Personálne zabezpečenie	13
Záver.....	14



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



Úvod

Predmetom ex-ante hodnotenia je hodnotenie Programu rozvoja vidieka Prešovského samosprávneho kraja, ktorý pripravuje Prešovský samosprávny kraj v rámci projektu s názvom „Program rozvoja vidieka Prešovského samosprávneho kraja“, financovaného z Regionálneho operačného programu (Prioritná os 4 – Regenerácia sídiel, názov opatrenia: 4.1. Regenerácia sídiel, číslo výzvy. ROP – 4.1 d - 2012/01). Projekt sa realizuje v období 03/2014 – 12/2015. Cieľom projektu je prispieť k zvýšeniu konkurencieschopnosti a sebestačnosti vidieckeho prostredia a kvality života vidieckeho obyvateľstva Prešovského samosprávneho kraja. Vypracovanie Ex-ante hodnotenia Programu rozvoja vidieka Prešovského samosprávneho kraja (ďalej len PRV PSK) je 3. špecifickým cieľom projektu.

Účelom Ex-ante hodnotenia PRV PSK je vytvorenie kvalitného programu rozvoja vidieka, ktorý bude užitočným nástrojom pri napĺňaní cieľov stratégie Európskej Únie (Európa 2020) na regionálnej úrovni, t. j. na úrovni NUTS III – Prešovského samosprávneho kraja. Úlohou Ex-ante hodnotenia je prispieť k príprave PRV PSK, ktorý bude zodpovedať potrebám samosprávneho kraja a zosúladať ich so širšími prioritami EÚ. Počas celého hodnotiaceho procesu sa budeme zameriavať na hodnotenie cieľov, ich dosiahnuteľnosť a bude sa posudzovať účinnosť a efektívne využívanie priradených finančných zdrojov k jednotlivým opatreniam.

V úvodnej správe prezentujeme metodiku, ktorú budeme pri hodnotení využívať, opíšeme kroky a k nim patriace výstupy Ex-ante hodnotenia a plánovanú štruktúru záverečnej správy Ex-ante hodnotenia PRV PSK. Súčasťou tejto úvodnej správy je aj pracovný plán a časový harmonogram vypracovania Ex-ante hodnotenia, ktorý sme pripravili na základe harmonogramu vytvorenia PRV PSK. V tejto správe prezentujeme aj personálne zabezpečenie prípravy priebežných správ a záverečnej správy ex-ante hodnotenia. Pri vytvorení Ex-ante hodnotenia sa riadime a pracujeme v zmysle usmernení vydaných Európskou Komisiou pod názvom „Usmernenia pre hodnotenie ex ante programov rozvoja vidieka 2014-2020,“ (návrh august 2012, DG AGRI, EK¹).

¹ Zdroj: http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/evaluation/library/evaluation-helpdesk-publications/en/evaluation-helpdesk-publications_en.html

Pri našej práci sa riadime heslom projektu: „Investícia do Vašej budúcnosti“.

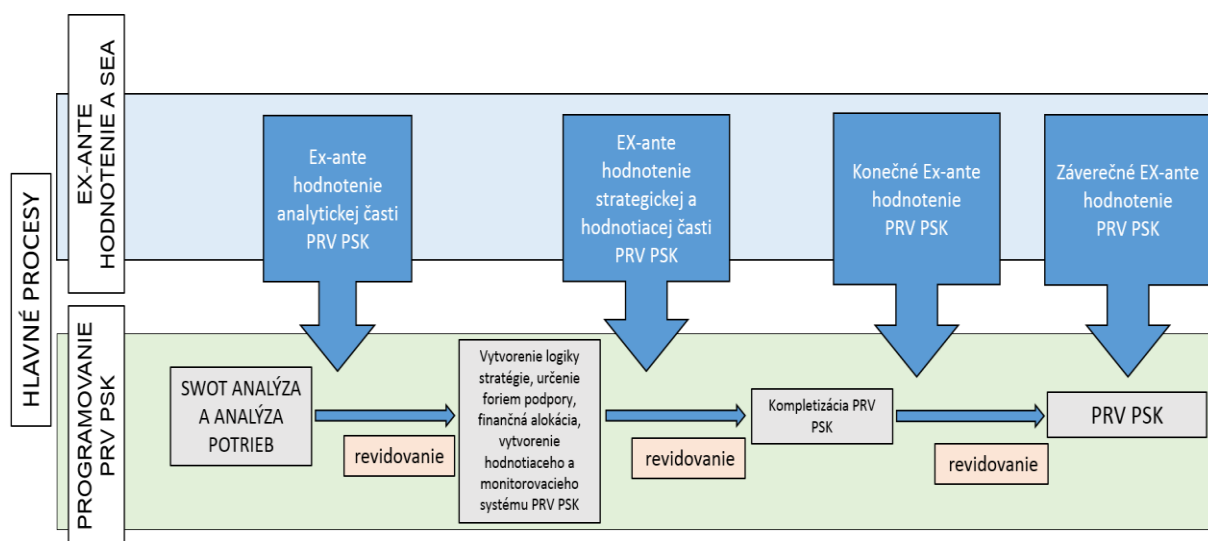
1. Proces vytvorenia Ex-ante hodnotenia PRV PSK

V tejto kapitole stručne zhrnieme systémový prístup k Ex-ante hodnoteniu PRV PSK, opíšeme metodiku, ktorú pri hodnotení PRV PSK plánujeme využiť, opíšeme etapy Ex-ante hodnotenia a výstupy práce pracovného tímu hodnotiteľov. Ďalšia časť tejto kapitoly obsahuje plánovanú štruktúru záverečnej správy Ex-ante hodnotenia PRV PSK.

1.1. Systémový prístup k Ex-ante hodnoteniu PRV PSK

Pri vypracovaní Ex-ante hodnotenia PRV PSK sa prispôbujeme k hlavným etapám plánovacieho procesu a procesu vytvárania PRV PSK.

Obrázok č.1 znázorňuje vzťah medzi Ex-ante hodnotením a vytvorením PRV PSK.



Obrázok č. 1. Vzťah medzi Ex-ante hodnotením PRV PSK a vytvorením PRV PSK

Zdroj: vlastný

Proces Ex-ante hodnotenia a proces vytvorenia PRV PSK sú od seba neoddeliteľné a ich jednotlivé kroky prebiehajú striedavo. Na prípravu jednotlivých častí PRV PSK vždy naväzuje etapa ex-ante hodnotenia, ktorá poskytuje odporúčania pre zainteresované strany (vo forme priebežných správ), s cieľom zlepšenia kvality PRV PSK. Na základe odporúčaní a návrhov sa aktuálne verzie PRV PSK prepracujú a už revidované verzie sa stanú podkladom

pre ďalšiu fázu prípravy PRV PSK. Na Obrázku č. 1 je vidieť procesnú schému prípravy PRV PSK a v nej momenty, kedy sa realizujú priebežné Ex-ante hodnotenia jednotlivých verzií PRV PSK. Využívané metódy hodnotenia, stručný opis jednotlivých výstupov hodnotenia, pracovný plán, harmonogram Ex-ante hodnotenia a metodiku hodnotenia opisujeme v nasledujúcich kapitolách úvodnej správy.

1.2. Metodologické prístupy Ex-ante hodnotenia

Príprava PRV PSK je komplexný a dynamický proces. Jeho prípravu a vytvorenie zabezpečuje viac zainteresovaných strán, ktorých práca resp. jej výstupy budú hodnotiteľmi priebežne posudzované a ich odporúčania zohľadnené v jednotlivých fázach procesu prípravy PRV PSK.

Metódy hodnotiaceho procesu:

I. Zber dát – zber dát pri Ex-ante hodnotení PRV PSK sa uskutoční dvomi hlavnými metódami. Prvou metódou je využívanie sekundárnych zdrojov. Medzi hlavné sekundárne zdroje patria strategické dokumenty EÚ, národné strategické dokumenty (napr. Program rozvoja vidieka SR na obdobie 2014-2020), strategické dokumenty na úrovni NUTS III (Prešovského samosprávneho kraja), štatistické údaje, existujúce relevantné analýzy a štúdiá. Druhou metódou pri zbere dát sú osobné rozhovory, ktoré budú vykonané s cieľom získania informácií od zainteresovaných strán a s cieľom získania komplexného pohľadu na predmet hodnotenia.

II. Metódy analýz kvantitatívnych a kvalitatívnych informácií získaných pomocou zberu dát – analýza dát a informácií sa uskutoční pomocou ôsmich hlavných metód. Do súboru týchto metód patrí metóda desk research (výskum od stola). Výskum od stola je metóda, pomocou ktorej sa spracúvajú sekundárne zdroje, ktoré budú nazhromaždené v procese zberu dát. Budeme ju využívať vo všetkých etapách Ex-ante hodnotenia a to pri posudzovaní zázemia a potrieb, pri posudzovaní relevantnosti PRV PSK, pri posudzovaní koherentnosti a konzistencie PRV PSK a pri hodnotení ukazovateľov monitorovacieho a hodnotiaceho systému PRV PSK a pri posudzovaní väzby PRV PSK na horizontálne zásady. Ďalšou metódou je SWOT-analýza, ktorú budeme využívať pri sformulovaní záverov a odporúčaní

a tiež budeme posudzovať SWOT - analýzu PRV PSK (vlastné zhrnutie analytickej časti PRV PSK). Ďalšou metódou je metóda logického rámca. Táto metóda sa zakladá na analýze a identifikácii problémov, na ktoré sa vo forme opatrení, hľadá riešenie. Poslúži ako efektívny nástroj pri posudzovaní fáz prípravy programu, implementačnej časti a monitorovacieho systému PRV PSK a pri hodnotení opatrení z aspektu vykonateľnosti a udržateľnosti. Pri príprave hodnotenia plánujeme využiť aj procesné analýzy, najmä čo sa týka nastavenia procesu implementácie PRV PSK a identifikácie bariér a rizík realizácie PRV PSK. Porovnávacie metódy sa môžu využiť pri hodnotení vplyvov počiatočných podmienok a ich zmien na PRV PSK. Ďalšou metódou, ktorú plánujeme využiť pri príprave Ex-ante hodnotenia je metóda syntézy. Analýza a syntéza nemôžu existovať jeden bez druhého, pretože vo fáze analýzy sa celá problematika delí na menšie prvky, agregátom ktorých je celok a analytik sa snaží tieto prvky spoznať a identifikovať vzťahy medzi týmito prvkami. Vo fáze syntézy sa vytvára nový, lepší (požadovaný) celok, síce z tých istých prvkov, ale pri zohľadnení výsledkov analýzy (kedy už poznáme charakteristiku prvkov a existujúce vzťahy medzi prvkami problematiky). Túto metódu plánujeme využiť pri hodnotení a sformulovaní našich záverov. Na spracovanie štatistických dát a hodnotenie PRV PSK plánujeme použiť štatistické metódy (opisné metódy, krížové tabuľky, atď.) a na znázornenie niektorých našich záverov grafické metódy (napr. grafy, procesné schémy, atď.).

1.3. Výstupy Ex-ante hodnotenia PRV PSK

Výstupy Ex-ante hodnotenia PRV PSK sa prispôbujú jednotlivým fázam vytvárania PRV PSK. Počas Ex-ante hodnotenia budeme hodnotiť jednotlivé fázy resp. časti PRV PSK a svojimi odporúčaniami podporovať optimálne nastavenie PRV PSK. Svoje odporúčania a návrhy budeme pripravovať a podávať v nasledujúcom slede vo forme písomných správ:

1) Ex-ante hodnotenie – Úvodná správa: v úvodnej správe Ex-ante hodnotenia PRV PSK uvádzame ciele a úlohy Ex-ante hodnotenia, postup a kroky hodnotenia, vzťah medzi Ex-ante hodnotením a vytvorením PRV PSK, metodologický prístup a pracovný plán Ex-ante hodnotenia PRV PSK.

2) Ex-ante hodnotenie – 1. priebežná správa: 1. priebežná správa Ex-ante hodnotenia posudzuje analytickú časť PRV PSK, a to najmä SWOT-analýzu. Sformulujú sa v nej

odporúčania na doplnenie/zmenu aktuálnej verzie analytickej časti PRV PSK. Cieľom tejto správy bude poskytnúť podporu pre upresnenie/doplnenie analytickej časti a SWOT-analýzy. Sformulované odporúčania budú vychádzať zo zberu dát a ďalších informácií zo sekundárnych zdrojov a strategických dokumentov.

3) Ex-ante hodnotenie – 2. priebežná správa: 2. priebežná správa Ex-ante hodnotenia posudzuje strategickú a implementačnú časť aktuálnej verzie PRV PSK, ktorá vychádza z revidovanej analytickej časti, aplikujú sa porovnávacie metódy, metóda logického rámca, metóda syntézy, procesné analýzy a ďalšie metódy, pomocou ktorých sa dá zvýšiť relevantnosť, koherentnosť a konzistencia PRV PSK.

4) Ex-ante hodnotenie – Konečná správa: Konečná správa Ex-ante hodnotenia obsahuje zhrnutie už ukončených etáp Ex-ante hodnotenia a zhodnotí PRV PSK ako celok, dopracuje sa záverečná správa posudku vplyvov PRV PSK na životné prostredie a sformulujú sa posledné odporúčania pre spracovateľský tím.

5) Ex-ante hodnotenie – Záverečná správa: Záverečná správa Ex-ante hodnotenia je kompletizáciou konečnej správy Ex-ante hodnotenia. Záverečná práca obsahuje štyri hlavné časti (úvod, Ex-ante hodnotenie PRV PSK, hodnotenie dopadov PRV PSK na životné prostredie, záver). Podrobný návrh na štruktúru záverečnej správy uvádzame v ďalšej kapitole.

1.4. Návrh štruktúry záverečnej hodnotiacej správy

Pri zostavení záverečnej správy sa budeme riadiť usmerneniami pre Ex-ante hodnotenie programov rozvoja vidieka 2014 – 2020² a navrhujeme nasledujúcu obsahovú náplň záverečnej správy Ex-ante hodnotenia PRV PSK.

Návrh obsahu Záverečnej správy Ex-ante hodnotenia

Obal

Zhrnutie

² Zdroj: http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/evaluation/library/evaluation-helpdesk-publications/en/evaluation-helpdesk-publications_en.html



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



Executive summary

Obsah

I. časť – Úvod

1. Ciele Ex-ante hodnotenia PRV PSK
2. Kroky a etapy Ex-ante hodnotenia, vzťah medzi hodnotiteľmi, riadiacim tímom projektu a posudzovateľom vplyvov PRV PSK na životné prostredie

II. časť – Ex-ante hodnotenie PRV PSK

1. Hodnotenie zázemia a potrieb
 - 1.1. *Hodnotenie SWOT - analýzy, nárokov a skúseností PSK z predchádzajúceho programovacieho obdobia*
 - 1.2. *Odporúčania hodnotiteľov vzťahujúce sa na SWOT – analýzu a nároky*
2. Relevantnosť PRV PSK, externá a interná koherentnosť PRV PSK
 - 2.1. *Hodnotenie PRV PSK z hľadiska stratégie Európa 2020*
 - 2.2. *Hodnotenie väzby cieľov a priorít PRV PSK na Spoločný strategický rámec, Partnerskú dohodu SR a špecifické odporúčania Rady EÚ pre SR*
 - 2.3. *Hodnotenie koherentnosti a konzistencie analytickej a strategickej časti PRV PSK*
 - 2.4. *Hodnotenie logiky stratégie PRV PSK*
 - 2.5. *Hodnotenie navrhovaných foriem podpory*
 - 2.6. *Hodnotenie konzistencie finančných alokácií*
 - 2.7. *Hodnotenie ustanovení PRV PSK pre LEADER*
 - 2.8. *Závery a odporúčania hodnotiteľov k relevantnosti a k externej/internej koherentnosti PRV PSK*
3. Hodnotenie ukazovateľov, monitorovacieho a hodnotiaceho systému PRV PSK
 - 3.1. *Posúdenie programovo-špecifických ukazovateľov, cieľových hodnôt a vhodnosti cieľov pre rámec výkonnosti PRV PSK*
 - 3.2. *Posúdenie navrhovaného systému monitorovania PRV PSK*
 - 3.3. *Závery a odporúčania hodnotiteľov k ukazovateľom, k monitorovaciemu a k hodnotiacemu systému PRV PSK*
4. Hodnotenie súladu stratégie PRV PSK s horizontálnymi zásadami

4.1. Hodnotenie primeranosti z aspektu presadzovania rovnakých príležitostí a predchádzania diskriminácie, z aspektu trvalého rozvoja, z aspektu relevantných poradenských kapacít a z aspektu inovácií

4.2. Závbery hodnotiteľov na väzbu medzi PRV PSK a horizontálnymi zásadami

III. Časť – Posúdenie vplyvov PRV PSK na životné prostredie

IV. Časť – Záver

1.5. Metodika hodnotenia PRV PSK

Pri hodnotení PRV PSK v podstate hľadáme odpovede na štyri základné otázky, z hľadiska ktorých sa PRV PSK bude posudzovať.

Tieto otázky sú nasledovné:

- 1) Ciele PRV PSK definované v stratégii a intervenčnej logike sú v súlade s identifikovanými výzvami, potrebami a problémami PSK?
- 2) Ako prispieva PRV PSK k napĺňaniu cieľov stratégie Európa 2020 s ohľadom na národné a regionálne potreby?
- 3) Merateľné ukazovatele a monitorovací systém PRV PSK sú vhodne nastavené?
- 4) Alokácia zdrojov (najmä finančných) je vhodne nastavená?

Ako vidieť, pri metodike Ex-ante hodnotenia vychádzame zo základných zásad vytvárania Ex-ante hodnotení programov rozvoja vidieka. *Prvá otázka*, na ktorú sa zameriavame pri posudzovaní, v sebe sumarizuje ďalšie otázky, ktorých zodpovedanie považujeme za nevyhnutné z hľadiska optimálneho vytvorenia PRV PSK (napr. podarilo sa presne definovať potreby PSK?, analytická časť PRV PSK vytvára dobrý základ pre vytvorenie strategickkej a implementačnej časti PRV PSK?, analytická a strategická časť, sformulované akcie (opatrenia) sú v súlade?, atď.). *Druhá otázka* sa zameriava na to, či vytvorený program je v súlade s ďalšími - už existujúcimi strategickými dokumentami na vyšších úrovniach alebo na rovnakej úrovni, a to najmä so stratégiou Európa 2020, s PRV SR 2014 – 2020 a s ďalšími strategickými dokumentami PSK, posudzujeme relevantnosť, koherentnosť a konzistentnosť aktuálnych verzií PRV PSK. *V tretej otázke* sa zaoberáme s návrhom ukazovateľov a s návrhmi monitorovacieho a hodnotiaceho systému PRV PSK, posudzujeme míľniky, ich

nastavenie a tiež postupy pri získavaní údajov, ktoré zabezpečujú získavanie informácií pre činnosti hodnotenia a monitoringu, a tiež vhodnosť monitorovacieho a hodnotiaceho systému PRV PSK. Pri tejto otázke sa zameriavame aj na využitie skúseností z predchádzajúceho obdobia, t. j. či sa pri nastavení ukazovateľov zohľadňovali tieto skúsenosti. Naša *Štvrtá otázka* sa zameriava na alokáciu zdrojov, a to najmä finančných, posudzujeme primeranosť financií alokovaných k jednotlivým cieľom PRV PSK, ich štruktúru a formy podpory, ale posudzujeme aj nastavenie administratívnych kapacít a kapacít zapojených zainteresovaných strán do implementácie PRV PSK.

2. Pracovný plán a časový harmonogram Ex-ante hodnotenia PRV PSK

Počas vytvárania pracovného plánu posudzovania a hodnotenia jednotlivých častí PRV PSK vychádzame najmä z harmonogramu vytvorenia PRV PSK. Ex-ante hodnotenie PRV PSK je totiž úzko spojené s plánovacím procesom a jej cieľom je podporiť proces prípravy a vytvorenia PRV PSK. Jednotlivé pracovné úlohy sme identifikovali a načasovali podľa potreby plánovania a prípravy PRV PSK. Harmonogram vypracovania Ex-ante hodnotenia sme pripravili na základe informácií získaných od riadiaceho tímu projektu (harmonogram prípravy PRV PSK). Personálne zabezpečujeme Ex-ante hodnotenie skúsenými odborníkmi.

1. Tabuľka. Harmonogram prípravy Ex-ante hodnotenia PRV PSK

Etapá	Vstupy a metódy	Výstupy	Termín
0. Prípravná fáza hodnotenia I.	Hlavné úlohy: - uzatvorenie dohody s objednávateľom, - definovanie cieľov a úloh Ex-ante hodnotenia, - založenie pracovnej skupiny, - vytvorenie pracovného plánu a harmonogramu prác - vytváranie komunikačných kanálov so zainteresovanými	Úvodná správa Ex-ante hodnotenia PRV PSK	do 31. januára 2015

	Metódy: - zber dát (osobné rozhovory, zber sekundárnych zdrojov)		
1. Prípravná fáza hodnotenia II.	Hlavné úlohy: - špecifikácia metodologických prístupov hodnotenia, - špecifikácia metodiky hodnotenia PRV PSK, - zhromaždenie podkladov a zdrojov dát pre hodnotenie, - zmapovanie súčasného stavu - vytvorenie návrhu na štruktúru záverečnej správy Ex-ante hodnotenia PRV PSK Metódy: - zber dát (osobné rozhovory, sekundárne zdroje), - desk research	Úvodná správa Ex-ante hodnotenia PRV PSK	do 31. januára 2015
2. Ex-ante hodnotenie – I. fáza – analytická časť	Úlohy: - hodnotenie zázemia a potrieb, - hodnotenie analytickej časti PRV PSK, - hodnotenie SWOT-analýzy PRV PSK Metódy: - zber dát, - desk research, - SWOT-analýza, - štatistické metódy.	1. Priebežná správa Ex-ante hodnotenia PRV PSK	do 30. apríla 2015
3. Ex-ante hodnotenie – II. fáza – strategická a implementačná časť	Úlohy: - hodnotenie relevantnosti PRV PSK, - hodnotenie externej a internej koherentnosti a konzistencie PSK	2. Priebežná správa Ex-ante hodnotenia PRV PSK	do 31. augusta 2015

	Metódy: - desk research, - porovnávacie metódy, - metóda logického rámca, - metóda syntézy, - procesné analýzy, - grafické metódy.		
4. Ex-ante hodnotenie – III. fáza – konečné hodnotenie	Úlohy: - zapracovanie záverečných výsledkov SEA do Ex-ante hodnotenia PRV PSK, - interpretácia a sformulovanie záverov (celkové hodnotenie PRV PSK) Metódy: - desk research, - porovnávacie metódy, - metóda logického rámca, - metóda syntézy, - procesné analýzy, - grafické metódy.	Konečná správa Ex-ante hodnotenia PRV PSK	do 16. septembra 2015
5. Ex-ante hodnotenie – Záverečné hodnotenie	Úlohy: - kompletizácia Ex-ante hodnotenia PRV PSK	Záverečná správa Ex-ante hodnotenia PRV PSK	do 30. septembra 2015

Pracovný plán Ex-ante hodnotenia je časovo napätý a preto považujeme za veľmi dôležité, dodržiavanie časového harmonogramu vytvárania PRV PSK a zároveň zabezpečenie komunikácie medzi zainteresovanými stranami.

3. Personálne zabezpečenie

Ex-ante hodnotenie personálne zabezpečuje pracovný tím hodnotiteľov - externých odborníkov. Vedúcim pracovného tímu je *Gábor Lelkes, PhD.* Je garantom prípravy Ex-ante



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



hodnotenia PRV PSK, koordinuje projekt a je zodpovedný za prípravu a obsah záverečnej správy Ex-ante hodnotenia PRV PSK. Metodicky riadi a usmerňuje prácu pracovného tímu, komunikuje s ostatnými zainteresovanými stranami, podieľa sa na hodnotení vo všetkých fázach posudzovania verzií PRV PSK.

Členkou pracovného tímu je aj *Ing. Alžbeta Nad'ová*, analytik a odborník v oblasti hodnotenia a stratégií, jej úlohou bude vykonávanie činností podľa pokynov vedúceho tímu najmä v etapách posudzovania analytickej časti a následne strategickej a implementačnej časti PRV PSK.

Tretím členom pracovnej skupiny je *Ing. Ivan Pezlár*, odborník v oblasti IKT, jeho úlohou je zapájať sa do posudzovania vo fázach hodnotenia analytickej, strategickej a implementačnej časti, zodpovedá aj za formálnu prípravu priebežných správ a záverečnej správy Ex-ante hodnotenia PRV PSK, zodpovedá za úlohy pridelené vedúcim pracovného tímu.

Záver

Cieľom úvodnej správy Ex-ante hodnotenia PRV PSK podanej riadiacemu orgánu, bolo vytvoriť rámec práce, určiť vzťah medzi Ex-ante hodnotením a vytvorením PRV PSK, určiť metodologický prístup a pracovný plán, ktorý budeme využívať pri hodnotení a posudzovaní. Pracovný tím sa bude pri výkone svojej hodnotiteľskej práce riadiť obsahom tejto úvodnej správy a preto zainteresovaným stranám podáva nasledujúce návrhy.

Návrhy pracovného tímu hodnotiteľov pre zainteresované strany

Návrh č. 1.

Navrhujeme vyjadriť súhlas s obsahom úvodnej správy Ex-ante hodnotenia PRV PSK, prípadne podať pozmeňujúce návrhy k jednotlivým častiam úvodnej správy (napr. k pracovnému plánu, harmonogramu a pod.).

Návrh č. 2.



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



Navrhujeme vyjadriť súhlas s návrhom obsahovej štruktúry Záverečnej správy Ex-ante hodnotenia PRV PSK, navrhnitej v kapitole č. 1.4.



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



EURÓPSKA ÚNIA
EURÓPSKY FOND
REGIONÁLNEHO ROZVOJA

PRÍLOHA 2.

Ex-ante hodnotenie Programu rozvoja vidieka Prešovského samosprávneho kraja

1. Priebežná správa



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti

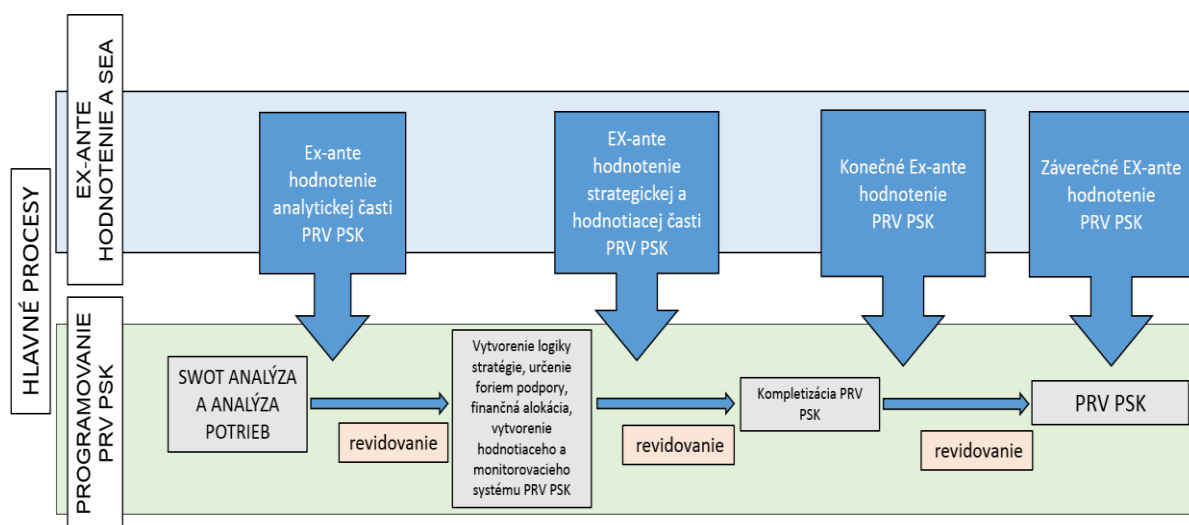


Obsah

Úvod.....	18
1. Hodnotenie analytickej časti PRV PSK.....	19
2. Odporúčania pre skupinu spracovateľov.....	23
Záver.....	25
Prílohy	Chyba! Záložka nie je definovaná.
Príloha č. 1. Návrh na štruktúru výstupu SWOT - analýzy	26

Úvod

Cieľom 1. Priebežnej správy Ex - ante hodnotenia je posúdiť analytickú časť Programu rozvoja vidieka Prešovského samosprávneho kraja (ďalej len PRV PSK). Priebežné posudzovanie výsledkov práce je v súlade s pracovným plánom a harmonogramom, ktorý bol stanovený v Úvodnej správe Ex - ante hodnotenia PRV PSK a je znázornený na Obrázku č. 1.



Obrázok č. 1. Vzťah medzi Ex-ante hodnotením PRV PSK a programovaním PRV PSK

Zdroj: Úvodná správa Ex-ante hodnotenia PRV PSK

Správa sa zameriava na posúdenie úplnosti analytickej časti najmä z toho pohľadu, či poskytuje dostatočný základ pre porozumenie súčasného stavu a pre vytváranie stratégie rozvoja vidieka Prešovského samosprávneho kraja (ďalej len PSK). Správa sa zameriava aj na posúdenie SWOT – analýzy, posúdenie identifikovaných potrieb a problémov, ktoré sú výstupmi analytickej časti prípravy PRV PSK. Zámerom správy je podať návrhy a odporúčania pracovnej skupine vykonávajúcej analýzu súčasného sociálno-ekonomického stavu z hľadiska rozvoja vidieka v PSK na zlepšenie tejto časti pripravovaného strategického dokumentu. Analýza nie je len zhromažďovanie faktov a štatistických dát, ale aj objasnenie z nich vyplývajúcich skutočností, ktoré budú využiteľným podkladom pri ďalších fázach práce vytvárania PRV PSK. V sformulovaných odporúčaniach – ktoré sa nachádzajú v poslednej kapitole správy – sa odzrkadľuje nezávislý a konštruktívny prístup posudzovateľov, pre

pracovnú skupinu sa podávajú návrhy na doplnenie/prepracovanie analytickej časti dokumentu ešte pred vytváraním strategickej časti PRV PSK.

1. Hodnotenie analytickej časti PRV PSK

Analytická časť dokumentu sa skladá z analýz šiestich hlavných oblastí, SWOT - analýzy a z kapitoly, ktorá sumarizuje identifikované potreby PSK v oblasti rozvoja vidieka:

- 1) Analýza historických predpokladov rozvoja územia PSK,
- 2) Analýza potenciálu prírodných zdrojov PSK,
- 3) Analýza architektúry a urbanizmu PSK,
- 4) Analýza z pohľadu prístupu k IKT v PSK,
- 5) Analýza spoločenského potenciálu PSK,
- 6) Analýza podnikateľského prostredia PSK,
- 7) SWOT – analýza,
- 8) Analýza potrieb, možností a prekážok rozvoja.

1. kapitola sa venuje *analýze historických predpokladov rozvoja územia PSK*, od tejto časti analýzy sa očakáva analýza historických predpokladov z hľadiska územia, čiže identifikovať prvky z histórie územia PSK, a to aj trendy a procesy územia, ktoré môžu ovplyvniť rozvoj vidieka v programovacom období 2014-2020. Informácie, ktoré sa v analýze nachádzajú navrhujeme prezentovať v zmenenej štruktúre. Dôležité by bolo zamerať sa podrobnejšie len na históriu územia, na históriu osídlení, kultúrne dedičstvo, čiže na kultúrno-historickú charakteristiku územia, v nižšej miere v nej zachytiť aj spoločensko-ekonomické zmeny (hlavne spojené so zmenami funkcie územia). Tento návrh odôvodňujeme najmä tým, že niektoré časti v tejto kapitole sa paralelne nachádzajú aj v iných kapitolách (napr. prírodný potenciál PSK, alebo demografické trendy v PSK). Ďalej navrhujeme aplikovať prehľadnejšiu formu vymenovaných kultúrnych pamiatok, napr. podľa okresov, typu, významu (UNESCO,

národné kultúrne pamiatky), atď. Tiež by mala byť zmienka aj o pamiatkových územiach v PSK, prípadne skompletizovať túto časť aj s mapovou prílohou.

V 2. samostatnej kapitole analytickej časti, ktorá sa zameriava na *analýzu potenciálu prírodných zdrojov* sa nachádza komplexná analýza potenciálu prírodných zdrojov. V kapitole sa podrobne prezentujú prírodné podmienky, nerastné suroviny, pôdne faktory, vodohospodárske faktory, klimatické faktory, environmentálne faktory PSK a obnoviteľné zdroje energie nachádzajúce sa v kraji. Analýza je podrobná a v dostatočnej miere kvantifikovaná. Analýza je vypracovaná na základe najaktuálnejších dostupných údajov, vystihuje hlavné trendy kraja ako veľmi dôležitú oblasť z hľadiska rozvoja vidieka. Odporúčania k tejto kapitole sú najmä technického (oprava znázornených údajov v grafe č. 4.) a obsahového charakteru (napr. doplnenie informácií o živočíšstve kraja). Kapitola spolu so zhrnutím a identifikáciou potrieb poslúži ako vhodný základ pre vypracovanie strategickej časti PRV PSK v tejto tematickej oblasti.

V 3. samostatnej kapitole analytickej časti je analyzovaná *architektúra a urbanizmu Prešovského samosprávneho kraja*. Analýza je komplexná, s prehľadnou štruktúrou – bez odporúčaní.

V 4. samostatnej kapitole, ktorá sa venuje *analýze z pohľadu prístupu k IKT v PSK* z časti absentujú informácie o využívaní digitálnych riešení v kraji, prípadne o dostupnosti širokopásmového internetu v kraji (najmä v obciach do 500 obyvateľov), tak by ich bolo nutné doplniť, nakoľko tieto oblasti budú podporené v období 2014-2020.

V 5. samostatnej kapitole sa analyzuje *spoločenský potenciál PSK*. Ku kapitole nie sú žiadne odporúčania. Pripomíname len, že niektoré analyzované oblasti sa nachádzajú aj v kapitole č. 6. (cestovný ruch a pracovný trh)

V 6. samostatnej kapitole sa *analyzuje podnikateľské prostredie PSK*. Jedná sa o komplexnú analýzu, vypracovanú na veľmi dobrej úrovni, ku kapitole sú len menšie odporúčania a pripomienky (viď kap. č. 2. tejto priebežnej správy).

SWOT – analýza, ktorá sa zakladá na zisteniach vykonanej analýzy sumarizuje najdôležitejšie slabé a silné stránky, príležitosti a ohrozenia v jednotlivých analyzovaných oblastiach. Úlohou SWOT – analýzy je podporovať identifikáciu potrieb, ktorých následné

uspokojenie môže prispieť k rozvoju vidieka v PSK a prekážok, ktoré môžu zabrániť v budúcnosti úspešnému rozvoju vidieka v PSK. SWOT – analýza je nástrojom strategického plánovania a kým silné a slabé stránky sú interné faktory, tak príležitosti a ohrozenia pramenia z externého prostredia. Cieľom priebežnej správy Ex-ante hodnotenia je podať aj odporúčania so zámerom zlepšiť kvalitu interpretácie zistení analytickej časti, aby sa podpora pre vytváranie strategickej časti PRV PSK zvýšila a aj SWOT - analýza splnila svoju úlohu v procese vytvárania programu.

Pracovný tím hodnotiteľov zistil viacero nedostatkov týkajúcich sa SWOT – analýzy:

- pomenovania silné a slabé stránky sú v tabuľke zamenené,
- súčasná štruktúra je neprehľadná z hľadiska efektívnej práce pri identifikácii prioritných potrieb a prekážok,
- zistenia v mnohých prípadoch nie sú dostatočne konkretizované,
- v skupinách príležitostí a ohrození sa nachádza množstvo zistení, ktoré sú internými faktormi a môžu sa považovať skôr za silné/resp. slabé stránky, prípadne majú už charakter „riešenia/odpovede“,
- treba dbať aj na to, aby sa do tabuľky SWOT zaradili len tie analytické zistenia, ktoré sú relevantné z hľadiska prípravy programu rozvoja vidieka.

Z tohto dôvodu pracovný tím podáva návrhy na odstránenie zistených nedostatkov v kapitole č. 2. (Odporúčania pre pracovnú skupinu). Ďalej sa podáva návrh aj na prepracovanie štruktúry tabuľky SWOT – analýzy, návrh na štruktúru tabuľky SWOT – analýzy obsahuje príloha č. 1. tejto správy.

Pri identifikácii potrieb a prekážok v oblasti rozvoja vidieka PSK sa skupina spracovateľov zamerala na prezentáciu svojich záverov v už aj doteraz aplikovanej štruktúre, využívanej počas celej svojej doterajšej práce. Už spomínanú štruktúru – čiže spracovanie podľa tematických okruhov – aj v tejto časti analytickej považuje pracovný tím hodnotiteľov za vhodnú. Je vidieť aj z štruktúry a tiež aj z obsahovej náplne tejto časti materiálu, že snahou skupiny spracovateľov bolo predložiť taký výstup, v ktorom sa sumarizujú výsledky analýzy a budú jasné aj súvislosti medzi analyzovanými oblasťami. Pracovný tím hodnotiteľov hodnotí túto fázu práce aj z hľadiska ďalších etáp práce a aj z aspektu celej prípravy PRV PSK.

Pri príprave programu je potrebné vychádzať z procesu vytvárania programu a dodržiavať postup a logiku strategického plánovania a myslenia a splniť len tie ciele, ktoré



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



boli vytýčené pre danú etapu práce. Na základe uvedeného sa k tejto časti dokumentu odporúča skupine spracovateľov nasledovné:

- a) zachovať štruktúru, čiže členenie podľa tematických oblastí,
- b) vynechať z časti „Analýza potrieb, možností a prekážok rozvoja“ tie časti textu, ktoré sa už nachádzajú v jednotlivých analytických častiach,
- c) identifikované potreby uvádzať a komentovať len stručne,
- d) dbať na to, aby identifikovaná potreba bola sformulovaná ako „potreba“, a nie ako už možné „riešenie“ na identifikovanú potrebu.

Tieto odporúčania sú navrhované skupine spracovateľov hlavne z dôvodu zvýšenia prehľadnosti materiálu. Pri vytváraní strategickej časti dokumentu sa budú ľahšie formulovať strategické ciele, špecifické ciele a navrhovať opatrenia, ktoré budú potrebné k dosiahnutiu sformulovaných cieľov.

2. Odporúčania pre skupinu spracovateľov

Cieľom tejto kapitoly je podať návrhy na zlepšenie výstupov doterajšej práce. Návrhy sa nachádzajú v Tabuľke č. 1. a sú usporiadané podľa štruktúry, ktoré samostatne poskytnuté dokumenty odzrkadľujú. Ku každému návrhu je pripojené aj krátke odôvodnenie návrhu.

Tabuľka č. 1. Odporúčania pre skupinu spracovateľov

I. Kapitoly analytickej časti	Návrh	Odôvodnenie
1. Analýza historických predpokladov	Návrh č.1. Zmeniť obsah a štruktúru kapitoly	Množstvo analyzovaných častí v tejto kapitole sa paralelne nachádza aj v iných kapitolách. Odporúčam sa zamerať vo väčšej miere len na kultúrno-historickú charakteristiku územia. Tiež by sa mala zvoliť prehľadnejšia štruktúra pri prezentácii kultúrnych pamiatok.
2. Analýza prírodného potenciálu	Návrh č.2. Opraviť v dokumente Graf č. 4.	nesprávne údaje (zrejme z technických príčin)
	Návrh č. 3. Zmieniť sa o živočíšstve kraja	v kraji sa nachádza aj živočíšstvo, ktoré je aj späté s rastlinstvom kraja
3. Analýza architektúry a urbanizmu	bez pripomienok	
4. Analýza z pohľadu prístupu k IKT	Návrh č. 4. Uviesť zdroj pri grafoch č. 1 a č. 2.	Zdroj údajov nie je uvedený
	Návrh č. 5. Prípadne doplniť informácie o dostupnosti širokopásmového internetu podľa veľkosti obcí	V rámci PRV SR sa uvádza podpora zavádzania širokopásmového internetu v obciach do 500 obyvateľov
	Návrh č. 6. Prípadne doplniť informácie o využívaní digitálnych služieb v kraji	Cieľom Vlády SR je zvýšenie aplikácie IKT v rámci elektronickej štátnej správy, e - vzdelávania, e - inklúzie a e - zdravotníctva
5. Analýza spoločenského potenciálu	pripomienka č. 1.: v analýze podnikateľského prostredia sa tiež nachádzajú informácie týkajúce sa cestovného ruchu a pracovného trhu	
6. Analýza podnikateľského prostredia	Návrh č. 7. Zmeniť pomenovanie tabuľky č. 5.	Tabuľka obsahuje len počet podnikov a nie členenie podľa ekonomických odvetví
	pripomienka č. 2.: v analýze	

	spoločenského prostredia sa tiež nachádzajú informácie týkajúce sa cestovného ruchu a pracovného trhu	
II. SWOT – ANALÝZA	Návrh č. 8. Opraviť označenie silných a slabých stránok v analýze SWOT	Označenie silných a slabých stránok je opačné - nesprávne označenie (zrejme z technických príčin)
	Návrh č. 9. Zmeniť štruktúru tabuľky SWOT na nasledujúcu: S-W-O-T: zistené silné, slabé stránky, príležitosti a ohrozenia vymenovať podľa analyzovaných oblastí (historické predpoklady, prírodné zdroje, urbanizmus a architektúra, prístup k IKT, spoločenský potenciál, podnikateľské prostredie) – viď prílohu č.1.	Identifikované silné a slabé stránky, príležitosti a možnosti, ktoré sú výstupmi analytickej časti nie sú usporiadané podľa analyzovaných oblastí
	Návrh č. 10. Odstrániť nekonkretizované sformulované zistenia z tabuľky SWOT	V SWOT- analýze sa nachádza viac nekonkretizovaných, príp. všeobecných, alebo duplicitných zistení, ktoré nepodporujú vytváranie stratégie
	Návrh č. 11. Preradiť/prehodnotiť vhodnosť zaradenia zistení do jednotlivých skupín	Medzi silné a slabé stránky podľa metodiky SWOT analýzy zaraďujú interné, a medzi príležitosti a ohrozenia zistenia externého charakteru
III. Analýza potrieb, možností a prekážok rozvoja	Návrh č. 12. Zjednodušiť a zvýšiť prehľadnosť tejto časti	V niektorých prípadoch sa v tejto časti nachádzajú veľmi dlhé odôvodnenia potrieb a údaje, ktoré boli uvedené už aj v analytickej časti dokumentu a vyhodnotené v tabuľke SWOT
	Návrh č. 13. Vychádzať z tabuľky SWOT, reagovať na každé zistenie	Táto časť sa má zakladať na zisteniach SWOT, treba na nich reagovať nasledujúco: S: „potreba zachovania“ W: „potreba odstránenia“ O: „potreba využitia“ T: „potreba odvrátenia“
IV. Celý dokument	Návrh č. 14. Zjednotiť dokument	Každá časť dokumentu bola vypracovaná iným spracovateľom/odborníkom na danú oblasť, štýl a jednotlivé časti by sa mali zjednotiť aj formálne aj štýlovo a zapracovať do

		jedného dokumentu
	Návrh č. 15. Odstrániť paralelne sa nachádzajúce údaje z kapitol analýzy	Niektoré údaje sa v kapitolách nachádzajú paralelne, napr. čo sa týka počtu obyvateľstva, okresov a pod.

Zdroj: vlastný

Záver

Analytická časť, SWOT – analýza, Analýza potrieb, možností a prekážok rozvoja, tvoria dôležitú etapu v procese vytvárania PRV PSK. Práca je v súčasnosti po fáze vykonania analýzy a charakteristiky súčasnej situácie v PSK. Ex - ante hodnotenie malo za úlohu posúdiť doteraz vykonanú prácu a podať odporúčania pre skupinu spracovateľov so zámerom zlepšiť výstupy analytickej časti. Pracovný tím hodnotiteľov zistil niekoľko možností na zlepšenie dokumentu, na zapracovanie ktorých sa podávajú odporúčania vo forme 15 návrhov (2. kapitola tejto priebežnej správy). Tiež sa podáva návrh na zmenu štruktúry niektorých častí dokumentu SWOT – analýza a na zjednotenie doteraz vypracovaných častí. Odporúča sa skupine spracovateľov tieto odporúčania prerokovať, prijať a v období ešte pred začatím prípravy strategickej časti dokumentu, prijaté návrhy aj zapracovať do dokumentu / príp. uskutočniť zmeny v dokumente.

Príloha č. 1. Návrh na štruktúru výstupu SWOT - analýzy

SWOT 1 – Historické predpoklady územia PSK

Silné stránky	Slabé stránky
Príležitosti	Ohrozenia

SWOT 2 – Prírodný potenciál PSK

Silné stránky	Slabé stránky
Príležitosti	Ohrozenia

SWOT 3 – Architektúra a urbanizmus PSK

Silné stránky	Slabé stránky
Príležitosti	Ohrozenia

SWOT 4 – Prístup k IKT v PSK:

Silné stránky	Slabé stránky
Príležitosti	Ohrozenia

SWOT 5 – Spoločenský potenciál PSK

Silné stránky	Slabé stránky
Príležitosti	Ohrozenia



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



SWOT 6 – Podnikateľské prostredie PSK

Silné stránky	Slabé stránky
Príležitosti	Ohrozenia



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



EURÓPSKA ÚNIA
EUROPSKY FOND
REGIONÁLNEHO ROZVOJA

PRÍLOHA 3.

Ex-ante hodnotenie Programu rozvoja vidieka Prešovského samosprávneho kraja

2. Priebežná správa

Konečná správa

Záverečná správa

1) Ex-ante hodnotenie – 2. priebežná správa: Ex-ante hodnotenia posúdi vypracovanú strategickú a implementačnú časť PRV PSK, ktorá by mala vychádzať z revidovanej analytickej časti, aplikujú sa porovnávacie metódy, metóda logického rámca, metóda syntézy, procesné analýzy a ďalšie metódy, pomocou ktorých sa dá zvýšiť relevantnosť, koherentnosť a konzistencia PRV PSK.

2) Ex-ante hodnotenie – Konečná správa: Konečná správa Ex-ante hodnotenia bude obsahovať zhrnutie už ukončených etáp Ex-ante hodnotenia a zhodnotí PRV PSK ako celok, dopracuje sa záverečná správa posudku vplyvov PRV PSK na životné prostredie a sformulujú sa posledné odporúčania pre spracovateľský tím.

3) Ex-ante hodnotenie – Záverečná správa: Záverečná správa Ex-ante hodnotenia bude kompletizáciou konečnej správy Ex-ante hodnotenia. Záverečná práca bude obsahovať štyri hlavné časti:

- úvod,
- Ex-ante hodnotenie PRV PSK,
- hodnotenie dopadov PRV PSK na životné prostredie,
- záver.

Návrh štruktúry záverečnej hodnotiacej správy

Obal

Zhrnutie

Executive summary

Obsah

I. časť – Úvod

1. Ciele Ex-ante hodnotenia PRV PSK

2. Kroky a etapy Ex-ante hodnotenia, vzťah medzi hodnotiteľmi, riadiacim tímom projektu a posudzovateľom vplyvov PRV PSK na životné prostredie

II. časť – Ex-ante hodnotenie PRV PSK

1. Hodnotenie zázemia a potrieb

1.1. Hodnotenie SWOT - analýzy, nárokov a skúseností PSK z predchádzajúceho programovacieho obdobia

1.2. Odporúčania hodnotiteľov vzťahujúce sa na SWOT – analýzu a nároky

2. Relevantnosť PRV PSK, externá a interná koherentnosť PRV PSK

2.1. Hodnotenie PRV PSK z hľadiska stratégie Európa 2020

2.2. Hodnotenie väzby cieľov a priorít PRV PSK na Spoločný strategický rámec, Partnerskú dohodu SR a špecifické odporúčania Rady EÚ pre SR

2.3. Hodnotenie koherentnosti a konzistencie analytickej a strategickej časti PRV PSK

2.4. Hodnotenie logiky stratégie PRV PSK

2.5. Hodnotenie navrhovaných foriem podpory

2.6. Hodnotenie konzistencie finančných alokácií

2.7. Hodnotenie ustanovení PRV PSK pre LEADER

2.8. Závery a odporúčania hodnotiteľov k relevantnosti a k externej/internej koherentnosti PRV PSK

3. Hodnotenie ukazovateľov, monitorovacieho a hodnotiaceho systému PRV PSK

3.1. Posúdenie programovo-špecifických ukazovateľov, cieľových hodnôt a vhodnosti cieľov pre rámec výkonnosti PRV PSK

3.2. Posúdenie navrhovaného systému monitorovania PRV PSK

3.3. Závery a odporúčania hodnotiteľov k ukazovateľom, k monitorovaciemu a k hodnotiacemu systému PRV PSK

4. Hodnotenie súladu stratégie PRV PSK s horizontálnymi zásadami

4.1. Hodnotenie primeranosti z aspektu presadzovania rovnakých príležitostí a predchádzania diskriminácie, z aspektu trvalého rozvoja, z aspektu relevantných poradenských kapacít a z aspektu inovácií

4.2. Závery hodnotiteľov na väzbu medzi PRV PSK a horizontálnymi zásadami

III. Časť – Posúdenie vplyvov PRV PSK na životné prostredie

IV. Časť – Záver



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



PRÍLOHA 4.

Komunikačný plán Programu rozvoja vidieka Prešovského samosprávneho kraja



regionálny
operačný
program

Investícia do Vašej budúcnosti



Hlavný cieľ Komunikačného plánu

Hlavným cieľom Komunikačného plánu bude informovať potenciálnych prijímateľov, širokú verejnosť, profesijné organizácie, hospodárskych a sociálnych partnerov, inštitúcie, ktoré sa podieľajú na propagácii rozvoja vidieka ako aj dotknuté mimovládne organizácie a environmentálne organizácie o príležitostiach financovania z rozvoja vidieka z Programu rozvoja vidieka SR 2014 – 2020.

Cieľom opatrení pre informovanie a publicitu bude informovať potenciálnych a konečných prijímateľov o príležitostiach, ktoré poskytuje spoločná pomoc z Európskej únie a z členských štátov.

Ciele Komunikačného plánu

- informovať o strategických cieľoch, prioritách, opatreniach a možnostiach realizácie potenciálnych projektov z pomoci poskytovanej z Európskej únie,
- prezentovať priority a opatrenia PRV PSK takým spôsobom, aby cieľové skupiny v nich videli príležitosť a aby im čo najlepšie porozumeli,
- informovať o správnych postupoch, podľa ktorých treba postupovať, aby sa potenciálni prijímatelia kvalifikovali na získanie finančných prostriedkov,
- prezentovať PRV PSK ako aj prínos pre vidiecke regióny PSK.