

Ex ante hodnotenie
Operačný program Integrovaná infraštruktúra
2014 – 2020

Štruktúra dokumentu

Úvod	3
Časť A: Ex ante hodnotenie OPII – časť Doprava	4
Časť B: Ex ante hodnotenie OPII – časť Informačná spoločnosť	30

Úvod

Ex ante hodnotenie Operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014-2020 (ďalej „OPII“) bolo vykonané v nadväznosti na čl. 55 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006. Hlavným zámerom ex ante hodnotenia je vyhodnotiť relevanciu, strategickú primeranosť, internú a externú koherenciu a účinnosť OPII, ktorý vystupuje ako jeden z hlavných nástrojov na implementáciu kohéznej politiky EÚ v rokoch 2014 – 2020 v podmienkach SR, ako aj vyhodnotiť príspevok OP k inteligentnému, udržateľnému a inkluzívnemu rastu ako hlavným požiadavkám EÚ vychádzajúcim zo stratégie Európa 2020.

Globálnym cieľom OPII je podpora trvalo udržateľnej mobility, hospodárskeho rastu, tvorby pracovných miest a zlepšenie podnikateľského prostredia prostredníctvom rozvoja dopravnej infraštruktúry, rozvoja verejnej osobnej dopravy a rozvoja informačnej spoločnosti. OPII je tak tematicky rozdelený do dvoch oblastí:

- podpora výstavby novej a modernizácia existujúcej dopravnej infraštruktúry (Prioritné osi 1 – 6);
- rozvoj informačnej spoločnosti (Prioritná os 7).

Uvedené obsahové zameranie operačného programu si vyžiadalo zapojenie vecne príslušných orgánov štátnej správy do procesu jeho tvorby (MDVRR SR – časť Doprava, MF SR – časť Informačná spoločnosť). Obdobne vypracovanie relevantného ex ante hodnotenia, ktoré by poskytlo nezávislé a objektívne stanoviská a odporúčania pre spracovateľov operačného programu bolo podmienené špecifickými znalosťami a skúsenosťami hodnotiacej skupiny. Z uvedeného dôvodu bolo externé ex ante hodnotenie spracované samostatne pre časť Doprava a samostatne pre časť Informačná spoločnosť. **Tomu zodpovedá aj ďalšie členenie tohto dokumentu, kde nasledujúce časti obsahujú konečné znenie vypracovaného Ex ante hodnotenia OPII – časť Doprava (časť A) a Ex ante hodnotenie OPII – časť Informačná spoločnosť (časť B).**

Časť A: Ex ante hodnotenie OPII 2014-2020 (časť Doprava)

Obsah (Ex-ante hodnotenie OPII - časť Doprava)

1	Ciele a priority ex ante hodnotenia	6
2	Príprava operačného programu a oblasť dodržiavania princípu partnerstva	8
3	Stratégia operačného programu (časť doprava)	9
3.1	Súladi OP so stratégiou Európa 2020	10
3.2	Štruktúra strategickej časti	11
3.3	Merateľné ukazovatele	12
4	Výkonnostný rámec	14
5	Stratégia OPII - časť Doprava	14
5.1	Prioritná Os 1: Železničná Infraštruktúra TEN-T Core a Obnova Mobilných Prostriedkov	15
5.2	Prioritná Os 2: Cestná Infraštruktúra (TEN-T Core)	16
5.3	Prioritná Os 3: Verejná Osobná Doprava	17
5.4	Prioritná Os 4: Infraštruktúra Vodnej Dopravy (TEN-T Core)	19
5.5	Prioritná Os 5: Železničná Infraštruktúra (Mimo TEN-T Core)	20
5.6	Prioritná Os 6: Cestná Infraštruktúra (Mimo TEN-T Core)	21
6	Mechanizmy monitorovania a hodnotenia	23
7	Finančný plán	23
8	Súladi stratégie OP s horizontálnymi zásadami	24
9	Integrovaný prístup k územnému rozvoju	24
10	System implementácie	24
11	Ex ante kondicionality	25
12	Synergia a deliace línie s ostatnými EŠIF	25
13	Strategické environmentálne hodnotenie (SEA)	25
14	Závěrečné zhodnotenie	28

1 Ciele a priority ex ante hodnotenia

Ex ante hodnotenie Operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014-2020 - časť Doprava bolo vykonané na základe čl. 55 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006. V zmysle tohto nariadenia by sa malo vypracovať ex ante hodnotenie každého operačného programu s cieľom zlepšiť kvalitu vytvárania programu a overiť splniteľnosť jeho cieľov a zámerov.

Účelom ex ante hodnotenia a základom predkladanej správy bolo poskytnúť nezávislé a objektívne stanoviská a odporúčania pre spracovateľov operačného programu.

V súlade s vyššie uvedeným, tzv. všeobecným nariadením, boli v priebehu ex ante hodnotenia posudzované nasledovné aspekty programu:

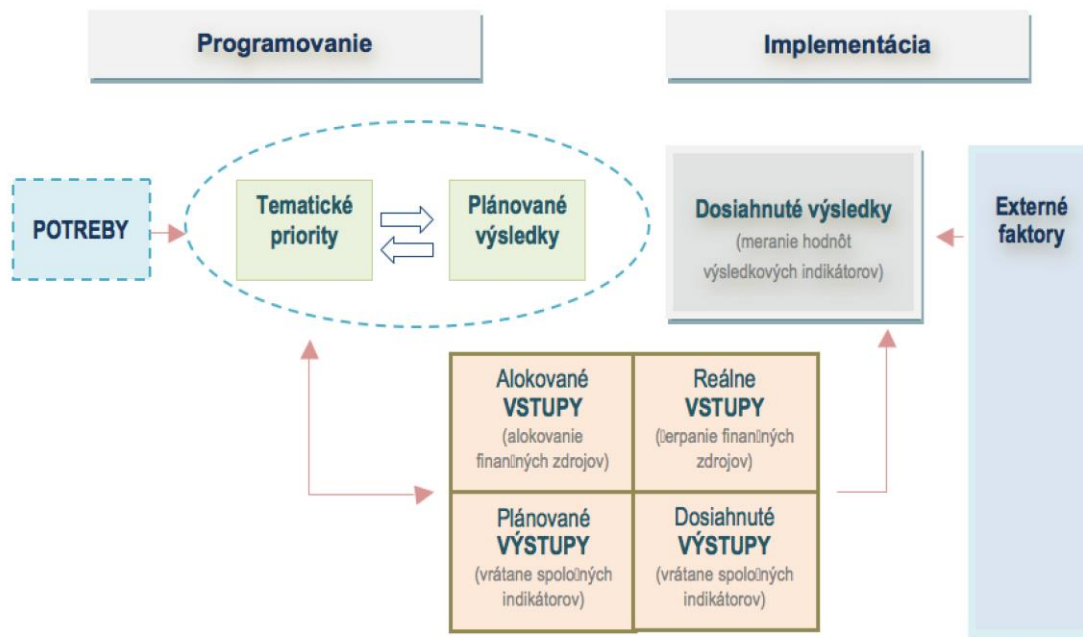
- a) prínos k stratégii Európa 2020 na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu s ohľadom na vybrané tematické ciele a priority pri zohľadnení vnútroštátnych a regionálnych potrieb;
- b) vnútorná koherencia operačného programu a jeho vzťah s inými príslušnými nástrojmi;
- c) súlad pridelených rozpočtových zdrojov s cieľmi programu;
- d) súlad vybraných tematických cieľov, priorít a súvisiacich cieľov so Spoločným strategickým rámcom EÚ, Partnerskou dohodou SR a špecifickými odporúčaniami pre krajiny podľa článku 121 ods. 2 Zmluvy o fungovaní EÚ a odporúčaniami Rady prijatými podľa článku 148 ods. 4 Zmluvy o fungovaní EÚ;
- e) dôležitosť a jasnosť navrhovaných ukazovateľov;
- f) príspevok očakávaných výstupov k výsledkom;
- g) nastavenie cieľových hodnôt ukazovateľov vzhľadom na plánovanú podporu;
- h) dôvody formy navrhovanej podpory;
- i) primeranosť množstva ľudských zdrojov a administratívnej kapacity na riadenie programu;
- j) vhodnosť postupov na monitorovanie programu a zber údajov potrebných na vykonanie hodnotení;
- k) vhodnosť čiastkových cieľov zvolených pre výkonnostný rámec;
- l) primeranosť plánovaných opatrení na podporu rovnosti príležitostí a predchádzanie diskriminácii;
- m) primeranosť plánovaných opatrení na podporu udržateľného rozvoja;
- n) súlad programu so smernicou 2001/42/ES Európskeho parlamentu a Rady z 27. júna 2001 o posudzovaní účinkov určitých plánov a programov na životné prostredie.

Ex ante hodnotenie bolo zamerané na 5 hlavných komponentov OPII, v rámci ktorých bola posúdená:

- stratégia operačného programu (vrátane nastavenia intervenčnej logiky a aplikovania princípů partnerstva),

- merateľné ukazovatele, nastavenie systému monitorovania a hodnotenia (vrátane nastavenia systému riadenia OP),
- finančné alokácie, ich konzistencia s nastavenými merateľnými ukazovateľmi,
- príspevok k stratégii Európa 2020 a ostatným strategickým dokumentom,
- splnenie požiadaviek strategického environmentálneho hodnotenia (SEA).

Uvedená schéma vyjadruje základné procesy aplikované pri príprave operačného programu a znázorňuje metodologický základ pre posudzovanie koherentnosti a intervenčnej logiky operačného programu.



2 Príprava operačného programu a oblasť dodržiavania princípu partnerstva

Operačný program Integrovaná Infraštruktúra 2014 - 2020 bol spracovaný na základe Usmernenia EK pre operačné programy na roky 2014 – 2020: Draft Template and Guideline for the Content of the Operational Programme a následne dopracovaný na základe pripomienok Európskej komisie a medzirezortného pripomienkového konania.

Operačný program Integrovaná infraštruktúra 2014 - 2020 – časť Doprava (OPII-D) je obsahovo zameraný na rozsiahle investičné projekty v oblasti výstavby a modernizácie dopravnej infraštruktúry. Vzhľadom na rozsah projektov ide o viacročný a finančne náročný proces, ktorý si vyžaduje rozsiahlu prípravnú fázu a takisto samotná realizácia jednotlivých zámerov často presahuje jedno programové obdobie. Z uvedených dôvodov je OPII-D na roky 2014-2020 zameraný na kontinuálne pokračovanie v investičných stratégiách pre jednotlivé druhy dopravy tak, ako boli nastavené v predchádzajúcich obdobiach. Tento aspekt vplýva aj na vypracovanie samotného operačného programu. Operačný program je tak budovaný na znalostnej a údajovej databáze z minulých programových období. Jeho štruktúra vychádza z už zaužívaného modelu rozdelenia jednotlivých typov dopravnej infraštruktúry, pričom sa obohacuje pre obdobie 2014 – 2020 o nové prvky. Novým impulzom pri vypracovaní operačného programu sú požiadavky Európskej Komisie definované ako ex ante kondicionality pre tematický cieľ podpory udržateľnej dopravy a odstraňovania prekážok v kľúčových sieťových infraštruktúrach, ktoré spracovateľ počas prípravy operačného programu priebežne naplňal a následne zapracoval do znenia operačného programu.

Spracovateľ operačného programu vytvoril dostatočný priestor pre prípravu operačného programu v zmysle princípu partnerstva. Riadiaci orgán pre OPII zriadil v roku 2012 Pracovnú skupinu pre prípravu programového obdobia 2014 až 2020 v sektore dopravy a takisto boli zriadené jednotlivé technické pracovné skupiny pre riešenie parciálnych úloh. Súčasťou operačného programu sú podrobné informácie o zriadení Riadiaceho výboru pre prípravu operačného programu. Zloženie riadiaceho výboru OPII-D rešpektuje zastúpenie relevantných subjektov štátnej správy, ako aj územnej a miestnej samosprávy a neziskových organizácií.

3 Stratégia operačného programu (časť doprava)

Stratégia operačného programu bola vypracovaná na základe relevantných strategických dokumentov a sektorových analýz v oblasti dopravy:

- Európa 2020 - Stratégia na zabezpečenie inteligentného a udržateľného rastu podporujúceho začlenenie, KOM (2010) 2020 v konečnom znení,
- Biela kniha: Plán jednotného európskeho dopravného priestoru - Vytvorenie konkurencieschopného dopravného systému efektívne využívajúceho zdroje, KOM (2011) 144 v konečnom znení,
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1300/2013 o Kohéznom fonde, ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1084/2006,
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1301/2013 o Európskom fonde regionálneho rozvoja a o osobitných ustanoveniach týkajúcich sa cieľa Investovanie do rastu a zamestnanosti, a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1080/2006,
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1083/2006,
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1315/2013 o usmerneniach Únie pre rozvoj transeurópskej dopravnej siete a o zrušení rozhodnutia č. 661/2010/EÚ,
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1316/2013 o zriadení Nástroja na prepájanie Európy, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 913/2010 a zrušujú sa nariadenia (ES) č. 680/2007 a (ES) č. 67/2010,
- Pozičný dokument Komisie k vypracovaniu Partnerskej dohody a programov na Slovensku na roky 2014 – 2020.

Na úrovni národných strategických dokumentov Slovenska je OPII spracovaný v súlade s nasledujúcimi dokumentmi:

- Zásady štátnej dopravnej politiky SR,
- Dopravná politika SR do roku 2015,
- Stratégia rozvoja dopravy Slovenskej republiky do roku 2020,
- Koncepcia územného rozvoja Slovenska (KURS 2001) - so zmenami a doplnkami záväznej a smernej časti z roku 2011 (KURS 2011),
- Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2012 - 2016,
- Národný program reforiem Slovenskej republiky (na rok 2013),
- Strategický plán rozvoja dopravnej infraštruktúry SR do roku 2020,
- Stratégia rozvoja verejnej osobnej a nemotorovej dopravy SR do roku 2020,
- Návrh štruktúry operačných programov financovaných z Európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 - 2020,
- Partnerská dohoda Slovenskej republiky na roky 2014 – 2020.

Ostatné národné, sektorové strategické materiály:

- Nový projekt výstavby diaľnic a rýchlostných ciest z roku 2001,
- Aktualizácia nového projektu výstavby diaľnic a rýchlostných ciest,
- Program pokračovania prípravy a výstavby diaľnic a rýchlostných ciest na roky 2011 - 2014,
- Dlhodobý program rozvoja železničných ciest,
- Program modernizácie a rozvoja železničnej infraštruktúry,
- Koncepcia rozvoja vodnej dopravy Slovenskej republiky (a jej aktualizácia),
- Generálny program implementácie NAIADES v SR,
- Aktualizovaná koncepcia rozvoja verejných prístavov Bratislava, Komárno a Štúrovo,
- Národná pozícia k Stratégii EÚ pre dunajský región,
- Koncepcia rozvoja kombinovanej dopravy,
- Rozvoj verejnej osobnej dopravy pred dopravou individuálnou.

3.1 Súlad OP so stratégiou Európa 2020

V oblasti dopravy stratégia Európa 2020 identifikuje potrebu realizovať kombináciu opatrení v oblasti infraštruktúry zameraných na realizáciu projektov v oblasti jadrovej transeurópskej dopravnej siete, ktoré v kritickej miere prispievajú k účinnosti celkového dopravného systému EÚ a zamerať sa na mestský rozmer dopravy, kde vzniká značná časť dopravného preťaženia a emisií.

Samotný výber tematických cieľov, investičných priorít, ako aj štruktúra a zameranie prioritných osí v sebe inherentne obsahujú príspevok k stratégii Európa 2020 na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu. Navyše je v samostatnej textovej časti operačného programu komplexne rozpracovaný príspevok jednotlivých častí stratégie vrátane vyznačenia prioritných osí OP k vybraným cieľom a prioritám stratégie Európa 2020.

V rámci zvolených investičných priorít a definície prioritných osí konštatujeme komplexné zohľadnenie zámerov stratégie Európa 2020.

Súlad OP s Pozičným dokumentom Komisie k vypracovaniu Partnerskej dohody a programov na Slovensku na roky 2014 – 2020 ako jeden zo základných východiskových dokumentov pre vypracovanie operačného programu skonštatoval, že v rámci tematického cieľa: „*Podporovať udržateľnú dopravu a odstraňovať prekážky v kľúčových sieťových infraštruktúrach*“ by sa mali zásahy fondov Spoločného strategického rámca sústrediť na nasledujúce priority a špecifické ciele vyjadrujúce národno-špecifické a širšie regionálne výzvy:

A. Podpora multimodálneho jednotného európskeho dopravného priestoru pomocou investícií do transeurópskej dopravnej siete (TEN-T)

Operačný program stanovuje preferenciu dobudovania hlavných európskych koridorov a prepojovacích bodov jednotlivých druhov dopravy identifikovaných na území SR. OPII-D sa prioritne orientuje na výstavbu a modernizáciu dopravnej infraštruktúry v schválených trasách multimodálnych koridorov (sieť TEN-T) a na podporu dobudovania nadradenej dopravnej infraštruktúry medzinárodného významu, za účelom napojenia infraštruktúry SR na európsku dopravnú sieť, ako aj za účelom zvyšovania dostupnosti regiónov SR. Požiadavka Komisie je komplexne zapracovaná do cieľov operačného programu prostredníctvom investičnej priority 7a) –

Podpora multimodálneho jednotného európskeho dopravného priestoru pomocou investícií do TEN-T, ktorá je rozpracovaná v prioritných osiach 1,2,4,5,6.

B. Zlepšiť regionálnu mobilitu prostredníctvom pripojenia sekundárnych a terciálnych uzlov k infraštruktúre TEN-T

Na napĺňanie tejto oblasti je v OPII určená investičná priorita 7b: Posilnenie regionálnej mobility prepojením sekundárnych a terciálnych uzlov s infraštruktúrou TEN-T, ktorá je rozpracovaná v rámci prioritnej osi 6.

C. Budovať ekologické a nízkouhlíkové dopravné systémy a podporovať udržateľnú mestskú mobilitu

Uvedená výzva je v OPII zapracovaná prierezovo v rámci Investičnej priority 7c) Vývoj a zlepšovanie ekologicky priaznivých, vrátane nízkohlukových, a nízkouhlíkových dopravných systémov vrátane vnútrozemských vodných ciest a námornej dopravy, prístavov, multimodálnych prepojení a letiskovej infraštruktúry v záujme podpory udržateľnej regionálnej a miestnej mobility, ktorá je zakomponovaná prierezovo do železničnej, cestnej a vodnej dopravy v prioritných osiach č. 1,3,4,5.

D. Vytvorenie komplexného, kvalitného a interoperabilného železničného systému

V rámci OPII je pre túto oblasť identifikovaná investičná priorita 7d) Vývoj a modernizácia komplexných, interoperabilných železničných systémov vysokej kvality a podpora opatrení na znižovanie hluku. Predmetná požiadavka je do znenia OP zapracovaná komplexne v rámci prioritných osí 1 a 5.

3.2 Štruktúra strategickej časti

Ex ante hodnotiteľ sa v procese ex ante hodnotenia zameriaval na splnenie základných parametrov štruktúry strategickej časti najmä z pohľadu nasledovných charakteristík:

- Každá prioritná os sa bude skladať z jednej alebo viacerých investičných priorít definovaných v nariadeniach pre programové obdobie 2014 – 2020 - **splnené**
- Konkrétnym vyjadrením každej investičnej priority v OP je tzv. špecifický cieľ, ktorý je potrebné vyjadriť jedným alebo niekoľkými vhodnými výsledkovými merateľnými ukazovateľmi – **splnené**

Výber tematických cieľov a súvisiacich investičných priorít

Výber tematických cieľov a súvisiacich investičných priorít vychádza z dlhodobého charakteru investičných potrieb v oblasti dopravnej infraštruktúry a v znení operačného programu je dostatočne zdôvodnený. Výber tematických cieľov vychádza z analýzy východiskového stavu v oblasti dopravnej infraštruktúry, strategických koncepcií rozvoja transeurópskych dopravných prepojení, ako aj investičných zámerov a národnej politiky v oblasti dopravy. Zvolené tematické ciele reagujú na identifikované slabé stránky a negatívne, resp. nežiaduce trendy jednotlivých druhov dopravy. Z tohto pohľadu tematické ciele OP zodpovedajú potrebám, ktoré boli identifikované na základe dôkladnej analýzy relevantných ukazovateľov a trendov.

Každá z prioritných osí je jednoznačne naviazaná na jednu, resp. viacero investičných priorít. Následne sú jednoznačne identifikované aktivity, ktoré budú podporené v rámci investičnej priority. Štruktúra prioritných osí, ako aj zvolených aktivít a ukazovateľov výstupov vytvára navzájom previazaný celok. Popis plánovaných aktivít a výstupov je dostatočne jasný, detailný a pomenúva hlavné cieľové skupiny, územia, typy prijímateľov a spôsob použitia finančných prostriedkov.

Kľúčové výzvy, problémy a potreby sú vyjadrené v jednotlivých investičných prioritách a následne sú premietnuté do zvolených prioritných osí. Špecifické ciele zvolené pre jednotlivé prioritné osi sú zvolené v nadväznosti na analyticko-strategické východiská OP.

Jednotlivé prioritné osi sú zadefinované jasne a prehľadne. Vychádzajú z tematického zamerania na jednotlivé druhy dopravy a typológiu dopravnej infraštruktúry.

Taktiež investičné priority v rámci jednotlivých prioritných osí sú zaradené jednoznačne a vyjadrujú zameranie jednotlivých prioritných osí.

3.3 Merateľné ukazovatele

Hlavné princípy a charakteristiky merateľných ukazovateľov posudzované ex ante hodnotiteľom:

Stanovenie vhodných výstupových a najmä výsledkových merateľných ukazovateľov je kľúčové pre vytvorenie podmienok na meranie a hodnotenie dosahovania plánovanej zmeny sociálno-ekonomickej reality.

Merateľné ukazovatele musia spĺňať základné parametre jednotlivo, ale zároveň musia tvoriť konzistentný celok spolu s ostatnými časťami OP. Pre hodnotenie jednotlivých merateľných ukazovateľov spracoval ex ante hodnotiteľ kontrolný list s cieľom napomôcť spracovateľovi v procese spracovania OP. Pri hodnotení prepojenia medzi plánovanými aktivitami, výstupmi a výsledkami spracovateľ ex ante hodnotiteľ posúdil kvalitu intervenčnej logiky OP ako celku a zároveň každej prioritnej osi.

A: Výstupové merateľné ukazovatele:

- musia byť nastavené pre všetky prioritné osi OP - **splnené**
- musia byť definované v priamej súvislosti s plánovanými aktivitami a projektmi - **splnené**
- musia prispievať k dosiahnutiu výsledku (plánovanej zmeny) - **splnené**
- sú vždy, keď je to možné, vybrané zo zoznamu spoločných merateľných ukazovateľov na úrovni EÚ, nemali by sa mu však prispôbovať - **splnené**
- sú zvolené len tie merateľné ukazovatele, ktoré vystihujú podstatu výstupov prioritnej osi - **splnené**
- východiskové hodnoty výstupových merateľných ukazovateľov sú nulové - **splnené**
- pre každý výstupový merateľný ukazovateľ je stanovená kumulatívna cieľová hodnota (r. 2022) - **splnené**
- cieľové hodnoty predstavujú kvalifikovaný odhad na základe finančnej alokácie, počtu projektov a pod. - **splnené**
- v texte OP riadiaci orgán popísal metodiku stanovenia cieľových hodnôt - **splnené**

B: Výsledkové merateľné ukazovatele

- každá prioritná os musí obsahovať aspoň jeden merateľný ukazovateľ výsledku v nadväznosti na príslušný špecifický cieľ - **splnené**
- pre každý špecifický cieľ je definovaný len jeden výsledkový merateľný ukazovateľ (odporúčané) - **splnené tam, kde je to vhodné**
- musia vyjadrovať informáciu o pokroku smerom k zmene, ktorú má OP spôsobiť - **splnené**

- musia byť zamerané na najdôležitejšiu podstatu plánovanej zmeny - **splnené**
- musia byť definované v priamej súvislosti s plánovanými aktivitami a projektmi - **splnené**
- sú zvolené len tie merateľné ukazovatele, ktoré vystihujú podstatu výsledkov prioritnej osi a ich efekty nastanú v krátkodobom, resp. strednodobom horizonte 1-3 rokov - **splnené**
- východiskové hodnoty výsledkových merateľných ukazovateľov nemusia byť nulové - **splnené**
- pre každý výsledkový merateľný ukazovateľ je stanovená kumulatívna cieľová hodnota v číselnom vyjadrení alebo kvalitatívnom vyjadrení (presný popis cieľovej hodnoty - zvýšenie, zníženie, zlepšenie trendu a pod.) - **splnené**
- cieľové hodnoty predstavujú kvalifikovaný odhad na základe finančnej alokácie, počtu projektov a pod. - **splnené**
- v texte OP riadiaci orgán popísal metodiku stanovenia cieľových hodnôt – **splnené**

4 Výkonnostný rámec

Míľniky výkonnostného rámca sú chápané ako čiastkové hodnoty dosahovania špecifických cieľov prioritných osí, ktoré vyjadrujú plánovaný pokrok smerom k cieľovým hodnotám na konci obdobia. Míľniky sa volia z finančných, výstupových alebo výsledkových merateľných ukazovateľov OP.

Míľniky výkonnostného rámca OPII-D sú zvolené merateľné ukazovatele, ktoré zachytávajú podstatné informácie o pokroku implementácie prioritnej osi. Zvolené hodnoty míľnikov sú dostatočne ambiciózne a zároveň reálne dosiahnuteľné v stanovených obdobiach.

5 Stratégia OPII - časť Doprava

Časť „*Stratégia OP pre príspevok k stratégii EÚ pre inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast a na dosiahnutie ekonomickej, sociálnej a územnej súdržnosti*” vychádza z výsledkov analýz sektoru (najmä identifikovaných trendov a potrieb) a stanovuje globálny a špecifické ciele operačného programu. Stratégia operačného programu bola vypracovaná na základe sektorových analýz v oblasti dopravy, ktoré poskytujú podrobnú informáciu o potrebách Slovenskej republiky v jednotlivých odvetviach dopravy a v rámci sociálno-ekonomickej reality identifikujú jednotlivé problémy a oblasti, ktoré je potrebné riešiť. V strategickej časti program identifikuje aktivity, ktorými je možné dosiahnuť plánovanú zmenu, ako aj spôsoby merania tejto zmeny.

Súčasný znenie je spracované prehľadne a jednoznačne, čomu prispieva aj tabuľkový *Súhrnný prehľad zdôvodnenia výberu tematických cieľov a investičných priorít*. Kapitola je doplnená aj o popis prepojenia stratégie OPII s plnením stratégie Európa 2020, medzinárodných a národných strategických dokumentov definujúcich vývoj sektora dopravy. Popis súladu s jednotlivými stratégiami je spracovaný na úroveň prioritných osí, je komplexný a jednotlivé prepojenia sú dostatočne definované.

Tabuľka *Súhrnný prehľad zdôvodnenia výberu tematických cieľov a investičných priorít* poskytuje schematické znázornenie tematickej štruktúry intervencií operačného programu na úrovni investičných priorít. Zdôvodnenie výberu investičných priorít zachytáva v disponibilnom rozsahu najdôležitejšie závery analýzy dopravného sektora.

Tabuľka *Prehľad investičnej stratégie programu* poskytuje komplexnú a prehľadnú informáciu o štruktúre tematického cieľa, investičných priorít, špecifických cieľov a špecifických ukazovateľov výsledku programu a vzájomných vzťahov medzi jednotlivými úrovňami operačného programu.

Výber tematického cieľa a súvisiacich investičných priorít

Výber tematického cieľa a súvisiacich investičných priorít vychádza z dlhodobého charakteru investičných potrieb v oblasti dopravnej infraštruktúry a v znení operačného programu je dostatočne zdôvodnený. Vybraný tematický cieľ a súvisiace investičné priority zohľadňujú strategické dokumenty na národnej a európskej úrovni.

Výber prioritných osí a investičných priorít vychádza z analýzy východiskového stavu v oblasti dopravnej infraštruktúry, strategických koncepcií rozvoja transeurópskych dopravných prepojení, ako aj investičných zámerov a národnej politiky v oblasti dopravy. Zvolená stratégia reaguje na identifikované slabé stránky a negatívne, resp. nežiaduce trendy jednotlivých druhov dopravy. Z tohto pohľadu sú potreby, ktoré boli identifikované na základe dôkladnej analýzy relevantných ukazovateľov a trendov zapracované do strategickej časti OP.

Operačný program stanovuje v predloženom znení 8 prioritných osí, z ktorých 6 je venovaných dopravnej infraštruktúre. Každá z prioritných osí je naviazaná na jednu, resp. viacero investičných priorit. Silnou stránkou vypracovaného znenia sú jednoznačne a presne identifikované aktivity, ktoré budú podporené v rámci investičnej priority, resp. prioritnej osi.

Všeobecné závery k strategickej časti:

- kľúčové výzvy, problémy a potreby identifikované v sektorových analýzach sú premietnuté do zvolených prioritných osí,
- jednotlivé prioritné osi sú zadané jasne a prehľadne s jednoznačnými deliacimi líniami. Vychádzajú z tematického zamerania na jednotlivé druhy dopravy a typológiu infraštruktúry,
- investičné priority v rámci jednotlivých prioritných osí sú zvolené jednoznačne a vyjadrujú zameranie jednotlivých prioritných osí,
- špecifické ciele zvolené pre jednotlivé investičné priority sú zvolené v nadväznosti na analytické východiská OP,
- špecifické ukazovatele výsledkov programu pre špecifické ciele sú vhodne naviazané na jednotlivé špecifické ciele,
- spoločné a špecifické ukazovatele výstupu pre investičnú prioritu sú vhodne naviazané na jednotlivé investičné priority.

Operačný program definuje jednoznačnú intervenčnú logiku - vnútornú v rámci štruktúry operačného programu, ako aj vonkajšiu z pohľadu rozhodujúcich záverov sektorových analýz.

Ex ante hodnotiteľ vypracoval samostatné hodnotenia pre jednotlivé prioritné osi:

5.1 Prioritná Os 1: Železničná Infraštruktúra TEN-T Core a Obnova Mobilných Prostriedkov

INVESTIČNÁ PRIORITA 7a), 7d): investičné priority sú zvolené v súlade so zameraním prioritnej osi.

Špecifické ciele pre investičné priority a očakávané výsledky – zvolené špecifické ciele:

- ŠC1.1: Modernizácia a rozvoj hlavných železničných tratí a uzlov dopravne významných z hľadiska medzinárodnej a vnútroštátnej dopravy
- ŠC1.2: Zlepšenie kvality železničnej infraštruktúry implementáciou vybraných prvkov TSI na najdôležitejších tratiach pre medzinárodnú dopravu
- ŠC1.3: Zlepšenie kvality služieb železničnej verejnej osobnej dopravy prostredníctvom obnovy mobilných prostriedkov

Vybrané špecifické ciele sú vhodné pre prioritnú os 1. V predloženom znení je štruktúra špecifických cieľov upravená a v súčasnosti sú špecifické ciele jednoznačne previazané s jednotlivými investičnými prioritami.

Špecifické ukazovatele výsledkov programu pre EFRR/KF pre špecifický cieľ – špecifické ukazovatele výsledkov sú v predloženom znení dopracované a sú previazané s jednotlivými špecifickými cieľmi.

V rámci prioritnej os 1 spracovateľ OP stanovil nasledovné výsledkové ukazovatele:

- Úspora času v železničnej doprave pre ŠC 1.1
- Úroveň interoperability železničnej infraštruktúry vyjadrená podielom siete TEN-T CORE s implementovaným systémom ERTMS pre ŠC 1.2
- Počet prepravených cestujúcich vo verejnej železničnej osobnej doprave pre ŠC 1.3

Výsledkové merateľné ukazovatele sú vhodne zvolené a poskytujú informácie o pokroku smerom k zmene, ktorú majú aktivity prioritnej osi spôsobiť.

Zvolené merateľné ukazovatele sú jasné, relevantné, merateľné, štatisticky validné, spoľahlivé a vhodné pre prioritnú os 1 OPII-D. Reagujú na identifikované dlhodobé negatívne trendy. Samotné ukazovatele výsledkov sú nastavené v “protismere” týchto negatívnych trendov, čím vyjadrujú dosiahnutie požadovanej zmeny dlhodobého trendu.

Aktivity, ktoré budú podporené v rámci investičnej priority (podľa investičnej priority) – vypracované v plnej miere, uvedené aktivity sú uvedené podrobne a jednoznačne, sú jednoznačne previazané s investičnými prioritami, sú navzájom konzistentné a tvoria logický celok.

Opis typu a príklady aktivít – vypracovaný detailný popis aktivít spolu s uvedením hlavných cieľových skupín, cieľového územia a typov prijímateľov.

Hlavné zásady výberu projektov – vypracované vhodne vzhľadom na charakter infraštruktúry a typy projektov.

Plánované použitie finančných nástrojov – uvedený spôsob využitia záverov samostatnej analýzy aplikovateľnosti a prínosu finančných nástrojov po jej vypracovaní.

Plánované použitie veľkých projektov – splnené odkazom na kapitolu 13.1. OP.

Ukazovatele výstupov (podľa investičnej priority):

- spoločné ukazovatele výstupov pre EFRR, ESF a KF:

- Celková dĺžka rekonštruovaných alebo zrenovovaných tratí TEN-T CORE pre IP 7a
- Dĺžka železničných tratí TEN-T CORE so zavedeným systémom ERTMS pre IP 7d
- Počet obnovených vlakových súprav v železničnej verejnej osobnej doprave pre IP 7d

Uvedené spoločné ukazovatele výstupov sú jednoznačne previazané s jednotlivými investičnými prioritami. Zvolené ukazovatele sú vhodné a vyjadrujú okamžité výsledky aktivít a sú konzistentné s finančnou alokáciou.

Výkonnostný rámec v rámci prioritnej osi – výkonnostný rámec je nastavený vhodne, realisticky a dostatočne ambiciózne, vhodne vyjadruje mieru pokroku v implementácii prioritnej osi v danom čase.

Kategórie výdavkov – znenie vypracované komplexne, obsahuje údaje v rámci kategórií oblasť výdavkov; forma financovania; územie; územné mechanizmy realizácie, tematický cieľ, ekonomická aktivita.

5.2 Prioritná Os 2: Cestná Infraštruktúra (TEN-T Core)

INVESTIČNÁ PRIORITA 7a): investičná priorita je zvolená v súlade so zameraním prioritnej osi.

Špecifické ciele pre investičné priority a očakávané výsledky – zvolený špecifický cieľ:

- ŠC 2.1: Odstránenie kľúčových úzkych miest na cestnej infraštruktúre TEN-T prostredníctvom výstavby nových úsekov diaľnic a rýchlostných ciest

Uvedený špecifický cieľ je jednoznačne previazaný s priradenou investičnou prioritou.

Špecifické ukazovatele výsledkov programu pre EFRR/KF pre špecifický cieľ – výsledkový ukazovateľ je previazaný so špecifickým cieľom.

Pre prioritnú os 2 spracovateľ dopracoval znenie OP a nastavil nasledovný výsledkový ukazovateľ:

- Úspora času v cestnej doprave pre ŠC 2.1

Výsledkový merateľný ukazovateľ je vhodne zvolený a poskytuje informácie o pokroku smerom k zmene, ktorú majú aktivity prioritnej osi spôsobiť. Zvolený merateľný ukazovateľ je jasný, relevantný, merateľný, štatisticky validný, spoľahlivý a vhodný pre prioritnú os 2 OPII-D.

Aktivity, ktoré budú podporené v rámci investičnej priority (podľa investičnej priority) – vypracované v plnej miere, aktivity sú uvedené podrobne a jednoznačne, sú navzájom konzistentné a tvoria logický celok.

Opis typu a príklady aktivít – vypracovaný detailný popis aktivít spolu s uvedením hlavných cieľových skupín, cieľového územia a typov prijímateľov.

Hlavné zásady výberu projektov – vypracované vhodne vzhľadom na charakter infraštruktúry a typy projektov.

Plánované použitie finančných nástrojov – uvedený spôsob využitia záverov samostatnej analýzy aplikovateľnosti a prínosu finančných nástrojov po jej vypracovaní.

Plánované použitie veľkých projektov – splnené odkazom na kapitolu 13.1 a Prílohu č. 4.

Ukazovatele výstupov (podľa investičnej priority):

- spoločné a špecifické ukazovatele výstupov pre EFRR, ESF a KF (podľa investičnej priority, rozdelené podľa kategórie regiónu - znenie bolo upravené, bol zvolený jeden ukazovateľ výstupu investičnej priority, ktorý vystihuje výstupy aktivít prioritnej osi).

Zvolený merateľný ukazovateľ:

- Celková dĺžka novovybudovaných ciest (v TEN-T CORE)

Uvedený ukazovateľ výstupu je jednoznačne previazaný s investičnou prioritou, je vhodný a vyjadruje okamžité výsledky aktivít. Jeho cieľové hodnoty sú konzistentné s finančnou alokáciou.

Výkonnostný rámec v rámci prioritnej osi – výkonnostný rámec je nastavený vhodne, realisticky a dostatočne ambiciózne, vhodne vyjadruje mieru pokroku v implementácii prioritnej osi v danom čase.

Kategórie výdavkov – znenie vypracované komplexne, obsahuje údaje v rámci kategórií oblast' výdavkov; forma financovania; územie; územné mechanizmy realizácie, tematický cieľ, ekonomická aktivita.

5.3 Prioritná Os 3: Verejná Osobná Doprava

INVESTIČNÁ PRIORITA 7c): investičná priorita je zvolená v súlade so zameraním prioritnej osi.

Špecifické ciele pre investičné priority a očakávané výsledky – zvolené špecifické ciele:

- ŠC 3.1 Zvýšenie atraktivity verejnej osobnej dopravy prostredníctvom zlepšenia kvality infraštruktúry pre IDS a mestskú dráhovú dopravu

- ŠC 3.2 Zvýšenie atraktivity verejnej osobnej dopravy prostredníctvom obnovy mobilných prostriedkov dráhovej MHD

Znenie časti bolo prepracované a zosúladené. Uvedené špecifické ciele sú jednoznačne previazané so zvolenou investičnou prioritou.

Špecifické ukazovatele výsledkov programu pre EFRR/KF pre špecifický cieľ

Zvolené merateľné ukazovatele:

- Úspora času vo verejnej osobnej doprave pre ŠC 3.1
- Počet cestujúcich prepravených dráhovou MHD v mestách Bratislava, Košice, Žilina, Prešov a Banská Bystrica pre ŠC 3.2
- Podiel nízkopodlažných vozidiel dráhovej MHD na celkovom počte dráhových vozidiel, vhodných aj cestujúcich s obmedzenou mobilitou pre ŠC 3.2

Výsledkové merateľné ukazovatele sú vhodne zvolené a poskytujú informácie o pokroku smerom k zmene, ktorú majú aktivity prioritnej osi spôsobiť.

Zvolené merateľné ukazovatele sú jasné, relevantné, merateľné, štatisticky validné, spoľahlivé a vhodné pre prioritnú os 3 OPII-D.

Aktivity, ktoré budú podporené v rámci investičnej priority (podľa investičnej priority) – vypracované v plnej miere, uvedené aktivity sú uvedené podrobne a jednoznačne, sú navzájom konzistentné a tvoria logický celok.

Opis typu a príklady aktivít – vypracovaný detailný popis aktivít spolu s uvedením hlavných cieľových skupín, cieľového územia a typov prijímateľov.

Hlavné zásady výberu projektov – vypracované vhodne vzhľadom na charakter infraštruktúry a typy projektov.

Plánované použitie finančných nástrojov – uvedený spôsob využitia záverov samostatnej analýzy aplikovateľnosti a prínosu finančných nástrojov po jej vypracovaní.

Plánované použitie veľkých projektov – splnené odkazom na kapitolu 13.1. OP.

Ukazovatele výstupov (podľa investičnej priority):

- spoločné a špecifické ukazovatele výstupov pre EFRR, ESF a KF (podľa investičnej priority, rozdelené podľa kategórie regiónu - znenie bolo upravené na základe odporúčaní ex ante hodnotiteľa.

Zvolené merateľné ukazovatele:

- Celková dĺžka nových alebo zmodernizovaných tratí pre električky alebo metro
- Počet vybudovaných terminálov osobnej dopravy
- Počet obnovených mobilných prostriedkov dráhovej mestskej hromadnej dopravy (električky, trolejbusy)

Uvedené spoločné ukazovatele výstupov sú jednoznačne previazané s investičnou prioritou, sú vhodné a vyjadrujú okamžité výsledky aktivít a ich cieľové hodnoty sú konzistentné s finančnou alokáciou. Zvolené merateľné ukazovatele výstupu ako aj výsledku sú jasné, relevantné, merateľné, štatisticky validné, spoľahlivé a vhodné pre prioritnú os 3 OPII-D.

Výkonnostný rámec v rámci prioritnej osi – výkonnostný rámec je nastavený vhodne, realisticky a dostatočne ambiciózne, vhodne vyjadruje mieru pokroku v implementácii prioritnej osi v danom čase.

Kategórie výdavkov – znenie vypracované komplexne, obsahuje údaje v rámci kategórií oblast' výdavkov; forma financovania; územie; územné mechanizmy realizácie, tematický cieľ, ekonomická aktivita.

5.4 Prioritná Os 4: Infraštruktúra Vodnej Dopravy (TEN-T Core)

INVESTIČNÁ PRIORITA 7a): investičná priorita je zvolená v súlade so zameraním prioritnej osi, bola odstránená nejednoznačnosť existencie 2 investičných priorít z predchádzajúcich znení

Špecifické ciele pre investičné priority a očakávané výsledky – znenie z predchádzajúcej verzie operačného programu bolo prepracované. V hodnotenom znení je zvýšená konkrétnosť špecifických cieľov:

- ŠC 4.1 Zlepšenie kvality služieb poskytovaných vo verejnom prístave v Bratislave a vytváranie podmienok pre zlepšenie splavnosti dunajskej vodnej cesty

Uvedené špecifické ukazovatele výstupov sú jednoznačne previazané s investičnou prioritou.

Špecifické ukazovatele výsledkov programu pre EFRR/KF pre špecifický cieľ – znenie bolo upravené na základe odporúčaní ex ante hodnotiteľa.

Zvolené merateľné ukazovatele:

- Objem zrealizovaných výkonov nákladnej dopravy vo verejnom prístave Bratislava pre ŠC 4.1

Výsledkové merateľné ukazovatele sú vhodne zvolené a poskytujú informácie o pokroku smerom k zmene, ktorú majú aktivity prioritnej osi spôsobiť. Zvolené merateľné ukazovatele sú jasné, relevantné, merateľné, štatisticky validné, spoľahlivé a vhodné pre prioritnú os 4 OPII-D.

Aktivity, ktoré budú podporené v rámci investičnej priority (podľa investičnej priority) – vypracované v plnej miere, uvedené aktivity sú uvedené podrobne a jednoznačne, sú navzájom konzistentné a tvoria logický celok.

Opis typu a príklady aktivít – vypracovaný detailný popis aktivít spolu s uvedením hlavných cieľových skupín, cieľového územia a typov prijímateľov.

Hlavné zásady výberu projektov – vypracované vhodne vzhľadom na charakter infraštruktúry a typy projektov.

Plánované použitie finančných nástrojov – uvedený spôsob využitia záverov samostatnej analýzy aplikovateľnosti a prínosu finančných nástrojov po jej vypracovaní.

Plánované použitie veľkých projektov – splnené odkazom na kapitolu 13.1. OP.

Ukazovatele výstupov (podľa investičnej priority):

- spoločné a špecifické ukazovatele výstupov pre EFRR, ESF a KF (podľa investičnej priority, rozdelené podľa kategórie regiónu.

Zvolené merateľné ukazovatele:

- Počet zmodernizovaných verejných prístavov na sieti TEN-T,
- Počet vypracovaných štúdií realizovateľnosti (v súvislosti s rozvojom prístavov a vodných ciest TEN-T CORE),

Uvedené ukazovatele výstupov sú jednoznačne previazané s investičnou prioritou, sú vhodné a vyjadrujú okamžité výsledky aktivít a sú konzistentné s finančnou alokáciou.

Výkonnostný rámec v rámci prioritnej osi – výkonnostný rámec je nastavený vhodne, realisticky a dostatočne ambiciózne, vhodne vyjadruje mieru pokroku v implementácii prioritnej osi v danom čase.

Kategórie výdavkov – znenie vypracované komplexne, obsahuje údaje v rámci kategórií oblast' výdavkov; forma financovania; územie; územné mechanizmy realizácie, tematický cieľ, ekonomická aktivita.

5.5 Prioritná Os 5: Železničná Infraštruktúra (Mimo TEN-T Core)

INVESTIČNÁ PRIORITA 7d): investičná priorita je zvolená v súlade so zameraním prioritnej osi, z pôvodne viacerých investičných priorít bola identifikovaná najviac vystihujúca stanovené aktivity

Špecifické ciele pre investičné priority a očakávané výsledky – zvolené špecifické ciele:

- ŠC 5.1: Modernizácia a rozvoj železničných tratí a súvisiacich objektov dopravne významných z hľadiska medzinárodnej a vnútroštátnej dopravy (mimo TEN-T CORE)
- ŠC 5.2: Zlepšenie kvality železničnej infraštruktúry implementáciou vybraných prvkov TSI na najdôležitejších tratiach pre medzinárodnú dopravu (mimo TEN-T CORE)

Vybrané špecifické ciele sú vhodné pre prioritnú os 5 OPII. V predloženom znení je štruktúra špecifických cieľov upravená a v súčasnom znení sú špecifické ciele jednoznačne previazané s investičnou prioritou.

Špecifické ukazovatele výsledkov programu pre EFRR/KF pre špecifický cieľ – špecifické ukazovatele výsledkov sú v predloženom znení dopracované a sú previazané s jednotlivými špecifickými cieľmi.

Pre prioritnú os 5 spracovateľ OP stanovil nasledovné výsledkové ukazovatele:

- Úspora času v železničnej doprave pre ŠC 5.1
- Miera elektrifikácie železničných tratí pre ŠC 5.1
- Úroveň interoperability železničnej infraštruktúry vyjadrená podielom siete (mimo TEN-T CORE) s implementovaným systémom ERTMS pre ŠC 5.2

Výsledkové merateľné ukazovatele sú vhodne zvolené a poskytujú informácie o pokroku smerom k zmene, ktorú majú aktivity prioritnej osi spôsobiť.

Zvolené merateľné ukazovatele sú jasné, relevantné, merateľné, štatisticky validné, spoľahlivé a vhodné pre prioritnú os 5 OPII-D.

Aktivity, ktoré budú podporené v rámci investičnej priority (podľa investičnej priority) – vypracované v plnej miere, uvedené aktivity sú uvedené podrobne a jednoznačne, sú navzájom konzistentné a tvoria logický celok.

Opis typu a príklady aktivít – vypracovaný detailný popis aktivít spolu s uvedením hlavných cieľových skupín, cieľového územia a typov prijímateľov.

Hlavné zásady výberu projektov – vypracované vhodne vzhľadom na charakter infraštruktúry a typy projektov.

Plánované použitie finančných nástrojov – uvedený spôsob využitia záverov samostatnej analýzy aplikovateľnosti a prínosu finančných nástrojov po jej vypracovaní.

Plánované použitie veľkých projektov – splnené odkazom na kapitolu 13.1. OP a prílohu č. 4.

Ukazovatele výstupov (podľa investičnej priority):

- spoločné a špecifické ukazovatele výstupov pre EFRR, ESF a KF - uvedené spoločné ukazovatele výstupov sú v hodnotenom znení dopracované, t.j. sú jednoznačne previazané s investičnou prioritou.

Zvolené ukazovatele:

- Celková dĺžka rekonštruovaných alebo zrenovovaných železničných tratí (mimo TEN-T CORE)
- Počet lokalít s odstránením environmentálnej záťaže spôsobenej prevádzkou železničnej dopravy
- Dĺžka železničných tratí (mimo TEN-T CORE) so zavedeným systémom ERTMS

Uvedené ukazovatele sú vhodné a vyjadrujú okamžité výsledky aktivít a sú konzistentné s finančnou alokáciou.

Výkonnostný rámec v rámci prioritnej osi – výkonnostný rámec je nastavený vhodne, realisticky a dostatočne ambiciózne, vhodne vyjadruje mieru pokroku v implementácii prioritnej osi v danom čase.

Kategórie výdavkov – znenie vypracované komplexne, obsahuje údaje v rámci kategórií oblastí výdavkov; forma financovania; územie; územné mechanizmy realizácie, tematický cieľ, ekonomická aktivita.

5.6 Prioritná Os 6: Cestná Infraštruktúra (Mimo TEN-T Core)

INVESTIČNÁ PRIORITA 7a), 7b): investičné priority sú zvolené v súlade so zameraním prioritnej osi.

Špecifické ciele pre investičné priority a očakávané výsledky – zvolené špecifické ciele:

- ŠC 6.1: Odstránenie kľúčových úzkych miest na cestnej infraštruktúre TEN-T prostredníctvom výstavby nových rýchlostných ciest
- ŠC 6.2: Zlepšenie dostupnosti cestnej infraštruktúry TEN-T a regionálnej mobility prostredníctvom výstavby a modernizácie ciest I. triedy

Uvedené špecifické ciele sú jednoznačne previazané s priradenou investičnou prioritou.

Špecifické ukazovatele výsledkov programu pre EFRR/KF pre špecifický cieľ – špecifické ukazovatele výsledkov sú previazané s jednotlivými špecifickými cieľmi.

Pre prioritnú os 6 spracovateľ dopracoval znenie OP a nastavil nasledovné výsledkové ukazovatele:

- Úspora času v cestnej doprave na rýchlostných cestách pre ŠC 6.1
- Úspora času v cestnej doprave na cestách I. triedy pre ŠC 6.2
- Podiel ciest I. triedy v nevyhovujúcom stavebno-technickom stave pre ŠC 6.2

Výsledkové merateľné ukazovatele sú vhodne zvolené a poskytujú informácie o pokroku smerom k zmene, ktorú majú aktivity prioritnej osi spôsobiť. Zvolené merateľné ukazovatele sú jasné, relevantné, merateľné, štatisticky validné, spoľahlivé a vhodné pre prioritnú os 6 OPII-D.

Aktivity, ktoré budú podporené v rámci investičnej priority (podľa investičnej priority) – vypracované v plnej miere, uvedené aktivity sú uvedené podrobne a jednoznačne, sú navzájom konzistentné a tvoria logický celok.

Opis typu a príklady aktivít – vypracovaný detailný popis aktivít spolu s uvedením hlavných cieľových skupín, cieľového územia a typov prijímateľov.

Hlavné zásady výberu projektov – vypracované vhodne vzhľadom na charakter infraštruktúry a typy projektov.

Plánované použitie finančných nástrojov – uvedený spôsob využitia záverov samostatnej analýzy aplikovateľnosti a prínosu finančných nástrojov po jej vypracovaní.

Plánované použitie veľkých projektov – splnené odkazom na kapitolu 13.1. OP.

Ukazovatele výstupov (podľa investičnej priority):

- spoločné a špecifické ukazovatele výstupov pre EFRR, ESF a KF (podľa investičnej priority, rozdelené podľa kategórie regiónu - znenie bolo upravené na základe odporúčaní ex ante hodnotiteľa, došlo k doplneniu ukazovateľov tak aby vystihovali všetky typy aktivít prioritnej osi, zároveň boli doplnené chýbajúce cieľové hodnoty.

Zvolené merateľné ukazovatele:

- Celková dĺžka novovybudovaných ciest
- Celková dĺžka novovybudovaných ciest (ciest I. triedy)
- Celková dĺžka rekonštruovaných alebo zrenovovaných ciest (ciest I. triedy)
- Počet odstránených kritických nehodových lokalít a kolíznych bodov na cestách I. triedy

Uvedené spoločné ukazovatele výstupov sú jednoznačne previazané s investičnými prioritami, sú vhodné a vyjadrujú okamžité výsledky aktivít a ich cieľové hodnoty sú konzistentné s finančnou alokáciou.

Výkonnostný rámec v rámci prioritnej osi – výkonnostný rámec je nastavený vhodne, realisticky a dostatočne ambiciózne, vhodne vyjadruje mieru pokroku v implementácii prioritnej osi v danom čase.

Kategórie výdavkov – znenie vypracované komplexne, obsahuje údaje v rámci kategórií oblasť výdavkov; forma financovania; územie; územné mechanizmy realizácie, tematický cieľ, ekonomická aktivita.

6 Mechanizmy monitorovania a hodnotenia

Ex ante hodnotiteľ posúdil zabezpečenie vstupných údajov pre procesy monitorovania a hodnotenia, a to najmä identifikáciu zdrojov dát pre sledovanie merateľných ukazovateľov, možnosť vyhodnocovania informácií minimálne na ročnej báze a verejnú dostupnosť vstupných informácií. Vstupy pre monitorovanie a hodnotenie sú zabezpečené zo štatistických údajov, ktoré sú už dlhodobo merané a sledované. Týmto sa realizuje aj odporúčanie EK využívať v maximálnej miere existujúce verejné databázy a štatistické úrady s cieľom minimalizovať administratívne zaťaženie riadiaceho orgánu, čím sa zároveň zabezpečí verejná dostupnosť jednotlivých ukazovateľov. Z pohľadu merania a zberu dát o pokroku implementácie programu a výstupov jednotlivých intervencií je možné konštatovať vhodnosť, kvalitu a spoľahlivosť mechanizmov a systémov pre monitorovanie a zber dát potrebných pre vykonávanie hodnotení. Existujúci IT monitorovací systém poskytuje dostatočné technologické zázemie (najmä) pre evidenciu ako aj jednoduché spracovanie dát. IT monitorovací systém je schopný agregovať spoľahlivé údaje včas a vo vhodnej forme (podľa termínov výročných správ, vyhodnocovania výkonnostného rámca a pod.) a reagovať flexibilne na prípadné zmenené potreby monitorovania (na základe požiadavky EK, vnútorného podnetu RO, verejnosti a pod.).

Výstupové merateľné ukazovatele pre všetky prioritné osi OP sú previazané s plánovanými aktivitami. Na druhej strane očakávané výstupy sú previazané s plánovanými výsledkami intervencií. Cieľové hodnoty merateľných ukazovateľov sú stanovené pre všetky prioritné osi a ex ante hodnotiteľ konštatuje, že sú určené v kontexte plánovanej formy podpory, typu a počtu a rozsahu plánovaných projektov a výšky finančnej alokácie. Systém merateľných ukazovateľov (najmä výsledkových) vytvára dobré predpoklady na určenie hodnoty celkového skutočne dosiahnutého efektu, t.j. reálneho dopadu programu na zmenu sociálno-ekonomickej reality pomocou hodnotenia dopadov.

7 Finančný plán

Finančné alokácie sú sústredené na najdôležitejšie špecifické ciele OP v nadväznosti na identifikované výzvy, problémy a potreby.

Vo finančnom pláne OP je pre každú prioritnú os stanovená výška celkových finančných prostriedkov v rozdelení na fond EÚ, výšku podpory EÚ, národného spolufinancovania, hlavnú alokáciu a výkonnostnú rezervu. Finančný plán obsahuje tiež rozdelenie finančných zdrojov na úrovni kategórií regiónov, tematických cieľov a takisto indikatívnu alokáciu na podporu cieľov zmeny klímy. Finančné alokácie pre jednotlivé prioritné osi vychádzajú z odborných odhadov nákladov na realizáciu jednotlivých plánovaných projektov a zodpovedajú výdavkom potrebným na dosiahnutie stanovených cieľových hodnôt jednotlivých merateľných ukazovateľov.

8 Súlad stratégie OP s horizontálnymi zásadami

Operačný program obsahuje popis a vyhodnotenie vplyvu a súladu operačného programu k jednotlivým horizontálnym prioritám: Trvalo udržateľný rozvoj, Rovnosť príležitostí a predchádzanie diskriminácii, Rovnosť medzi mužmi a ženami.

V oblasti rovnosti príležitostí, predchádzaniu diskriminácii a rodovej rovnosti operačný program konštatuje dodržiavanie týchto zásad a súlad s európskymi politikami v danej oblasti. Riešená oblasť vzhľadom na svoj charakter nie je príznačná významnými priamymi vplyvmi na oblasť rovnosti príležitostí, resp. rodovej rovnosti a pod. Operačný program žiadnym spôsobom nepodporuje a neprehlbuje diskrimináciu na základe príslušnosti k pohlaviu, rase, etnickej skupine, náboženstvu, viere, či znevýhodnenej skupine.

Riadiaci orgán OPII si v súlade so zásadami trvalo udržateľného rozvoja v rámci dopravnej politiky SR vytýčil globálny cieľ, ktorým je trvalo udržateľná mobilita. Trvalo udržateľná mobilita je definovaná ako dlhodobé zabezpečenie neustále narastajúcich prepravných potrieb spoločnosti (prepravy tovarov a osôb) v požadovanom čase a kvalite, s maximálnou efektivitou, pri súčasnom znižovaní negatívnych vplyvov dopravy na životné prostredie a zdravie obyvateľov.

Operačný program sa zaoberá negatívnymi vplyvmi dopravy na životné prostredie. V samotnej strategickej časti spracovateľ nastavil investičné priority a prioritné osi v zmysle znižovania negatívnych dopadov na životné prostredie, čo konštatuje napríklad pri železničnej infraštruktúre, resp. v oblasti hromadnej dopravy.

9 Integrovaný prístup k územnému rozvoju

Postavenie OPII-D v systéme operačných programov 2014 – 2020 vo vzťahu k územnému rozvoju je špecifické. Z pohľadu územného rozvoja je úloha investícií do dopravy poskytnúť infraštruktúru, ktorá zlepšuje dostupnosť a prepojenosť regiónov, zvyšuje ich atraktivnosť, kladie základy pre vyššiu konkurencieschopnosť, podnikateľský rozvoj, vytváranie nových pracovných miest, a tým aj hospodársky rast. Zároveň zohráva dôležitú úlohu pri zabezpečení udržateľnej mobility veľkých urbanizovaných oblastí. Investície do dopravy pritom vychádzajú z kľúčových priorít identifikovaných v sektore dopravy s prioritnou orientáciou na budovanie základnej siete TEN-T v súlade s usmernením EK pre rozvoj transeurópskej dopravnej siete (nariadenie č. 1315/2013).

10 Systém implementácie

Znenie OPII identifikuje príslušné implementačné orgány pričom ide o existujúce subjekty so skúsenosťami a dostatočnými administratívnymi kapacitami. V znení operačného programu sú vhodne popísané úlohy partnerov, úloha a mechanizmus monitorovania a hodnotenia operačného programu vrátane IT monitorovacieho systému.

Administratívne kapacity:

V rámci Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (MDVRR SR) zabezpečovala prípravu a koordináciu prác na OPII-D sekcia Operačného programu Doprava (SOPD). SOPD disponuje personálom s bohatými skúsenosťami z implementácie Operačného programu Doprava. V súčasnosti má SOPD administratívne kapacity naplnené na cca 90%. Úlohy platobnej jednotky bude plniť sekcia rozpočtu a financovania (odbor financovania z prostriedkov EÚ), ktorý má 11 tabuľkových miest. V následnom období ex ante hodnotiteľ odporúča zapracovať do organizačného poriadku MDVRR SR úlohy spojené s riadením a implementáciou OPII a včas doplniť potrebné administratívne kapacity, ktoré budú nevyhnutné na včasné plnenie úloh najmä v období prelínania implementácie dvoch programových období, a to najmä v rokoch 2015 a 2016.

11 Ex ante kondicionality

Riadiaci orgán pre OPII v spolupráci s relevantnými partnermi s cieľom splnenia ex ante kondicionality vypracoval strategické dokumenty s názvom „Strategický plán rozvoja dopravnej infraštruktúry SR do roku 2020“ a „Stratégia rozvoja verejnej osobnej a nemotorovej dopravy SR do roku 2020“, ktoré identifikujú základné strednodobé a dlhodobé ciele v oblasti rozvoja dopravnej infraštruktúry a verejnej osobnej dopravy a stanovujú priority rozvoja, opatrenia a zdroje na ich dosiahnutie. Strategické plány identifikujú kľúčové úzke miesta na infraštruktúre, ktorých odstránením sa významným spôsobom prispeje k zlepšeniu existujúceho stavu, či už z dopravného hľadiska, hospodárskeho, environmentálneho alebo ich kombináciou.

Dokumenty sú východiskovou bázou pre implementáciu projektov zameraných na výstavbu a modernizáciu dopravnej infraštruktúry do roku 2020 (2023), a to pre železničnú, cestnú, vodnú, intermodálnu dopravu, ako aj v oblasti verejnej osobnej dopravy. Zároveň špecifikujú, aké opatrenia je potrebné prijať na zlepšenie funkčnosti oblastí, ktorých financovanie nie je oprávnené z fondov EÚ ako prevádzka, údržba, legislatívne prostredie, či organizácia.

Znenie operačného programu obsahuje podrobný odpočet splnenia jednotlivých ex ante kondicionalít spolu s odkazom na príslušné dokumenty.

12 Synergia a deliace línie s ostatnými EŠIF

Deliace línie a komplementarita OPII-D s ostatnými operačnými programami je v dokumente popísaná jednoznačne, pričom oddelenie jednotlivých aktivít vychádza zo zamerania jednotlivých operačných programov (OPII a IROP). Na základe uvedeného popisu nedochádza k prekrývaniu jednotlivých prioritných osí programu, resp. medzi programami. Jednotlivé prioritné osi sú navrhnuté tak, aby sa vzájomne dopĺňali a umožňovali vytváranie pozitívnych synergií s ostatnými EŠIF, európskymi infraštruktúrnymi nástrojmi (Nástrojom na prepájanie Európy), ako aj národnými zdrojmi a aktivitami.

13 Strategické environmentálne hodnotenie (SEA)

Správa o hodnotení strategického dokumentu s celoštátnym dosahom „Operačný program Integrovaná infraštruktúra 2014 - 2020“ bola vypracovaná v zmysle zákona spracovateľom dokumentácie Enviconsult, spol. s r.o., Žilina. Správa o hodnotení bola vyhotovená podľa prílohy č. 4 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých predpisov v znení neskorších predpisov, s rešpektovaním všeobecných a špecifických požiadaviek určených v rozsahu hodnotenia a v súlade s náležitosťami Smernice 2001/42/ES Európskeho parlamentu a Rady z 27. júna 2001 o posudzovaní vplyvov určitých plánov a programov na životné prostredie.

Odborný posudok bol vypracovaný doc. RNDr. Katarínou Pavličkovou, CSc. na základe určenia MŽP SR zo dňa 10.12.2013. Doc. Pavličková je zapísaná v zozname odborne spôsobilých osôb pre posudzovanie vplyvov podľa Vyhlášky MŽP SR č. 113/2006 Z. z. ako fyzická osoba.

Spracovateľka odborného posudku konštatuje, že z formálneho hľadiska je správa o hodnotení štruktúrovaná podľa prílohy č. 4 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých predpisov v znení neskorších predpisov s prihliadnutím na určený rozsah hodnotenia. Z hľadiska úplnosti správy o hodnotení konštatuje, že predkladaný dokument umožňuje oboznámenie sa so strategickým dokumentom. Jednotlivé časti správy o hodnotení sú podľa nej vypracované prehľadne, výpovedne a kvalitne.

Pri záverečnom hodnotení uvádza, že vzhľadom na charakter predkladaného strategického dokumentu, a to v súvislosti s vypracovaním správy o hodnotení a ďalšími dostupnými informáciami je možné strategický dokument prijať s tým, že jednotlivé projekty budú podrobne posúdené a zhodnotené

podľa zákona č. 24/2006 Z. z. v procese posudzovania vplyvov činností na životné prostredie (EIA) a v prípade potreby doplnené primeraným hodnotením vplyvov na územia sústavy Natura 2000.

Stanovisko (číslo: 6869/2013 - 3.4/ml) Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky podľa § 17 ods. 12 zákona č. 24/2006 Z. z. na základe výsledku procesu posudzovania vplyvov predmetného strategického dokumentu s celoštátnym dosahom na životné prostredie podľa ustanovení zákona a Smernice 2001/42/ES Európskeho parlamentu a Rady z 27. júna 2001, pri ktorom sa zväžil stav využitia územia a únosnosť prírodného prostredia, význam očakávaných vplyvov, a to aj kumulatívnych a synergických s dôrazom na chránené územia a zdravie obyvateľov z hľadiska ich charakteru a významnosti, so zameraním na súlad s ostatnými strategickými dokumentmi na cezhraničnej, národnej a regionálnej úrovni, úroveň spracovania požadovaných dokumentácií, verejného prerokovania, došlého stanoviská a za súčasného stavu poznania odporúča schválenie „Operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020“ za predpokladu dodržania podmienok bližšie uvedených v predmetnej Správe. Ak jednotlivé projekty podporované v rámci operačného programu budú spĺňať limity pre posudzovanie vplyvov na životné prostredie, bude potrebné vykonať ich posúdenie vplyvov na životné prostredie podľa zákona pred ich povolením podľa osobitných predpisov a v prípade potreby bude vykonané aj hodnotenie vplyvov na územia sústavy Natura 2000.

V rámci posudzovania vplyvov na životné prostredie sa nepreukázali také negatívne vplyvy na životné prostredie, ktoré by mohli ohroziť schválenie strategického dokumentu. Naopak, preukázalo sa mnoho pozitívnych vplyvov, najmä výrazný pozitívny dopad na socioekonomickú sféru. Eliminácia, prípadne minimalizácia potenciálnych negatívnych vplyvov je v prípade realizácie OPII podmienkou, realizácie preventívnych opatrení a monitoringu jednotlivých projektov sa bude uskutočňovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z.

Ako hlavné negatívne vplyvy implementácie OPII boli identifikované:

- hluk ako dočasný vplyv počas výstavby a trvalý vplyv počas prevádzky,
- emisie ako dočasný vplyv počas výstavby a trvalý vplyv počas prevádzky,
- záber poľnohospodárskej a lesnej pôdy ako trvalý vplyv,
- ohrozenie stability horninového prostredia ako dočasný vplyv,
- hydromorfologické zmeny útvarov povrchových vôd vplyvom stavieb vodnej infraštruktúry a ovplyvnenie odtokových pomerov územia ako trvalý vplyv,
- znečisťovanie povrchových a podzemných vôd zo spevnených plôch, ohrozenie kvantity vodárenských zdrojov výstavbou tunelov a zárezov, ohrozenie kvality povrchových vôd, podzemných vôd a vodárenských zdrojov ako dočasný vplyv,
- ovplyvnenie chránených území vrátane území Natura 2000, priamy úbytok biotopov, ovplyvnenie migračných koridorov, ovplyvnenie biodiverzity, fragmentácia ekosystémov a krajiny, ovplyvnenie vzhľadu krajiny, ovplyvnenie rázu krajiny ako dočasný a zároveň trvalý vplyv.

Z uvedenej analýzy vyplýva, že implementácia Operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020 pravdepodobne nebude mať významný negatívny vplyv na predmet ochrany jednotlivých dotknutých lokalít a na integritu sústavy Natura 2000.

K návrhu strategického dokumentu s celoštátnym dosahom a k správe o hodnotení prišlo 20 stanovísk, z ktorých žiadne nespochybňuje návrhy prioritných osí, špecifických cieľov a aktivít, ako aj hodnotenie ich vplyvov na životné prostredie, vrátane vplyvov na zdravie. Jedno stanovisko z nich vyjadruje priamo súhlas s návrhom strategického dokumentu s celoštátnym dosahom. Niektoré stanoviská obsahujú návrh doplnenia konkrétnych projektov. Časť stanovísk obsahuje návrhy na doplnenie súvisiacich strategických dokumentov, príp. opatrení. Verejné prerokovanie sa uskutočnilo 03.12.2013 v priestoroch Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR. Na rokovaní bolo prítomných 19 účastníkov vrátane zástupcov obstarávateľa a spracovateľa. Všetky

otázky boli zodpovedané zástupcami predkladateľa a riešiteľa. Zo strany verejnosti neboli zaslané petície, ani zásadné negatívne stanoviská.

Výber projektov dopravnej infraštruktúry prioritne zohľadňuje cieľ podpory multimodálneho jednotného európskeho dopravného priestoru pomocou investícií do transeurópskej dopravnej siete. Cieľom prevádzkovania siete TEN-T je zabezpečiť efektívne prepojenie hospodárskych a spoločenských centier krajín EÚ za dodržania a aplikácie princípov trvalo udržateľnej mobility. OPII v časti dopravnej infraštruktúry pri identifikácii projektov vychádza z určených koridorov dopravných trás, ktoré sú dlhodobu určené na základe strategických rozhodnutí vychádzajúcich z územných a sídelných charakteristík SR v zmysle trvaloudržateľného rozvoja a eliminácie negatívnych vplyvov dopravy na životné prostredie. Princípy zmiernenia faktorov ovplyvňujúcich životné prostredie a zmenu klímy boli v OPII reflektované pri výbere jednotlivých oprávnených aktivít programu a priradení pomernej alokácie finančných zdrojov napríklad na železničnú a vodnú dopravu alebo posilnenie postavenia a využívania verejnej osobnej dopravy.

Na zabezpečenie environmentálnej optimálnosti implementácie projektov a trvaloudržateľného rozvoja dopravnej infraštruktúry je pri realizácii OPII odporúčané priebežne realizovať nasledovné aktivity:

- Na ochranu prírody a krajiny, minimalizáciu zásahov do okolitého prostredia a zvýšenie konektivity biotopov realizovať v rámci projektov predovšetkým tieto opatrenia:
 - v rámci vymedzených koridorov hľadať optimálnu trasu s ohľadom na výskyt cenných biotopov a chránených druhov rastlín a živočíchov,
 - zaistiť migračnú priepustnosť stavieb pre všetky skupiny živočíchov podľa zistených migračných trás; vybudované podchody riešiť zároveň s navádzacím oplatením; technické riešenie ekoduktov prispôbovať migračným nárokom rozhodujúcich druhov,
 - realizovať opatrenia na zvýšenie migračnej priepustnosti nielen u nových stavieb, ale aj pri rekonštrukciách existujúcej infraštruktúry, najmä v miestach križovania trás s biokoridormi,
 - oplotiť trasy v miestach dotyku či blízkosti s lesnými komplexmi so zvýšenou pravdepodobnosťou migrácie,
 - premostňovanie hydrických biokoridorov riešiť tak, aby boli technicky aj etologicky priechodné pre živočíchy migrujúce pozdĺž vodných tokov a zároveň boli v maximálnej možnej miere živočíchmi využívané ako podchody,
 - priehľadné protihlukové steny zabezpečiť opatreniami proti kolíziám s vtákmi viditeľným spôsobom,
 - minimalizovať zásahy do vodných tokov, mimolesnej zelene, brehových porastov a pod., aj mimo chránených území,
 - ozeleňovanie dopravných stavieb riešiť s ohľadom na životné podmienky živočíchov, vyhýbať sa úpravám, ktoré umožňujú druhom živočíchov usídlieť sa v nebezpečnej blízkosti dopravných komunikácií, náhradné biotopy budovať v bezpečnej vzdialenosti,
 - monitorovať výskyt invázičných rastlín pozdĺž trás, pri zistení výskytu zabezpečiť ich systematickú elimináciu.
- Pri projektovaní stavieb dopravnej infraštruktúry rešpektovať ráz krajiny, nenarušovať jej integritu, výberom vhodných materiálov a námetov zohľadniť špecifiká regiónov a vhodnými výsadbami znižovať vizuálnu exponovanosť stavieb a podporovať ich začlenenie do krajiny.
- Zabezpečiť ochranu kultúrneho dedičstva v súlade so zákonom č. 49/2002 Z.z. o ochrane pamiatkového fondu v znení neskorších predpisov.
- Zabezpečiť ochranu nerastného bohatstva v súlade so zákonom č. 44/1988 Zb. o ochrane a využití nerastného bohatstva v znení neskorších predpisov.
- Znižovať nároky na zdroje surovín recykláciou a efektívnym využívaním vyťažených materiálov (materiály koľajového lôžka, materiály z výkopov, razenia tunelov a pod.).
- Pri plánovaní dopravnej infraštruktúry zohľadňovať potrebu adaptácie na zmenu klímy
- Počas prípravy a realizácie projektov zabezpečiť ich environmentálne riadenie.

- Pri navrhovaní dopravnej infraštruktúry rešpektovať podmienky ochrany zdravia vo vzťahu k zákonu č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a rešpektovať požiadavky vyplývajúce zo smernice 2002/49/EC Európskeho parlamentu a Rady, ktorá sa týka posudzovania a riadenia environmentálneho hluku.
- Pri plánovaní a realizácii projektov zohľadňovať požiadavky Rámcovej smernice o vodách, plánov manažmentu čiastkových povodí a zákona o vodách.
- Pri navrhovaní dopravnej infraštruktúry rešpektovať podmienky ochrany vôd definovaných v stanovených chránených vodohospodárskych oblastiach, ochranných pásmach vodárenských zdrojov a ochranných pásmach prírodných liečivých zdrojov a prírodných zdrojoch minerálnych vôd.
- Na stavbách cestnej infraštruktúry realizovať technické opatrenia, ktoré spomaľujú odtok vôd z povodia do vodných tokov.
- Pre stavby potenciálne ovplyvňujúce územia Natura 2000 realizovať proces hodnotenia podľa čl. 6(3) a 6(4) smernice o biotopoch.

Sledovanie a vyhodnocovanie vplyvov implementácie OPII na životné prostredie je potrebné realizovať systematickým sledovaním a vyhodnocovaním jeho vplyvov, vyhodnocovaním jeho účinnosti, ako aj zabezpečením odborného porovnania predpokladaných vplyvov uvedených v správe o hodnotení strategického dokumentu so skutočným stavom.

Ex-ante hodnotiteľ odporúča zahrnúť monitorovanie plnenia environmentálnych cieľov a súladu implementácie OPII s princípmi trvalo-udržateľného rozvoja do priebežného monitorovania operačného programu. V tejto súvislosti ex-ante hodnotiteľ odporúča vytvoriť kontrolný zoznam otázok v zmysle stanoviska MŽP SR k OPII, ktoré budú vrátane ďalších vplyvov projektov/aktivít realizovaných zo zdrojov OPII vyhodnocované na ročnej báze prostredníctvom správy o monitorovaní vplyvov OPII na životné prostredie. Tento prístup zaručí priebežný monitoring napĺňania jednotlivých cieľov v oblasti trvaloudržateľného rozvoja dopravnej infraštruktúry v zmysle zásad ochrany životného prostredia a zmierňovania vzájomných vplyvov v oblasti klimatických zmien.

14 Záverečné zhodnotenie

Z pohľadu previazanosti: tematický cieľ - investičné priority - prioritné osi - špecifické ciele - typy aktivít - merateľné ukazovatele – finančné alokácie je operačný program vnútorne koherentný. Kľúčové disparity a faktory rozvoja identifikované v dopravnom sektore sú odzrkadlené v strategickej časti (zvolené prioritné osi, špecifické ciele a hodnoty merateľných ukazovateľov), ako aj im zodpovedajúcich finančných alokáciách.

V priebehu spracovania dokumentu bol dokument priebežne dopracovávaný na základe odporúčaní ex ante hodnotiteľa, konzultácii s Európskou komisiou, výsledkov medzirezortného pripomienkového konania atď. Počas tohto procesu prebiehala vzájomná komunikácia všetkých zúčastnených subjektov. V priebehu spracovania znenia OPII časť Doprava sa vo významnej miere zvýšila obsahová hutnosť, prehľadnosť a vnútorná logika dokumentu. Medzi najdôležitejšie oblasti, ktoré boli dopracované v spolupráci s ex ante hodnotiteľom patrí odstránenie nesúladu obsahu a štruktúry prioritných osí s usmernením CKO, zjednotenie systému merateľných ukazovateľov, zrealizovanie hodnôt výkonnostného rámca. Takisto boli priebežne zapracované ďalšie, menej zásadné odporúčania ex ante hodnotiteľa. Na základe komunikácie s EK bola v priebehu spracovania OP upravená štruktúra prioritných osí operačného programu, zameranie jednotlivých prioritných osí, ako aj definovanie merateľných ukazovateľov.

Dokument v súčasnom znení spĺňa požiadavky a štandardy kladené na strategický programový dokument v zmysle Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra

2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006.

Časť B: Ex ante hodnotenie OPII 2014-2020 (časť Informačná spoločnosť)

Obsah (Ex-ante hodnotenie OPII – časť Informačná spoločnosť)

1	Zhrnutie	32
1.1	Východiská pre hodnotenie	32
1.2	Fázy hodnotenia	32
2	Prístup k hodnoteniu	34
2.1	Zámer hodnotenia	34
2.2	Rámec hodnotenia	35
2.3	Obmedzenia v rámci hodnotenia	35
2.4	Harmonogram hodnotenia	36
2.5	Štruktúra správy	36
3	Metodika hodnotenia	37
4	Vyhodnotenie skúmaných oblastí	39
4.1	Súlad cieľov OP II	39
4.1.1	Oblasti hodnotenia	39
4.1.2	Popis súčasného stavu a hlavné závery	40
4.1.3	Odporúčania	44
4.2	Merateľné ukazovatele, systém monitorovania a hodnotenia	46
4.2.1	Oblasti hodnotenia	46
4.2.2	Popis súčasného stavu a hlavné závery	47
4.2.3	Odporúčania	47
4.3	Konzistencia finančných alokácií	48
4.3.1	Oblasti hodnotenia	48
4.3.2	Popis súčasného stavu a hlavné závery	48
4.3.3	Odporúčania	49
4.4	Príspevok k stratégii Európa 2020	49
4.4.1	Oblasti hodnotenia	49
4.4.2	Popis súčasného stavu a hlavné závery	50
4.4.3	Odporúčania	51
4.5	Organizačná a zdrojová pripravenosť SORO	51
4.5.1	Oblasti hodnotenia	51
4.5.2	Popis súčasného stavu a hlavné závery	52
4.5.3	Odporúčania	54
5	Záver	56
6	Zoznam skratiek	57

1 Zhrnutie

1.1 Východiská pre hodnotenie

Táto správa je výsledkom ex ante hodnotenia návrhu Operačného programu Integrovaná infraštruktúra (ďalej len „OPII“), časti zameranej na rozvoj informačnej spoločnosti (Prioritná os 7 – Informačná spoločnosť), ktorá bola predložená hodnotiacej skupine Ministerstvom financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“), ktoré ako orgán ústrednej štátnej správy bude pre daný operačný program (ďalej len „OP“) vykonávať úlohy Sprostredkovateľského orgánu pod riadiacim orgánom (ďalej len „SORO“).

Správa je vypracovaná v nadväznosti na článok 55 nariadenia Európskeho parlamentu a rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, na základe ktorého je členský štát povinný zabezpečiť vykonanie ex ante hodnotenia každého pripravovaného OP. Súčasne je táto správa vypracovaná v súlade s požiadavkami na ex ante hodnotenie definovanými v Metodickom pokyne CKO č. 1 k vykonaniu ex ante hodnotení pre programové obdobie 2014 – 2020 z dňa 23.01.2013. Uvedený Metodický pokyn CKO vychádza predovšetkým z návrhov nariadení a metodických dokumentov EK pre programové obdobie 2014 - 2020 z júna a novembra 2012 (zverejnené na webovom sídle EK venovanej hodnoteniu¹).

Hlavným zámerom ex ante hodnotenia je vyhodnotiť relevanciu, strategickú primeranosť, internú a externú koherenciu a účinnosť OPII, ktorý vystupuje ako jeden z hlavných nástrojov na implementáciu kohéznej politiky EÚ v rokoch 2014 – 2020 v podmienkach SR, ako aj vyhodnotiť príspevok OP k inteligentnému, udržateľnému a inkluzívnemu rastu ako hlavným požiadavkám EÚ vychádzajúcim zo stratégie Európa 2020.

1.2 Fázy hodnotenia

Postup hodnotenia, na základe ktorého sú definované závery v tejto správe, je možné rozdeliť do viacerých fáz:

- Definovanie štruktúry;
- Pozorovanie;
- Analýza;
- Hodnotenie získaných informácií.

Hodnotenie bolo vykonávané priebežne počas prípravy OPII. Príslušné fázy hodnotenia sa opakovali v súlade so vznikom nových verzií posudzovaných dokumentov.

Fáza definovania štruktúry

Cieľom tejto fázy bolo naštudovanie požiadaviek definovaných v legislatíve EÚ, ako aj SR zo strany členov hodnotiaceho tímu. Základné legislatívne dokumenty je možné rozdeliť do niekoľkých skupín (právne normy EÚ, právne normy SR a stratégie EÚ a SR). Súčasne bolo potrebné identifikovať a získať existujúce výstupy, ktoré boli zo strany MF SR ako gestora naplnenia tematického cieľa číslo 2 „Zlepšenie prístupu k informačným a komunikačným technológiám, ako aj ich využívania a kvality“ k dátumu výkonu hodnotenia pripravené. Ide najmä o: Strategický dokument pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 – 2020), a návrh OPII na obdobie 2014 – 2020.

¹ http://ec.europa.eu/regional_policy/information/evaluations/guidance_en.cfm
<http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=7884&langId=en>

Na základe získaných informácií hodnotiaca skupina zvolila postup výkonu hodnotenia, metódy a nástroje hodnotenia a definovala rámcovú štruktúru hodnotiacej správy. V tejto oblasti boli vykonané aj stretnutia so zástupcami MF SR, na ktorých boli potvrdené z oboch strán termíny a forma dodaných výstupov z hodnotenia.

Fáza pozorovania (proces získania informácií)

V tejto fáze sa hodnotiaca skupina zamerala predovšetkým na preštudovanie dokumentov poskytnutých zo strany SORO. Súčasne boli vykonané stretnutia so zamestnancami SORO zodpovednými za vypracovanie návrhu OPII s cieľom jednak identifikovať v akom štádiu je rozhodovací proces o nastavení OPII z národného pohľadu a na druhej strane k jednotlivým verziám hodnotených dokumentov a stavu procesu ich prípravy.

Fáza analyzovania

V uvedenej fáze hodnotiaca skupina použitím rôznych metód vyhodnotila získané informácie, na základe ktorých bol popísaný skutočný stav a nedostatky na jednej strane a odporúčania na strane druhej.

Základné použité metódy v oblasti analyzovania:

- Programovo logický model – analýza štruktúry OPII, so zameraním na členenie investičných priorít, špecifických cieľov, oprávnených aktivít a predpokladaných výstupov a ich vzájomná prepojenosť;
- Porovnanie – porovnanie a súlad predovšetkým so stratégiou Európa 2020, Národným programom reforiem SR a špecifickými odporúčaniami Rady EÚ pre SR;
- Posúdenie východiskovej situácie – porovnanie súčasného stavu v hlavných oblastiach, na ktoré sa má OPII zamerať, t.j. služby občanom a podnikateľom, efektívna verejná správa a širokopásmové pripojenie a siete novej generácie a stavu, ktorý je predpokladaný na konci programového obdobia 2014 – 2020. Dôležitým bolo posúdiť, či aktivity navrhnuté v rámci OPII reflektujú na aktuálny stav, resp. stav predpokladaný v roku 2014, ktorý bol dosiahnutý implementáciou Operačného programu Informatizácia spoločnosti v programovom období 2007 – 2013;
- Hodnotenie indikátorov – posúdenie relevancie a jasnosti navrhnutých merateľných ukazovateľov;
- Finančná analýza (resp. konzistentnosť finančných alokácií) – vyhodnotenie nastavenia finančnej alokácie;
- Personálna analýza – vyhodnotenie pripravenosti SORO ako orgánu zodpovedného za implementáciu OPII z pohľadu organizačnej štruktúry, dostatočnosti personálneho obsadenia a pripravenosti riadiacej dokumentácie.

Fáza hodnotenia

Vyhodnotenie výsledkov jednotlivých analýz bolo vykonané pre každú zo základných piatich oblastí, t.j. ciele OP, merateľné ukazovatele, systém monitorovania a hodnotenia, konzistencia finančných alokácií, príspevok k stratégii Európa 2020 a organizačná a zdrojová pripravenosť SORO. Súčasne boli navrhnuté odporúčania vyplývajúce z identifikovaných záverov.

2 Prístup k hodnoteniu

2.1 Zámer hodnotenia

Hodnotenie bolo vykonané na základe povinností vyplývajúcich z článku 55 nariadenia Európskeho parlamentu a rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, pričom hodnotiaca skupina sa v súlade s požiadavkami definovanými v tejto časti zamerala na hodnotenie parametrov, ktoré sú v minimálnom rozsahu predpísané, t.j.:

- Prínos k stratégii Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu s ohľadom na vybrané tematické ciele a priority, pričom sa berú do úvahy národné a regionálne potreby a potenciál rozvoja, ako aj skúsenosti získané z predchádzajúcich programových období;
- Vnútna koherencia navrhovaného programu alebo činnosti a jeho vzťah s inými príslušnými nástrojmi;
- Súlad pridelených rozpočtových zdrojov s cieľmi programu;
- Súlad vybraných tematických cieľov, priorít a súvisiacich cieľov programov so spoločným strategickým rámcom, zmluvou o partnerstve a s odporúčaniami pre jednotlivé krajiny podľa článku 121 ods. 2 Zmluvy o fungovaní EÚ a v prípade potreby na národnej úrovni s národným programom reforiem;
- Dôležitosť a jasnosť navrhovaných ukazovateľov pre program;
- Ako očakávané výstupy prispievajú k výsledkom;
- Či sú kvantifikované cieľové hodnoty ukazovateľov realistické vzhľadom na plánovanú podporu z Európskych štrukturálnych a investičných fondov (ďalej len „EŠIF“);
- Dôvody formy navrhovanej podpory;
- Primeranosť ľudských zdrojov a administratívnej kapacity na riadenie programu;
- Vhodnosť postupov na monitorovanie programu a zbieranie údajov potrebných na vykonanie hodnotení;
- Vhodnosť čiastkových cieľov zvolených pre výkonnostný rámec;
- Primeranosť plánovaných opatrení na podporu rovnosti príležitostí mužov a žien a predchádzanie akejkoľvek diskriminácii, najmä čo sa týka zabezpečenia prístupu pre osoby so zdravotným postihnutím;
- Primeranosť plánovaných opatrení na podporu udržateľného rozvoja;
- Plánované opatrenia na zníženie administratívnej záťaže prijímateľov.

Hodnotenie týchto parametrov bolo rozdelené do piatich základných oblastí, ktoré boli vyhodnotené:

- Ciele OP;
- Merateľné ukazovatele, systém monitorovania a hodnotenia;
- Konzistencia finančných alokácií;
- Príspevok k stratégii Európa 2020;
- Organizačná a zdrojová pripravenosť SORO.

2.2 Rámec hodnotenia

Hodnotenie sa týkalo OPII, prioritnej osi 7 – Informačná spoločnosť. MF SR ako SORO zodpovedný za implementáciu uvedenej prioritnej osi predložilo hodnotiacej skupine najprv návrh OPII, 2. pracovný návrh (máj 2013). Hodnotiaca skupina v júni 2013 pri posudzovaní uvedeného 2. pracovného návrhu definovala skupinu odporúčaní v rámci jednotlivých hodnotených oblastí. Aktualizovaná 3. verzia návrhu OPII prioritnej osi 7 bola predmetom posúdenia a diskusií medzi hodnotiacou skupinou a MF SR. Následne v marci 2014 po dopracovaní návrhu OPII a po poskytnutí finálnej verzie OPII, časť týkajúca sa prioritnej osi 7, hodnotiaca skupina opätovne posúdila relevantnosť a dostatočnosť zapracovania jednotlivých odporúčaní. Výsledok zapracovania uvedených odporúčaní je popísaný v časti 4 tejto správy.

V rámci hodnotenia OPII pre časť informačná spoločnosť je potrebné taktiež uviesť, že ex ante hodnotenie bolo realizované v čase, keď nebola pripravená a schválená finálna podoba všetkých právnych dokumentov, na základe ktorých má byť hodnotenie vykonané, ako aj finálna podoba národnej legislatívy.

Hodnotiaca skupina pri hodnotení preto vychádzala z nasledovných dokumentov:

- Nariadenie Európskeho parlamentu a rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006;
- The Programming Period 2014-2020, Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, Guidance document on ex-ante evaluation;
- Metodický pokyn CKO č. 1, programové obdobie 2014 – 2020 (Metodický pokyn k vykonaniu ex ante hodnotení pre programové obdobie 2014 – 2020) z dňa 23.01.2013;
- Európa 2020, Stratégia na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu;
- Návrh Partnerskej dohody Slovenskej republiky na roky 2014 – 2020 schválenej uznesením vlády SR č. 65/2014 z dňa 12.02.2014;
- Pozičný dokument Komisie k vypracovaniu Partnerskej dohody a programov na Slovensku na roky 2014 – 2020 z 30.10.2012.

Dokumenty, ktoré boli v rámci ex ante hodnotenia posudzované:

- Strategický dokument pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 – 2020);
- OPII, časť - prioritná os 7.

2.3 Obmedzenia v rámci hodnotenia

Ako bolo už uvedené, ex ante hodnotenie bolo realizované v čase, keď ešte neboli zo strany CKO a CO pripravené základné právne normy upravujúce proces implementácie Európskych štrukturálnych a investičných fondov v období 2014 – 2020.

Preto je potrebné zdôrazniť, že nakoľko sa predpokladá vytvorenie nových verzií predovšetkým právnych noriem, niektoré závery a odporúčania v tejto správe môžu stratiť svoju opodstatnenosť tým, že MF SR ako SORO pre OPII bude jednotlivé nástroje implementácie, ako aj administratívne kapacity budovať postupne.

2.4 Harmonogram hodnotenia

V tejto časti uvádzame kontinuálny harmonogram priebehu hodnotenia od zazmluvnenia služby obstarávateľom až po odovzdanie správy z ex ante hodnotenia:

- Máj 2013: vystavenie objednávky na vypracovanie ex ante hodnotenia;
- Máj 2013: poskytnutie aktuálnych verzií Strategického dokumentu pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 – 2020) a OPII;
- Jún 2013: poskytnutie verzie 2 OPII;
- Jún 2013: odovzdanie správy z ex ante hodnotenia k verzii 2 OPII;
- September 2013: poskytnutie verzie 3 OPII;
- Október 2013: odovzdanie správy z ex ante hodnotenia k verzii 3 OPII;
- Február 2014: poskytnutie finálnej verzie OPII;
- Marec 2014: odovzdanie správy z ex ante hodnotenia k finálnej verzii OPII.

2.5 Štruktúra správy

Správa z ex ante hodnotenia je rozdelená do niekoľkých hlavných častí. Štruktúrovanie správy vychádza z hlavných požiadaviek na výsledok hodnotiaceho procesu, kde by hodnotiaci skupina mala uviesť hlavné závery z hodnotenia a v prípade identifikovania nedostatkov uviesť aj odporúčania na zlepšenie. Z uvedeného dôvodu bola zvolená nasledovná štruktúra správy:

- Zhrnutie – uvádzajú sa východiská pre hodnotenie;
- Prístup k hodnoteniu – uvádza sa zámer a rámec hodnotenia, obmedzenia v hodnotení a harmonogram hodnotenia;
- Metodika hodnotenia – uvádza sa podrobnejší spôsob a metódy využité hodnotiacou skupinou v procese hodnotenia;
- Vyhodnotenie skúmaných oblastí – v členení na päť základných oblastí. Pre každú z nich je uvedený popis hodnotiacich otázok, stručný popis aktuálneho stavu a identifikované nedostatky a odporúčania na zlepšenie;
- Záver – celkové zhrnutie stavu OPII, časti týkajúcej sa prioritnej osi 7, vyplývajúce z hodnotenia.

3 Metodika hodnotenia

V časti 1.2 je uvedený stručný popis jednotlivých metodických nástrojov a popisov využívaných v procese ex ante hodnotenia. V tejto časti uvádzame detailnejšiu charakteristiku jednotlivých nástrojov. Hodnotiaca skupina nastavila použitie hodnotiacich nástrojov tak, aby dosiahla vyhodnotenie parametrov definovaných v metodickom pokyne CKO č. 1 k ex ante hodnoteniu pre obdobie 2014 – 2020.

Hlavným nástrojom je vypracovaný dotazník, ktorý je rozdelený do piatich základných skupín. Týmto je zabezpečené, že sú pokryté všetky legislatívou požadované oblasti, a súčasne umožňuje definovať potrebný detail hodnotenia.

Ďalšie využité nástroje hodnotenia:

Programovo logický model

Programovo logický model je prístup hodnotenia založený na posúdení vzájomnej prepojenosti jednotlivých častí a parametrov programu medzi sebou. Vychádza z predpokladu, že ak sú vstupy, procesy a výstupy správne nastavené, je možné dosiahnuť požadované výsledky a ciele.

Hodnotiaca skupina sa zamerala na analýzu samotnej štruktúry OP II, so zameraním na členenie investičných priorít, špecifických cieľov, oprávnených aktivít a predpokladaných výstupov s tým, či na základe takto nastaveného modelu je možné dosiahnuť očakávané výsledky a prispieť tak k základným cieľom, t.j. k inteligentnému, udržateľnému a inkluzívnemu rastu.

Vo svojej podstate je kľúčové posúdenie prepojenia medzi plánovanými aktivitami, výstupmi a výsledkami. V tejto oblasti bola posúdená kvalita intervenčnej logiky prioritnej osi. Intervenčná logika by mala byť založená na dôslednom definovaní a analýze problému a stanovení zmeny, ktorú je potrebné dosiahnuť, aby sa problém odstránil, resp. zmenšil. Túto zmenu (t.j. očakávaný výsledok) musí byť možné dosiahnuť cez výstupy OP (t.j. projekty). Znázornenie intervenčnej logiky pre OP a všetky jeho časti je osvedčenou praxou, ktorá pomáha pochopiť prepojenia medzi aktivitami, výstupmi a výsledkami. Vytvára sa tak spoločný pohľad na stratégiu OP, čo predchádza neskorším rozdielnym interpretáciami. Pri hodnotení intervenčnej logiky sme sa zamerali na to, či jej východiská vychádzajú z reálnych dôkazov, údajov a skúseností, t.j. či zvolené aktivity a výstupy skutočne povedú k definovanému výsledku a vyriešia identifikovaný problém. Hodnotiaca skupina súčasne brala do úvahy aj vplyv externých faktorov (predpoklady a riziká) a mieru ich vplyvu na dosahovanie výsledku.

Porovnanie

Porovnanie je jedným zo základných nástrojov pri hodnotení. Porovnanie predpokladaných a požadovaných zámerov na jednej strane a skutočne definovaných zámerov v OPII až na úroveň jednotlivých priorít, investičných priorít a špecifických cieľov je základným predpokladom k nasmerovaniu pomoci a získaniu finančnej podpory pre ich realizáciu. Hodnotiaca skupina sa zamerala predovšetkým na súlad OPII a Strategického dokumentu pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 – 2020) ako východiskového dokumentu pre OPII so stratégiou Európa 2020, Národným programom reforiem SR a špecifickými odporúčaniami Rady EÚ pre SR. Je potrebné uviesť, že v rámci špecifických odporúčaní Rady EÚ pre SR neboli pre OPII (časť týkajúca sa prioritnej osi 7 - Informačná spoločnosť) identifikované kľúčové a zásadné odporúčania.

Posúdenie východiskovej situácie

Ide o porovnanie súčasného stavu v hlavných oblastiach, na ktoré sa má OPII zamerať, t.j. služby občanom a podnikateľom, efektívna verejná správa a širokopásmové pripojenie a siete novej generácie a stavu, ktorý je predpokladaný na konci programového obdobia 2014 – 2020. Dôležité je posúdiť, či aktivity navrhnuté v rámci OPII reflektujú na súčasný stav, resp. stav predpokladaný v roku 2014, ktorý bol dosiahnutý implementáciou OPIS v programovom období 2007 – 2013.

Hodnotenie indikátorov

Hodnotenie merateľných ukazovateľov pozostávalo z:

- Hodnotenia relevancie a jasnosti navrhnutých merateľných ukazovateľov;
- Posúdenia, či sú jasne zadané a majú jednoznačné názvy a definície, ktoré je možné bez problémov pochopiť a jednotne interpretovať;
- Posúdenia východiskových hodnôt výsledkových merateľných ukazovateľov (či sú založené na hodnoverných a najaktuálnejších dátach);
- Posúdenia cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov (či sú realistické vzhľadom na plánovaný rozsah podpory);
- Posúdenia vhodnosti, kvality a spoľahlivosti mechanizmov a systémov pre monitorovanie a zber dát potrebných pre vykonávanie hodnotení.

Finančná analýza

Vyhodnotenie nastavenia finančnej alokácie na jednotlivé investičné priority, špecifické ciele, návrh regionálnych alokácií a návrh finančného plánu na obdobie rokov 2014 – 2020 bolo samostatnou oblasťou pre vyhodnotenie kvality návrhu OPII, časť týkajúca sa prioritnej osi 7.

Hodnotiaca skupina sa zamerala na skutočnosť, či sa finančná alokácia na prioritnú os 7 sústredila na najdôležitejšie špecifické ciele OP v nadväznosti na identifikované výzvy, problémy, potreby a zvolené tematické ciele. Dôležitým faktorom pri alokácii finančných zdrojov je ich adekvátnosť voči rozsahu zmeny, ktorú má OP spôsobiť.

Personálna analýza

Vyhodnotenie pripravenosti SORO ako orgánu zodpovedného za implementáciu OPII z pohľadu organizačnej štruktúry, dostatočnosti personálneho obsadenia a pripravenosti riadiacej dokumentácie. Pri hodnotení sme vychádzali z predchádzajúcich a súčasných skúseností, nedostatkov a komplikácií, ktoré sťažujú riadenie, monitorovanie a hodnotenie OP s tým, aby MF SR ako SORO navrhol preventívne opatrenia na zabránenie takýmto skutočnostiam (napr. vzdelávanie a stabilizácia ľudských kapacít, zlepšenie úrovne IKT vybavenia a databáz).

4 Vyhodnotenie skúmaných oblastí

V nasledovnej časti správy je vyhodnotenie piatich základných tematických oblastí. Ku každej oblasti je uvedený popis hodnotenia, ktorý zhrňa najdôležitejšie hodnotiace témy, popis súčasného stavu a hlavné závery, obsahujúci pozitívne aj negatívne závery. Zoznam odporúčaní definovaných na základe identifikovaných slabých miest a nedostatkov v rámci 2. pracovného návrhu OPII je uvedený v tabuľkovej forme s uvedením zapracovania, resp. nezapracovania odporúčaní do finálnej verzia návrhu OPII.

4.1 Súlad cieľov OPII

4.1.1 Oblasti hodnotenia

Hodnotiaca skupina sa zamerala najmä na posúdenie, či:

- Je výber tematických cieľov a súvisiacich investičných priorít dostatočne odôvodnený a zohľadňuje Spoločný strategický rámec EÚ, Partnerskú dohodu SR, špecifické odporúčania Rady EÚ pre SR;
- Stratégia programu v dostatočnej miere definuje a zdôvodňuje príspevok k stratégii Európa 2020 na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu;
- Existuje strategický politický rámec pre digitálny rast, napríklad ako súčasť národného alebo regionálneho inovačného strategického politického rámca;
- Existuje vnútroštátny plán NGA, ktorý zohľadňuje akcie s cieľom dosiahnuť ciele EÚ týkajúce sa vysokorýchlostného prístupu na internet;
- Zodpovedá výber tematických cieľov a priorít identifikovaným potrebám;
- Berie stratégia OP do úvahy možné vonkajšie vplyvy a ako by ich mala zohľadniť;
- Je možné stratégiu vyjadriť pomocou jasnej intervenčnej logiky;
- Stanovené výstupy prispievajú k dosiahnutiu očakávaných výsledkov;
- Je popis plánovaných aktivít a výstupov dostatočne jasný, detailný a pomenúva hlavné cieľové skupiny, územia, typy prijímateľov a spôsob použitia finančných prostriedkov;
- Sú tematické ciele programu, investičné priority koherentné a navzájom sa dopĺňajú (neprekývajú);
- OP zohľadňuje synergiu a komplementaritu s inými nástrojmi, resp. programami a politikami EÚ;
- V akom rozsahu sú popísané opatrenia na podporu rovnosti príležitosti a predchádzanie diskriminácii a v akej miere zohľadňujú celoeurópsku a národné politiky a stratégie pre túto oblasť;
- V akom rozsahu sú popísané opatrenia na podporu udržateľného rozvoja (ochrana životného prostredia, efektívnosť zdrojov, zmierňovanie klimatických zmien a prispôbenie sa týmto zmenám, odolnosť voči katastrofám, prevencia a manažment rizík) a v akej miere zohľadňujú celoeurópsku a národné politiky a stratégie pre túto oblasť;
- Boli pri tvorbe programového dokumentu zohľadnené kritériá pre aplikáciu princípu partnerstva;
- Je výkonnostný rámec nastavený správne a dostatočne.

4.1.2 Popis súčasného stavu a hlavné závery

Existencia strategického politického rámca pre digitálny rast a existencia vnútroštátneho plánu pre dosiahnutie cieľov EÚ v oblasti vysokorychlostného prístupu na internet

Nariadenie Európskeho parlamentu a rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 stanovuje ex ante podmienky pre jednotlivé tematické ciele. Pre tematický cieľ 2 Zlepšenie prístupu k informačným a komunikačným technológiám, ako aj ich využívania a kvality sú určené nasledujúce ex ante podmienky:

- Pre rast v oblasti digitálnych služieb - strategický politický rámec pre digitálny rast, ktorý má podporovať finančne dostupné, kvalitné a interoperabilné súkromné a verejné služby využívajúce IKT a zvýšiť ich využívanie občanmi vrátane zraniteľných skupín, podnikateľskými subjektmi a verejnou správou vrátane cezhraničných iniciatív;
- Pre infraštruktúru NGN - existencia národných alebo regionálnych plánov NGN, ktoré zohľadňujú regionálne akcie s cieľom dosiahnuť ciele EÚ týkajúce sa vysokorychlostného prístupu na internet, zameriavajúc sa na oblasti, kde trh neposkytuje otvorenú infraštruktúru za dostupnú cenu a kvalitu v súlade s pravidlami hospodárskej súťaže a štátnej pomoci v EÚ, a poskytovanie dostupných služieb pre citlivé skupiny obyvateľov.

Ako kritéria plnenia pre rast v oblasti digitálnych služieb sú stanovené:

- Je zavedený strategický politický rámec pre rast v oblasti digitálnych služieb, napríklad v rámci národnej alebo regionálnej stratégie pre inteligentnú špecializáciu, ktorý obsahuje:
 - zostavenie rozpočtu a zoradenie akcií podľa priorít pomocou SWOT alebo podobnej analýzy vykonanej s ohľadom na hodnotiacu tabuľku Digitálnej agendy pre Európu,
 - analýzu vyváženej podpory pre dopyt a ponuku IKT, ktoré sa mali vykonať,
 - merateľné ciele pre výsledky opatrení v oblasti digitálnej gramotnosti, zručností, digitálneho začlenenia, digitálnej dostupnosti a pokroku elektronického zdravotníctva, v medziach stanovených v článku 168 Zmluvy o fungovaní EÚ, ktoré sú v prípade potreby v súlade s existujúcimi dôležitými sektorovými stratégiami Únie alebo vnútroštátnymi či regionálnymi stratégiami,
 - posúdenie potrieb na posilnenie budovania kapacít IKT.

Naplnenie ex ante podmienky pre rast v oblasti digitálnych služieb predstavuje Strategický dokument pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 - 2020). Dokument obsahuje SWOT analýzu a návrh odporúčaní. Analytická časť dokumentu porovnáva aktuálny stav a uvádza trendy. Predpokladaný dopyt je uvádzaný na základe údajov analytických spoločností.

V návrhu priorít sú definované merateľné ciele. Tieto pokrývajú oblasti digitálnej gramotnosti, zručností, digitálneho začlenenia, digitálnej dostupnosti a elektronického zdravotníctva.

Ako kritéria plnenia pre infraštruktúru NGN sú stanovené:

- Vnútroštátny alebo regionálny plán NGN, ktorý obsahuje:
 - plán investícií do infraštruktúry vychádzajúci z ekonomickej analýzy s prihliadnutím na existujúcu súkromnú a verejnú infraštruktúru a plánované investície,

- udržateľné investičné modely, ktoré podporujú hospodársku súťaž a poskytujú prístup k otvorenej, finančne dostupnej, kvalitnej a nadčasovej infraštruktúre a službám,
- opatrenia na podporu súkromných investícií.

Dokument Strategický dokument pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 – 2020) je zameraný na splnenie uvedených kritérií. Navrhuje opatrenia pre mapovanie infraštruktúry a služieb, čo bude vytvárať predpoklady pre aktualizáciu plánov investícií do infraštruktúry. Vo všeobecnosti je možné konštatovať, že dokument napĺňa stanovené kritéria definovaných ex ante podmienok.

Súvis investičných priorít s cieľmi EÚ

Európska komisia v Pozičnom dokumente k vypracovaniu Partnerskej dohody a programov na Slovensku na roky 2014 – 2020 uviedla päť priorít, ktoré by chcela financovať na Slovensku v programovom období 2014 – 2020. Zároveň pre tieto priority uviedla súvisiace tematické ciele, ktoré vychádzajú z návrhov Komisie pre Nariadenie o spoločných ustanoveniach pre fondy SR. Samotné vymedzenie tematických cieľov smeruje k dosiahnutiu cieľov stratégie Európa 2020.

V uvedenom Pozičnom dokumente bol pre prioritu financovania Podnikateľské prostredie podporujúce inovácie a prioritu financovania Moderná a odborná správa uvedený aj súvisiaci tematický cieľ Zlepšenie dostupnosti, využívania a kvality informačno-komunikačných technológií. Pre tento tematický cieľ boli špecifikované priority:

- Rozširovanie širokopásmového pripojenia a zavádzanie vysokorýchlostných sietí;
- Vývoj produktov a služieb IKT, rozvoj elektronického obchodu a zvyšovanie dopytu po IKT;
- Posilnenie aplikácií IKT v rámci elektronickej štátnej správy, elektronického vzdelávania, elektronickej inklúzie a elektronického zdravotníctva.

Pre naplnenie ex ante podmienok definovaných pre príslušný tematický cieľ bol vypracovaný Strategický dokument pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 – 2020). V rámci toho dokumentu sú uvedené priority ďalšieho rozvoja informačnej spoločnosti na Slovensku a Prioritná os 7 OPII z nich vychádza. Špecifikuje nasledujúce investičné priority:

- Služby občanom a podnikateľom;
- Efektívna verejná správa;
- Širokopásmové pripojenie a siete novej generácie.

Tieto investičné priority sú v súlade s cieľmi EÚ a prioritami definovanými EK.

Oblasť rovnakého zaobchádzania, rovnosti príležitostí a nediskriminácie a trvalo udržateľného rozvoja

V oblasti príspevku k horizontálnym prioritám ako rovnosť príležitostí, predchádzanie diskriminácii a trvalo udržateľný rozvoj je možné konštatovať, že OP podporuje všetky tri základné ciele EÚ. Rovnosť príležitostí, ako aj predchádzanie diskriminácie vychádza už zo samotnej podstaty jednotlivých definícií a definovaných činností investičných priorít, nakoľko projekty v oblasti služieb občanom, efektívna verejná správa ako aj zavádzanie širokopásmového internetu budú obsahovať služby a podporu pre všetkých občanov na území celej SR bez ohľadu na vek, zdravie, pohlavie, rasovú, či náboženskú príslušnosť.

Trvalo udržateľný rozvoj je možné chápať ako rozvoj, ktorý súčasným i budúcim generáciám zachováva možnosť uspokojovať ich základné životné potreby a pritom neznižuje rozmanitosť prírody a zachováva prirodzené funkcie ekosystémov.

Cieľom tejto horizontálnej priority je zabezpečiť, aby každá aktivita podporovaná na základe intervencií z verejných zdrojov podporovala trvalo udržateľný rozvoj vo všetkých jeho zložkách, a tým podporovala rast environmentálnej, ekonomickej a sociálnej udržateľnosti.

Na základe vyhodnotenia zamerania oprávnených aktivít v rámci celej prioritnej osi 7 v rámci OPII je možné konštatovať, že všetky oprávnené aktivity vzhľadom na svoju povahu podporujú definíciu trvalo udržateľného rozvoja.

Detailné príspevky k jednotlivým horizontálnym prioritám bude potrebné však rozpracovať pri tvorbe programových dokumentov (napr. Programový manuál, Interné manuály procedúr, Príručky pre žiadateľov a prijímateľov a pod.). Uvedené bude však možné pripraviť až po vypracovaní a schválení príslušných legislatívnych noriem na úrovni SR.

Oblasť partnerstva

Princíp partnerstva sa dá rozdeliť do troch úrovní na úrovni prípravy a implementácie OP. Prvou je úroveň samotnej prípravy dokumentu OP. Druhou úrovňou je úroveň implementácie definovanej stratégie OP. Treťou úrovňou je oblasť monitorovania a hodnotenia OP.

V rámci druhej úrovne bude partnerstvo uplatňované najmä prostredníctvom spolupráce s prijímateľmi pomoci, ako aj s RO, nezávislými odbornými konzultantmi a reprezentantmi EK. Kooperácia bude spočívať hlavne v efektívnej príprave a schvaľovaní veľkých projektov.

Pri poslednej tretej úrovni pôjde o uplatňovanie princípu partnerstva v rámci procesov monitorovania a hodnotenia OP.

Súčasne je možné hovoriť o využívaní princípu partnerstva na úrovni samotných prijímateľov, kedy jednotlivý projekt sa realizuje v kooperácii viacerých samostatných právnych subjektov na základe zmluvy. SORO predpokladá, že tento spôsob realizácie projektov podporí, čo je deklarované už priamo aj pre niektoré špecifické ciele (napr. Zlepšenie digitálnych zručností a inklúzie znevýhodnených jednotlivcov do digitálneho trhu alebo Zvýšenie kybernetickej bezpečnosti v spoločnosti).

Výkonnostný rámec

Hodnotiaca skupina posúdila nastavenie výkonnostného rámca, uvedeného v časti 5.1.25 OPII, verzia 2, ako aj jeho zmenu v aktuálnej verzii OPII. Uvedený výkonnostný rámec obsahuje nastavené čiastkové ciele OPII, ktoré sa majú do roku 2018 dosiahnuť. Jedným z týchto cieľov je objem čerpania OPII. Tento čiastkový cieľ bol pôvodne nastavený na úrovni 60% z celkovej alokácie na danú prioritnú os. Zo skúseností z predchádzajúceho programového obdobia, dosiahnuť 60% čerpanie v štvrtom roku obdobia nie je pravdepodobné. V aktuálnej verzii OPII bol tento cieľ znížený na 15% z celkovej alokácie danej prioritnej osi. Ďalším ukazovateľom výstupov a výsledkov je cieľ Počet nových optimalizovaných úsekov verejnej správy, v rámci ktorého sa v roku 2018 uvažuje o dosiahnutí 20% plánovaného počtu optimalizácií. Na základe uvedených skutočností, zo skúseností z predchádzajúceho programového obdobia ako aj na základe pripravovaných zmien týkajúcich sa zjednodušenia čerpania prostriedkov EÚ na národnej úrovni, hodnotiaca skupina považuje uvedené nastavenie cieľov vo výkonnostnom rámci za reálne.

OPII v zmysle uznesenia č. 736 z 18. decembra 2013 definuje možnosť implementácie časti operačného programu prostredníctvom finančných nástrojov.

Cieľové skupiny, územia, typy prijímateľov a finančné riadenie

OP definuje pre všetky investičné priority oprávnené územie na úrovni NUTS 1, t.j. územie SR. Vzhľadom na spektrum predpokladaných realizovaných aktivít považujeme toto rozhodnutie za správne.

Cieľové skupiny a typy prijímateľov sú definované podľa skupín právnej formy. Ako príklad uvádzame definovanie cieľových skupín, napr. Rozpočtová organizácia, Príspevková organizácia, Sociálna a zdravotné poisťovne, Obec, Mesto, Samosprávny kraj, Združenie (zväz, spolok, spoločnosť, klub a i. Pre typy prijímateľov platí, že konkretizovanie typov prijímateľov v OPII v tomto detaile je dostačujúce a napr. znižuje riziko potreby úpravy OP II v budúcnosti, ak by boli prijímatelia definovaní konkrétnejšie a prišlo by napr. k ich zániku, zmene alebo zlúčeniu. Pozitívom je súčasne aj to, že cieľové skupiny, územie a typy prijímateľov sú definované na úrovni oprávnených aktivít, ktoré by mali byť podporované v rámci každej investičnej priority.

Súčasná pripravenosť legislatívy na úrovni SR neumožňuje detailnejšie rozpracovanie finančného riadenia. Uvedená oblasť by podľa názoru hodnotiacej skupiny nemala byť navyše súčasťou rámcového dokumentu OP, ale naopak by mala byť rozpracovaná na nižšej úrovni (napr. v rámci Programového manuálu).

Oblasť vnútornej koherencie navrhovaného programu alebo činnosti a jeho vzťah s inými príslušnými nástrojmi

OPII je členený podľa navrhovaných investičných priorít. Pre každú stanovuje príslušné špecifické ciele a navrhované aktivity, ktorými tieto ciele majú byť dosiahnuté.

V niektorých prípadoch (Podpora malých a stredných podnikateľov prostredníctvom zdieľaných služieb, Rozvoj zjednodušeného prístupu k informáciám a službám verejnej správy pre znevýhodnené skupiny) je vzhľadom na obmedzený priestor pre popis aktivity a potrebu kontextu synergií s ostatnými operačnými programami (najmä OP Výskum a inovácie) náročnejšie interpretovať ich obsah a realizovateľnosť. Táto skutočnosť si vyžiada pozornosť pri riadení počas implementácie OP.

Do úvahy treba brať aj nadväznosť na Operačný program informatizácia spoločnosti z programového obdobia 2007 až 2013, kde mnoho projektov zameraných na informatizáciu spoločnosti ešte nie je ukončených a ich reálne výsledky budú zrejmé v budúcnosti, čo môže mať vplyv na spôsob implementácie aktivít v OPII (napr. v oblasti riešenia životných situácií, dostupnosti dát VS a podobne).

Oblasť súladu vybraných tematických cieľov, priorít a súvisiacich cieľov programov so spoločným strategickým rámcom

Na základe nášho posúdenia môžeme konštatovať, že navrhnuté a vybrané tematické ciele, priority a súvisiace ciele programov vychádzajú zo spoločného strategického rámca, ktorý sme počas nášho hodnotenia mali k dispozícii.

Oblasť posúdenia ako očakávané výstupy prispievajú k výsledkom

Počas nášho hodnotenia sme identifikovali oblasti, špecifické ciele a aktivity, ktoré podľa nášho názoru sú pre účely OP jasne a dostatočne popísané tak, aby z nich bolo vidieť predpokladaný prínos k očakávaným výsledkom. Ide najmä o nasledovné špecifické ciele:

- Zvýšenie kvality, štandardu a dostupnosti eGovernment služieb pre podnikateľov a občanov (najmä potreba riešenia problematiky životných situácií a mobilné aplikácie);
- Racionalizácia prevádzky informačných systémov pomocou eGovernment cloudu;
- Zvýšenie pokrytia širokopásmovým internetom / NGN.

Z návrhu prioritnej osi vyplýva, že spôsob realizácie jednotlivých zámerov a aktivít bude overovaný prostredníctvom štúdií uskutočniteľnosti, na základe ktorých bude prebiehať výber projektov pre samotnú realizáciu. Presne sa tak posúdi prínos aktivít a opatrení vzhľadom na definované priority a špecifické ciele.

Zámer podpory malých a stredných podnikateľov je významný a opodstatnený, prínos a realizovateľnosť uvádzaných aktivít sa bude overovať pred ich samotnou realizáciou (napr. prístup k elektronickým službám, ktoré boli primárne vyvinuté pre potreby verejnej správy, prístup k službám cloudu). Rovnako je potrebné navrhnuť vhodnú realizovateľnosť aktivít zameraných na zjednodušený prístup k informáciám a službám verejnej správy pre znevýhodnené skupiny a v štúdiu uskutočniteľnosti ich rozpracovať tak, aby bol ich prínos čo najvyšší. Primárnym spôsobom, ktorý podporuje z pohľadu eGovernmentu prístup k informáciám a službám verejnej správy pre znevýhodnené skupiny je systém IOM. Zároveň samotné elektronické služby musia byť budované s ohľadom na užívateľskú prívetivosť, minimalizáciu požadovaných vstupov a pochopiteľnosť (vzhľadom na špecifickosť ich obsahu a nízku frekvenciu používania individuálnym žiadateľom).

Pri aktivitách ohľadom zavedenia možnosti využívať viaceré spôsoby pre elektronickú identifikáciu, autentifikáciu a autorizáciu (IAM) bude potrebné rozpracovať koncept garancie súkromných identít z pohľadu bezpečnosti a prevádzky, tak aby boli optimalizované finančné a organizačné náklady. Vhodným riešením je umožnenie používania identít, ktoré sú akceptované pri komunikácii s VS, v súkromnom sektore. Pre akceptovanie identít v prostredí VS, ktorých skutočnú identitu a dôveryhodnosť nevie štát overiť a garantovať, je potrebné vykonať posúdenie realizovateľnosti pred spustením projektov zameraných na uvedené činnosti.

V rámci aktivity pre prioritnú os 7, špecifický cieľ 8 Zvýšenie kybernetickej bezpečnosti v spoločnosti je dobré, že okrem ochrany digitálneho priestoru sa venuje pozornosť a dôraz aj aktivitám ohľadom návrhu bezpečnostnej architektúry ISVS pre roky 2014 až 2020.

Naplnenie špecifického cieľa 6 Umožnenie modernizácie a racionalizácie verejnej správy IKT prostriedkami je úzko spojené s reformou verejnej správy a teda OP Efektívna verejná správa. Na úrovni uvádzaných aktivít je prístup vymedzený rámcovo. Príprava projektov tohto špecifického cieľa musí striktné dodržiavať princípy stratégie reformy verejnej správy, ktorá bude identifikovať kľúčové procesy vo VS, spolu s návrhom a plánom ich racionalizácie. Taktiež bude potrebné zamerať sa na otázky ako napríklad rozdelenie činností medzi "front office" a "backend", návrh legislatívy reformy, rozvoj ľudských zdrojov, aby pracovníci boli kvalifikovaní poskytovať asistovaný výkon pre široký rozsah služieb VS prostredníctvom klientskych centier pre služby, ktoré nie je možné spracovať „on-line“, resp. „near-line“, ale ktoré je potrebné interne spracovávať určitú dobu.

Vzhľadom na komplexnosť a zložitosť celého procesu reformy verejnej správy, ktorého podpora je výsledkom príslušných aktivít, je nutné počas implementácie OPII zaviesť mechanizmus spolupráce s garantom reformy (MV SR). Príslušné kroky pre dosiahnutie tohto cieľa (napríklad návrh koordinačného mechanizmu) už boli vykonané počas prípravy OPII.

4.1.3 Odporúčania

Odporúčania navrhované hodnotiacou skupinou k návrhu dokumentu OPII, 2. pracovný návrh a vyhodnotenie ich zapracovania vo finálnej verzii návrhu OPII:

Odporúčanie	Zapracované (Áno, Nie)	Poznámka
K jednotlivým špecifickým cieľom odporúčame doplniť, či je možné a podporované realizovať projekty na základe partnerstva.	Áno	Na úrovni OPII je uvedená táto možnosť, bližšia špecifikácia je vhodná na nižšej úrovni.
Odporúčame definovať pre jednotlivé oprávnené aktivity typy oprávnených prijímateľov na úrovni vyššieho detailu.	Áno	SORO navrhol typy prijímateľov pre jednotlivé špecifické ciele na úrovni

Odporúčanie	Zpracované (Áno, Nie)	Poznámka
		primeraného detailu.
Po schválení Partnerskej dohody medzi SR a EÚ a následnom vypracovaní legislatívneho rámca k spôsobu implementácie OP odporúčame vypracovať kompletný balík programových dokumentov, riadiacich dokumentov a informačných dokumentov.	Nie	Legislatívny rámec na národnej úrovni nebol v čase finálneho kola ex ante hodnotenia schválený.
Odporúčame definovať oprávnené aktivity tak, aby bola jasná ich nadväznosť na jednotlivé špecifické ciele.	Áno	Pre špecifické ciele sú uvedené príklady aktivít.
Odporúčame posúdiť oprávnené aktivity v oblasti podpory malých a stredných podnikateľov v digitálnej ekonomike alebo v oblasti eInklúzie z pohľadu ich možnej realizácie subjektmi z verejného sektora.	Áno	Realizovateľnosť príslušných aktivít subjektami z verejného sektora bola posúdená a upravená na základe rokovaní s EK a relevantnými partnermi.
Odporúčame posúdiť účel a cieľ prepojenia súkromných identít s centrálnym IAM modulom, a to aj z pohľadu bezpečnosti a vhodnosti ich prípadného využitia vo verejnej správe.	Čiastočne	Posúdenie realizovateľnosti bude vykonané pred spustením príslušných projektov. Aktivita bola upravená a bližšie špecifikovaná.
Odporúčame vyhodnotiť možné prekrývanie aktivít, vstupov a výstupov v rámci aktivity „Vybudovanie kontaktných miest pre asistovaný prístup“ s projektom integrovaných obslužných miest realizovaným v rámci OPIS.	Áno	Samostatná aktivita sa nenachádza v OP. Možné prekrývanie aktivít bolo vyhodnotené, IOM a klientske centrá neznamenaajú prekrývanie aktivít naopak dopĺňajú sa.
Odporúčame vyhodnotiť možné prekrývanie aktivít, vstupov a výstupov v rámci podpory prostredníctvom eGovernment cloudu s projektom dátového centra miest a obcí (DCOM) financovaného z prostriedkov OPIS I.	Áno	eGovernment cloud bude zameraný na iné cieľové skupiny ako DCOM.
Odporúčame detailne popísať prepojenie OPII a OP EVS v oblasti „Podpora procesov efektívnej verejnej správy“ a to po vecnej, procesnej a legislatívnej stránke tak, aby bol navrhovaný koncept a aktivity ohľadom vybudovania a rozvoja obslužných miest a štandardizácie optimalizovaných procesov a elektronizácie úloh pri výkone agendy zreteľnejší a technicky, organizačne a legislatívne realizovateľný.	Áno	Prepojenie s OP EVS je uvedené v rámci Komplementarity operačných programov vo vzťahu k informačnej spoločnosti. Podrobnejší popis vzťahu OP je uvedený v podporných dokumentoch pre

Odporúčanie	Zpracované (Áno, Nie)	Poznámka
		prípravu OPII.
Oblasti eHealth odporúčame venovať zvýšenú pozornosť a rozpracovať ju detailnejšie aj na úrovni strategického dokumentu a najmä na úrovni aktivít v rámci posudzovaného OP, nie len na úrovni ukazovateľov.	Áno	Uvedené odporúčanie bolo posúdené. Uvedená oblasť však nie je predmetom samostatného špecifického cieľa.
V rámci navrhnutého výkonnostného rámca odporúčame prehodnotiť čiastkové ciele, ktoré majú byť dosiahnuté v roku 2018. Odporúčame vychádzať pri ich stanovovaní aj zo skúseností z prebiehajúceho programového obdobia.	Áno	Uvedené čiastkové ciele sú v súčasnosti nastavené reálne.

4.2 Merateľné ukazovatele, systém monitorovania a hodnotenia

4.2.1 Oblasti hodnotenia

Hodnotiaca skupina sa zamerala najmä na posúdenie, či:

- Sú pre každú prioritu uvedené merateľné ukazovatele, či sú jasné, relevantné, merateľné, štatisticky validné, spoľahlivé a vhodné pre program a či merajú ukazovatele výsledku všetky zmeny, ktoré má program dosiahnuť;
- Reflektuje nastavenie merateľných ukazovateľov nedostatky týkajúce sa merateľných ukazovateľov a monitorovania z predchádzajúcich programových období;
- Sú navrhované kvantifikované cieľové hodnoty ukazovateľov výstupov a výsledkov reálne a splniteľné (najmä vzhľadom na finančné rozdelenie prostriedkov);
- Do akej miery a akým spôsobom prispievajú stanovené výstupy k dosiahnutiu očakávaných výsledkov;
- Sú míľniky a čiastkové ciele pre výkonnostný rámec zvolené vhodne a reálne;
- Sú stanovené merateľné ukazovatele vhodné ako základ pre monitorovanie, hodnotenie a preskúmanie výkonnosti programu;
- Je systém zberu dát nastavený tak, aby poskytoval údaje pre rôzne typy hodnotení;
- Sú postupy na monitorovanie programu a zber potrebných údajov popísané dostatočne;
- Je zabezpečená efektívna a účinná elektronická výmena a správa údajov;
- Sú opatrenia na zníženie administratívneho zaťaženia prijímateľov reálne a dosiahnuteľné;
- Je spôsob implementácie programu, vrátane administratívnych kapacít nastavený primerane a efektívne;
- Je zabezpečené funkčné oddelenie jednotlivých orgánov zapojených do implementácie.

4.2.2 Popis súčasného stavu a hlavné závery

Oblasť súladu, dôležitosti a jasnosti navrhovaných ukazovateľov pre jednotlivé programy

Počas nášho posudzovania sme identifikovali dve kategórie ukazovateľov:

- Špecifické ukazovatele výsledkov OP;
- Špecifické ukazovatele výstupov.

Systém ukazovateľov bol počas prípravy OP upravovaný. Výsledný systém ukazovateľov je vytvorený tak, aby spĺňal nasledujúce požiadavky:

- Ku každému ukazovateľu v rámci podporných materiálov pre prípravu OPII existuje bližší popis spôsobu určenia / výpočtu jeho hodnoty;
- Preferované sú ukazovatele, ktorých hodnota je stanovená nezávislou inštitúciou;
- Každý špecifický cieľ má priradené ukazovatele výsledkov aj výstupov.

Niektoré ukazovatele podľa nášho názoru nemusia priamo reprezentovať dosiahnutý výsledok. Napr. hodnota ukazovateľa „Percento jednotlivcov so strednými až vysokými počítačovými zručnosťami“, ktorý je určený k špecifickému cieľu „Zlepšenie digitálnych zručností a inklúzie znevýhodnených jednotlivcov do digitálneho trhu“, nemusí byť priamo ovplyvnená zapojením znevýhodnených jednotlivcov do digitálneho trhu. Ako však uvádza usmernenie EK pri výsledkových ukazovateľoch sa počíta s tým, že hodnoty sú vo väčšej, či menšej miere ovplyvnené aj externými faktormi.

V prípade ukazovateľov, ktorých hodnoty nie sú stanovené nezávislou inštitúciou je vhodné čo najpresnejšie stanoviť spôsob a metodiku zisťovania údajov. Nevhodná metodika môže viesť k skresleniu a nepresnosti hodnôt zistených počas monitorovania.

Oblasť posúdenia reálnosti kvantifikácie cieľových hodnôt ukazovateľov vzhľadom na plánovanú podporu z fondov SSR

Stanovenie cieľových hodnôt ukazovateľov bolo vykonané na základe analýz a expertných odhadov.

Z nášho pohľadu je dôležité zabezpečiť kvalitný monitoring a priebežne zhodnotiť relevantnosť nasledovných ukazovateľov:

- Počet dodatočných elektronických služieb pre podnikateľov, ktoré je možné riešiť mobilnou aplikáciou (40%), Počet dodatočných elektronických služieb pre občanov, ktoré je možné riešiť mobilnou aplikáciou (20%) – dané číslo môže byť príliš vysoké vzhľadom na charakter služieb eGovernmentu (či charakter služby vyžaduje využiť vlastnosti mobilného zariadenia); zároveň uvedená hodnota môže byť nízka vzhľadom na súlad rozvoja eGovernmentu s trendom využívania mobilných zariadení;
- Počet nových datasetov publikovaných vo formáte s vysokým potenciálom na znovupoužitie (70%) – keďže nie je známy celkový počet a charakter relevantných datasetov, je jeho hodnota otázná;
- Počet nových MSP využívajúcich zdieľané služby verejnej správy (6 000) – dosiahnutie uvedenej hodnoty bude významne ovplyvnené charakterom a kvalitou poskytnutých služieb verejnej správy.

4.2.3 Odporúčania

Odporúčania navrhované hodnotiacou skupinou k návrhu dokumentu OPII, 2. pracovný návrh, a vyhodnotenie ich zapracovania vo finálnej verzii návrhu OPII:

Odporúčanie	Zpracované (Áno, Nie)	Poznámka
Prehodnotiť navrhované ukazovatele po vecnej stránke tak, aby odrážali a boli v súlade s navrhovanými aktivitami.	Áno	Systém ukazovateľov bol prehodnotený.
Doplniť aktivity, ktoré sú popísané len príslušnými ukazovateľmi, prípadne odstrániť tie ukazovatele, ktoré nebudú mať popísané relevantné aktivity.	Áno	Existuje vzťah medzi ukazovateľmi, špecifickými cieľmi a aktivitami.
Prehodnotiť jednotlivé navrhované hodnoty príslušných ukazovateľov na základe analýz a aktuálneho stavu poznania realizovaných projektov.	Áno	Bola vykonaná analýza avšak jej výstupy nie sú obsiahnuté v OP, keďže z hľadiska rozsahu nie je možné jej explicitné uvedenie v OP.

4.3 Konzistencia finančných alokácií

4.3.1 Oblasti hodnotenia

Hodnotiacia skupina sa zamerala najmä na posúdenie, či:

- Zodpovedajú finančné alokácie rozsahu cieľov OP, zvolenej forme podpory a štruktúre zdrojov financovania;
- Je zdôvodnené použitie konkrétneho finančného nástroja/ formy podpory;
- Existuje predpoklad, že výška finančných alokácií na jednotlivé investičné priority bude postačovať na zabezpečenie dosiahnutia špecifických cieľov OP;
- Je definovaný podrobný finančný plán na jednotlivé roky v období 2014 – 2020;
- Je vypracovaná indikatívna regionálna alokácia v prípade, ak je to relevantné pre danú prioritnú os;
- Sú definované oprávnené a neoprávnené výdavky pre jednotlivé špecifické ciele.

4.3.2 Popis súčasného stavu a hlavné závery

Finančná alokácia na úrovni prioritnej osi 7 – Informačná spoločnosť je v súčasnej verzii OPII navrhnutá v čiastke 989 431 473 EUR.

V OPII však nie je uvedené bližšie rozdelenie tejto sumy na jednotlivé investičné priority, keďže toto rozdelenie nie je vyžadované usmernením EK k obsahu OP. OPII obsahuje celkovú výšku finančných prostriedkov navrhovaných na podporu z EFRR s vymedzením zodpovedajúcej výšky výkonnostnej rezervy podľa jednotlivých rokov. Zároveň však operačný program obsahuje rozdelenie alokácie podľa kategórií výdavkov v zmysle usmernenia EK k obsahu OP.

Na základe rozhovorov so zamestnancami sekcie informatizácie spoločnosti MF SR, SORO pre OPII disponuje aj podrobnejším rozdelením celkovej finančnej alokácie podľa investičných priorít a špecifických cieľov. Celková finančná alokácia a jej rozdelenie bolo vypracované na základe skúseností a expertných odhadov náročnosti realizácie jednotlivých aktivít potrebných pre dosiahnutie navrhovaných špecifických cieľov. Uvedený prístup vychádza aj zo Strategického dokumentu pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 - 2020),

vzatého na vedomie vládou SR dňa 08.01.2014. Uvedené rozdelenie finančnej alokácie definovanej expertným odhadom zodpovedá v rámcovej podobe štruktúre jednotlivých investičných priorít, špecifických cieľov a oprávnených aktivít. Až pri definovaní jednotlivých výziev v rámci jednotlivých rokov je možné presnejšie alokovať vymedzené finančné prostriedky na napĺňanie jednotlivých aktivít OPII tak, aby bola zabezpečená čo možno najvyššia miera hospodárnosti vzhľadom na aktuálne ceny tovarov, prác a služieb v budúcom období. Z uvedeného vyplýva, že je súčasne potrebné venovať pozornosť zavedeniu a aplikovaniu mechanizmov, ktoré vytvoria predpoklady pre stanovenie adekvátnych rozpočtov potrebných na realizáciu príslušných aktivít.

Detailné rozpracovanie výdavkovej štruktúry ako aj definovanie jednotlivých typov oprávnených a neoprávnených výdavkov nie je v súčasnosti k dispozícii a SORO bude v tejto oblasti čakať na vydanie usmernení a metodických pokynov EK, CKO a CO.

4.3.3 Odporúčania

Odporúčania navrhované hodnotiacou skupinou k návrhu dokumentu OPII, 2. pracovný návrh, a vyhodnotenie ich zapracovania vo finálnej verzii návrhu OPII:

Odporúčanie	Zpracované (Áno, Nie, Čiastočne)	Poznámka
Odporúčame vypracovať odbornú analýzu, v ktorej bude zadefinované rozdelenie celkovej finančnej alokácie na úroveň jednotlivých investičných priorít, špecifických cieľov a oprávnených aktivít.	Čiastočne	Strategický dokument pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 – 2020), vzatý na vedomie vládou SR dňa 8.1.2014.
Odporúčame vypracovať podrobnejší finančný plán OPII (časť Informačná spoločnosť) na obdobie rokov 2014 – 2020.	Čiastočne	OPII obsahuje uvedený finančný plán v celkovej alokácii pre celý OPII. OPII obsahuje vymedzenie alokácie podľa jednotlivých kategórií výdavkov.

4.4 Príspevok k stratégii Európa 2020

4.4.1 Oblasť hodnotenia

Hodnotiaca skupina sa zamerala najmä na posúdenie, či:

- Ako prispieva OP k napĺňaniu priorít a cieľov aktuálneho Národného programu reforiem;
- Definuje a zdôvodňuje OP v dostatočnej miere príspevok k stratégii Európa 2020 na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu.

4.4.2 Popis súčasného stavu a hlavné závery

Východiskom pre stanovenie základných cieľov v rámci stratégie Európa 2020 bolo stanovenie piatich hlavných merateľných oblastí, ktorými sa bude celý proces riadiť, a ktoré sa neskôr stanú vnútroštátnymi cieľmi. Ide o nasledovné oblasti: podpora zamestnanosti, výskum a inovácie, zmena klímy a energie, podpora vzdelávania a boj proti chudobe.

Na základe uvedených oblastí boli v rámci stratégie Európa 2020 stanovené nasledovné priority:

- Inteligentný rast – vytvorenie hospodárstva založeného na znalostiach a inovácii;
- Udržateľný rast – podporovanie ekologickejšieho a konkurencieschopnejšieho hospodárstva, ktoré efektívnejšie využíva zdroje;
- Inkluzívny rast – podporovanie hospodárstva s vysokou mierou zamestnanosti, ktoré prispieva k hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti.

Oblasť posúdenia prínosov k stratégii Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu

V rámci tejto oblasti sme posudzovali prínos navrhovaných špecifických cieľov a definovaných aktivít najmä k nasledovným hlavným cieľom stratégie Európa 2020:

- Zamestnať 75% obyvateľstva vo veku 20-64 rokov vytváraním nových pozícií v dynamickom sektore digitálnej ekonomiky a investíciami štátu do informačných a komunikačných technológií a ďalších odvetví digitálnej ekonomiky;
- Znížiť počet osôb ohrozených chudobou alebo vylúčením v EÚ aspoň o 20 miliónov podporou nástrojov pre eInklúziu, zlepšovaním IKT zručností populácie, reformou verejnej správy, ktorá zjednodušuje prístup k službám a motivuje všetky sociálne vrstvy k participácii;
- Zvýšenie energetickej efektívnosti o 20% pre EÚ 27 konsolidovaním informačných systémov a hardvérovej infraštruktúry do cloudových dátových centier.

Pre naplnenie prvého z uvedených cieľov bude potrebné vynaložiť veľa úsilia a vykonať všetky možné kroky a realizovať príslušné aktivity.

Veľké nádeje sú vkladané aj do aktivít v oblasti „Open Data“, kde by sa nemalo zabúdať na patričnú podporu jednotlivých povinných osôb pri analýze, ktoré dáta sú vhodné na použitie ako Open Data a na technickú podporu publikovania týchto dát a prípadne aj na podporu ich úpravy alebo anonymizácie, ak to bude potrebné.

Pokiaľ má byť naplnený posledný z uvedených cieľov, bude potrebné venovať zvýšenú pozornosť najmä aktivitám ohľadom eGovernment cloudu, ale rovnako bude potrebné venovať úsilie aj zadefinovaniu aktivít najmä ohľadom optimalizácie a zvýšenia efektívnosti jednotlivých IS a poskytovaných služieb príslušných povinných osôb, ktoré už realizovali OPIS projekt alebo ešte len plánujú takýto projekt realizovať. Na základe aktuálnych skúseností bola väčšina projektov elektronizácie jednotlivých agend príslušných povinných osôb len elektronizovaná jedna k jednej voči aktuálnemu neelektronickému stavu, takže v budúcnosti bude musieť dôjsť aj k optimalizácii jednotlivých procesov.

4.4.3 Odporúčania

Odporúčania navrhované hodnotiacou skupinou k návrhu dokumentu OPII, 2. pracovný návrh, a vyhodnotenie ich zapracovania vo finálnej verzii návrhu OPII:

Odporúčanie	Zapracované (Áno, Nie)	Poznámka
Prehodnotiť navrhované opatrenia najmä v oblasti podpory malých a stredných podnikateľov a eInklúzie.	Áno	Text OP bol v procese prípravy upravovaný v nadväznosti na rokovania s EK a relevantnými partnermi. Je vhodné zvážiť efektívnosť a realizovateľnosť navrhovaných aktivít napr. formou štúdií uskutočniteľnosti.
Zadefinovať ďalšie potrebné opatrenia a aktivity, prípadne rozšíriť úroveň detailu popisu pri navrhovaných aktivitách.	Áno	Aktivity v rámci OP boli spresnené.
Venovať zvýšenú pozornosť analýzam a podpore jednotlivých povinných osôb v súlade s konceptom „Open Data“.	Áno	Aktivita „Implementácia opatrení a nástrojov pre vytváranie otvorených dát“ je zameraná na príslušné oblasti.
Zamerať sa na optimalizáciu a zvýšenie efektívnosti procesov jednotlivých povinných osôb, ktoré boli predmetom elektronizácie v rámci OPIS, prípadne budú predmetom elektronizácie v rámci OPII.	Áno	Bude realizované v rámci spolupráce s OP EVS.

4.5 Organizačná a zdrojová pripravenosť SORO

4.5.1 Oblasť hodnotenia

Hodnotiaca skupina sa zamerala najmä na posúdenie, či:

- Existuje organizácia, resp. organizačný útvar, ktorý bude zabezpečovať úlohy SORO;
- Sú v rámci SORO vytvorené systematizované štátnozamestnanecké pozície, a či sú tieto pozície dostatočné a dostatočne obsadené;
- Zodpovedajú opisy týchto pracovných pozícií potrebám, ktoré má zabezpečovať SORO;
- Sú vytvorené programové dokumenty, interné manuály procedúr, príručky pre žiadateľov, prijímateľov, hodnotiteľov a pod.;
- Je zabezpečený prístup do národného monitorovacieho systému pre zamestnancov na úrovni SORO.

4.5.2 Popis súčasného stavu a hlavné závery

Organizačná štruktúra

Činnosti spojené s implementáciou OPIS zabezpečuje v rámci MF SR sekcia informatizácie spoločnosti. Uvedená sekcia je rozčlenená do šiestich odborov. Kľúčovú úlohu pri implementácii OPIS zohrávajú ale predovšetkým odbor riadenia OPIS, ktorý sa ďalej člení na oddelenie programovania, technickej asistencie a publicity, oddelenie prípravy nového programového obdobia a oddelenie kontroly projektov OPIS, odbor implementácie OPIS v členení na oddelenie finančného riadenia projektov, oddelenie prípravy a monitorovania projektov a odbor informatizácie verejnej správy prostredníctvom oddelenia programovej kancelárie.

Oddelenie prípravy nového programového obdobia plní nasledovné funkcie:

- Zabezpečuje prípravu programu zameraného na zlepšenie prístupu k informáciám a komunikačným technológiám a zlepšenie ich využívania a kvality, ktorý bude spolufinancovaný zo štrukturálnych fondov EÚ a štátneho rozpočtu SR v súlade s legislatívou EÚ a SR;
- Zabezpečuje prípravu programových dokumentov pre program zameraný na zlepšenie prístupu k informáciám a komunikačným technológiám a zlepšenie ich využívania a kvality;
- Spolupracuje a rokuje s inštitúciami EÚ a SR ohľadom prípravy programu zameraného na zlepšenie prístupu k informáciám a komunikačným technológiám a zlepšenie ich využívania a kvality;
- Spolupracuje pri tvorbe stanovísk a pozícií SR k legislatívnym a ďalším návrhom vo vzťahu k programovému obdobiu 2014 - 2020 v oblasti zlepšenia prístupu k informáciám a komunikačným technológiám a zlepšenia ich využívania a kvality;
- Spolupracuje pri príprave legislatívy EÚ, legislatívy SR a metodických dokumentov pre programové obdobie 2014 – 2020;
- Koordinuje prípravu nového programového obdobia 2014 – 2020 v rámci sekcie informatizácie spoločnosti;
- Spolupracuje pri ustanovení riadiacich orgánov resp. sprostredkovateľských orgánov pre programové obdobie 2014 – 2020;
- Zodpovedá za prípravu a aktualizáciu interného manuálu procedúr, vrátane audit trailu vo vzťahu k programovému obdobiu 2014 - 2020 v oblasti zlepšenia prístupu k informáciám a komunikačným technológiám a zlepšenia ich využívania a kvality;
- Zodpovedá za prípravu a aktualizáciu schém štátnej pomoci a pomoci de minimis vo vzťahu k programovému obdobiu 2014 - 2020 v oblasti zlepšenia prístupu k informáciám a komunikačným technológiám a zlepšenia ich využívania a kvality;
- Spolupracuje pri príprave Partnerskej dohody na roky 2014 – 2020;
- Zabezpečuje výkon činností sekretariátu pracovnej skupiny na zabezpečenie plnenia ex ante kondicionalít Rast v oblasti digitálnych služieb a Infraštruktúra prístupovej siete novej generácie;
- Zodpovedá za splnenie a vyhodnocovanie plnenia ex ante kondicionalít Rast v oblasti digitálnych služieb a Infraštruktúra prístupovej siete novej generácie;
- Spolupracuje s riadiacim orgánom pre OPIS a sprostredkovateľským orgánom pre OPIS, CKO, CO a OA s cieľom zohľadniť získané skúsenosti pri príprave programového obdobia 2014 - 2020;

- Spolupracuje s OA pri audite pripravenosti riadiacich a kontrolných systémov v rámci programu zameraného na zlepšenie prístupu k informáciám a komunikačným technológiám a zlepšenie ich využívania a kvality.

Ostatné oddelenia plnia úlohy spojené s programovaním a implementáciou OPIS. Z uvedeného popisu vyplýva, že oddelenie prípravy nového programového obdobia je zatiaľ jedinou organizačnou zložkou, ktorej zamestnanci plnia úlohy s prípravou OPII. Vedenie MF SR, ako aj sekcie informatizácie spoločnosti súčasne predpokladá, že úlohy s programovaním a implementáciou OPII budú zabezpečovať organizačné zložky existujúce v súčasnosti. Považujeme za vhodné posúdiť, či je efektívnejšie aplikovať prístup, v rámci ktorého budú činnosti spojené s implementáciou starého a nového programovacieho obdobia zabezpečovať tie isté útvary alebo zvoliť možnosť rozšírenia existujúcich odborov o oddelenia realizujúce implementáciu OPII a OPIS zvlášť.

Ludské zdroje

Personálne obsadenie jednotlivých odborov² je v súčasnosti nasledovné:

Odbor	Oddelenie	Počet zamestnancov
Odbor riadenia OPIS		2
	Oddelenie programovania, technickej asistencie a publicity	5
	Oddelenie prípravy nového programového obdobia	2
	Oddelenie kontroly projektov OPIS	3
Spolu		12
Odbor informatizácie verejnej správy		0
	Oddelenie informatizácie verejnej správy	2
	Oddelenie programovej kancelárie	3
Spolu		7
Odbor implementácie OPIS		1
	Oddelenie finančného riadenia projektov	8
	Oddelenie prípravy a monitorovania projektov	8
Spolu		17

Vzhľadom na skutočnosť, že v rámci implementácie projektov financovaných počas programového obdobia 2007 – 2013 sa uplatňuje pravidlo financovania n+3, je možné predpokladať, že samotná implementácia bude trvať až do konca roka 2016. Súčasne je potrebné podotknúť, že po tomto období bude potrebné OPIS ukončiť, s čím sú spojené tiež viaceré kapacitné náročné úlohy. Nakoľko začiatok implementácie OPII je plánovaný od začiatku roka 2014, implementácia OPIS a OPII sa bude časovo prekrývať v dlhšom časovom horizonte. Z uvedeného vyplýva, že navýšenie ľudských zdrojov bude na jednotlivých oddeleniach uvedených troch odborov potrebné. Počiatočný nárast po schválení OPII by mal predstavovať minimálne 30%.

Súčasne bude pri riešení existujúcich kapacít ľudských zdrojov potrebné dbať aj na kvalitatívnu a odbornú pripravenosť nových zamestnancov. Napriek možnostiam absolvovania rôznych školení je potrebné dbať na to, aby noví zamestnanci vzhľadom na povahu implementovaných projektov mali odborné znalosti v oblasti informačných technológií (tam, kde to bude možné).

² Jedná sa o zamestnancov priamo sa podieľajúcich na príprave a implementácii OPIS a OPII, ktorých celá, alebo pomerná časť celkovej ceny práce je refundovaná v rámci vyčlenených prostriedkov technickej pomoci.

Informačné technológie, podpora IS

V súčasnom období nie je vytvorená nadstavba systému ITMS ako IT monitorovacieho systému pre štrukturálne fondy na úrovni SR.

Popis riadenia a implementácie programu nie je v návrhu OPII popísaný, uvedené skutočnosti vychádzajú z predstáv vedenia sekcie informatizácie spoločnosti MF SR a boli získané na základe rozhovorov so zamestnancami sekcie informatizácie spoločnosti MF SR (p. Mgr. Lukášom Lukáčom, riaditeľom odboru riadenia OPIS a p. Ing. Gabrielom Rusznyákom, riaditeľom odboru implementácie OPIS).

4.5.3 Odporúčania

Odporúčania navrhované hodnotiacou skupinou k návrhu dokumentu OPII:

Odporúčanie	Zpracované (Áno, Nie)	Poznámka
V rámci jednotlivých odborov odporúčame zváženie organizačného rozdelenia riadenia OPIS a OPII medzi oddelenia.	Nie	Relevantné až po schválení OPII, po vykonaní Analýzy administratívnych kapacít a po nastavení požiadaviek CKO na administratívne kapacity RO/SORO.
V rámci systematizácie počtu pracovných pozícií v štátnej správe odporúčame vytvoriť podmienky na doplnenie existujúcich kapacít.	Nie	Relevantné až po schválení OPII, po vykonaní Analýzy administratívnych kapacít a po nastavení požiadaviek CKO na administratívne kapacity RO/SORO.
V rámci výberového procesu nových zamestnancov (tam, kde to bude možné) odporúčame zdefinovať do požiadaviek na odborné vzdelanie preukázanie odbornej spôsobilosti v oblasti informačných technológií.	Čiastočne	V rámci výberového procesu je už v súčasnosti implementovaná požiadavka na preukázanie odborných znalostí. Ďalšie opatrenia budú relevantné po schválení OPII, po vykonaní Analýzy administratívnych kapacít a po nastavení požiadaviek CKO na administratívne kapacity RO/SORO.
Po schválení Partnerskej dohody medzi SR a EÚ a následnom vypracovaní legislatívneho rámca k spôsobu implementácie OP odporúčame vypracovať kompletný balík programových dokumentov, riadiacich dokumentov a informačných dokumentov.	Nie	Relevantné až po schválení OPII, po vykonaní Analýzy administratívnych kapacít a po nastavení

Odporúčanie	Zpracované (Áno, Nie)	Poznámka
		požiadaviek CKO na administratívne kapacity RO/SORO.
Po spustení novej verzie ITMS odporúčame zabezpečiť prístup všetkým zodpovedným zamestnancom v rámci SORO OPII.	Nie	Relevantné až po spustení novej verzie ITMS pre programové obdobie 2014 – 2020.

5 Záver

Vykonanie ex ante hodnotenia OPII prioritnej osi 7 vyplýva z článku 55 nariadenia Európskeho parlamentu a rady (EÚ) č. 1303/2013. Prístup k hodnoteniu a jeho parametre sú definované MP CKO č. 1 k ex ante hodnoteniu pre obdobie 2014 – 2020. Stav a dostupnosť dokumentov vplyvajúcich na hodnotenie je podmienený celkovým stavom prípravy programovacieho obdobia 2014 – 2020 a faktom, že nie sú pripravené právne normy upravujúce proces implementácie EŠIF.

Ex ante hodnotenie bolo vykonávané priebežne počas prípravy prioritnej osi 7 OPII. Prístup a spôsob hodnotenia musel zohľadňovať stav rozpracovanosti a charakter posudzovaného dokumentu, ktorý obmedzuje možnú úroveň detailu popisu jednotlivých tém. Táto skutočnosť si bude vyžadovať venovanie pozornosti pri príprave ďalších dokumentov nižšej úrovne (napr. Programového manuálu, Príručky pre žiadateľa a prijímateľa), ktoré sa budú vzťahovať na realizáciu OP. Zároveň počas implementácie OP bude potrebné klásť dôraz na riadenie ako po formálnej stránke tak aj obsahového plnenia.

Pozornosť bude potrebné venovať najmä na spresnenie a detailizovanie obsahu jednotlivých aktivít určených pre dosiahnutie špecifických cieľov. S tým úzko súvisí zameranie a výber projektov, ktorých realizácia bude podporená z prostriedkov OPII. Prínos jednotlivých projektov k naplneniu stanovených cieľov je potrebné individuálne posudzovať. Určujúcim kritériom pre výber projektov by mala byť maximalizácia reálneho prínosu realizácie projektu vzhľadom k jeho finančnej náročnosti.

Priebežné sledovanie postupu implementácie OP a jeho smerovania k naplneniu stanovených cieľov si bude vyžadovať nastavenie systematického prístupu k získavaniu a vyhodnocovaniu údajov potrebných pre stanovenie hodnôt definovaných ukazovateľov. Nevyhnutným predpokladom je monitoring a vyhodnocovanie príslušných ukazovateľov tak, aby získané hodnoty boli reprezentatívne a porovnateľné počas celého obdobia realizácie OP.

Riadenie OP si bude vyžadovať adekvátne zdroje na strane SORO. Predpokladom úspešnej realizácie programu v rozsahu, zameraní, náročnosti a finančnom objeme OPII je aplikovanie štandardného a systematického programového riadenia. Dostupnosť a kvalita personálneho obsadenia významne podmieňuje vykonávanie potrebných činností na strane SORO ako z pohľadu samotného riadenia OP, tak aj podpory prijímateľov vo všetkých etapách projektov.

6 Zoznam skratiek

Skratka	Význam
CKO	Centrálny koordinačný orgán
CO	Certifikačný orgán
DCOM	Dátové centrum miest a obcí
EFRR	Európsky fond regionálneho rozvoja
ES	Európske spoločenstvá
EÚ	Európska únia
IAM	Identifikácia, autentifikácia a autorizácia
IKT	Informačné a komunikačné technológie
ITMS	Informačno-technologický monitorovací systém
ISVS	Informačné systémy verejnej správy
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MP	Metodický pokyn
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
NGN	Next Generation Networks - Prístupové siete ďalších generácií
NUTS	Nomenklatúra územných štatistických celkov
OA	Orgán auditu
OP	Operačný program
OPII	Operačný program Integrovaná infraštruktúra 2014 - 2020
OPIS	Operačný program Informatizácia spoločnosti
RO	Riadiaci orgán
SD	Strategický dokument
SORO	Sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom
SR	Slovenská republika
SSR	Spoločný strategický rámec
SWOT	Analýza vnútorných silných a slabých stránok programu v súvislosti s vonkajšími príležitosťami a hrozbami
VS	Verejná správa